

IZVJEŠTAJ O MONITORINGU PROCESUIRANJA KORUPCIJE PRED SUDOVIMA I TUŽILAŠTVIMA U BOSNI I HERCEGOVINI 2025

April, 2026

Ova analiza je urađena od strane Transparency International u BiH (TI BiH) uz finansijsku podršku Švedske i Danske. Stavovi izneseni u analizi predstavljaju stavove autora i ne odražavaju nužno stavove i mišljenja donatora.

SADRŽAJ

IZVRŠNI SAŽETAK	4
UVOD	6
OPIS TRENDOVA U PROCESUIRANJU KRIVIČNIH DJELA U ODNOSU NA UKUPAN BROJ PRIJAVA U RADU TUŽILAŠTAVA U BOSNI I HERCEGOVINI	7
Udio naredbi o nesprovođenju istrage u ukupnom broju riješenih prijava.....	9
OPIS TRENDOVA U PROCESUIRANJU KRIVIČNIH DJELA U ODNOSU NA UKUPAN BROJ ISTRAGA U RADU TUŽILAŠTAVA U BOSNI I HERCEGOVINI	11
Udio naredbi o obustavi istrage u ukupnom broju riješenih istraga.....	13
OPIS TRENDOVA U PROCESUIRANJU KRIVIČNIH DJELA U ODNOSU NA UKUPAN BROJ PODIGNUTIH OPTUŽNICA U TUŽILAŠTVIMA U BiH	14
OPIS TRENDOVA U BROJU I STRUKTURI UKUPNOG BROJA SUDSKIH ODLUKA ZA KORUPCIJSKA KRIVIČNA DJELA U BiH	17
OPIS TRENDOVA U VRSTI I STRUKTURI UKUPNOG BROJA OSUĐUJUĆIH PRESUDA ZA KORUPCIJSKA KRIVIČNA DJELA U BiH	19
Struktura pravosnažnih sudskih odluka za korupcijska krivična djela u Bosni i Hercegovini tokom 2024	21
Struktura pravosnažnih osuđujućih presuda za korupcijska krivična djela u Bosni i Hercegovini u tokom 2024.....	22
ZAKLJUČAK	23

IZVRŠNI SAŽETAK

Pravosudni sistem u BiH karakteriše fragmentirana struktura, što otežava koordinaciju i ujednačavanje prakse, te efikasno upravljanje resursima. Prisutne su dugogodišnje kritike u vezi sa transparentnošću, odgovornošću i integritetom nosilaca pravosudnih funkcija. Evropska komisija, kao i drugi međunarodni izvještaji kontinuirano ukazuju na političke pritiske, nedovoljno razvijene mehanizme odgovornosti i slabosti u disciplinskim postupcima protiv sudija i tužilaca, što direktno utiče na povjerenje javnosti u pravosudni sistem koji je na niskom nivou. Borba protiv korupcije u Bosni i Hercegovini i dalje je jedan od najvećih izazova, a ovaj izvještaj analizira kako pravosudne institucije procesuiraju korupcijska krivična djela u 2025. godini, te upoređuje sa rezultatima u prethodne tri godine. Na osnovu zvaničnih podataka Visokog sudskog i tužilačkog vijeća (VSTV BiH), prikazan je pregled ključnih trendova i problema.

Ono što posebno zabrinjava jeste da se konstantno smanjuje udio broja broj prijava za korupcijska krivična djela u ukupnom broju prijava. U 2025. godini zabilježen je pad udjela broja prijava za korupcijska krivična djela sa 5.2 na 5.05% od ukupnog broja prijava, dok je ukupan broj krivičnih prijava u porastu. Također, posebno se ističe smanjenje broja prijava za visoku korupciju, gdje je tokom 2025. godine smanjen broj prijava za skoro 30% u odnosu na 2023. i 2024. godinu.

S druge strane, čak i kada se prijave podnesu, institucije ih često ne istražuju do kraja. 54% prijava završava naredbom o nesprovođenju istrage, a gotovo 30% istraga se obustavi nakon pokretanja. To pokazuje da tužilaštva i dalje nisu dovoljno proaktivna u suočavanju s ovim problemom, s jedne strane, dok s druge strane može značiti da kvalitet podnesenih prijava nije na zadovoljavajućem nivou. Posebno zabrinjavajući podatak predstavlja konstantno smanjenje broja istraga za korupcijska krivična djela u proteklih 10 godina, sa 618 u 2016. godini na 359 u 2025. godini, odnosno smanjenje od 43%, što je i najmanji broj otvorenih istraga u posljednjih 10 godina. Slični trendovi su i u broj istraga za korupcijska krivična djela na visokom nivou, sa 43 istrage u 2022. godini na 28 istraga u 2025. godini

Kada je riječ o optužnicama, broj predmeta koji dopijaju pred sud je nizak—samo 1,4% od svih optužnica u 2025. godini odnosi se na optužnice za korupcijska krivična djela. Trendovi su posebno zabrinjavajući u posljednjih 5 godina, te je broj optužnica podignutih tokom 2025. godine (144) manji za preko 38% u odnosu na broj podignutih optužnica tokom 2021. godine (234). Također, od 144 podignute optužnice za korupcijska krivična djela u 2025. godini, njih tek 5 (3.4%) se odnosi na korupcijska krivična djela na visokom nivou. I ovdje je vidljiv negativni trend od 2023. godine, te je broj podignutih optužnica tokom 2025. godine (5) za 75% manji u odnosu na 2023 godinu (20). Čak i kada dođe do suđenja, sve više optuženih biva oslobođeno, što ukazuje na probleme u pripremi slučajeva i kvalitetu dokaza. To je posebno vidljivo u slučajevima visoke korupcije, gdje je od 28 donesenih sudskih odluka, tek 17 osuđujućih, dok je skoro 40% oslobađajućih ili odbijajućih presuda.

Kazne za korupciju su i dalje blage. Preko 43% osuđenih dobija uslovne kazne, dok je zatvorska kazna izrečena u manje od polovine slučajeva. Ovakva praksa ne ostavlja snažan preventivni efekat i ne šalje jasnu poruku da je korupcija ozbiljno krivično djelo koje će biti adekvatno sankcionisano.

Sve ovo dovodi do zaključka da pravosudni sistem još uvijek nije dovoljno efikasan u borbi protiv korupcije. Potrebno je hitno unaprijediti rad tužilaštava i sudova, smanjiti broj odbačenih prijava, poboljšati kvalitet istraga i optužnica te uvesti strožiju kaznenu politiku. Također, ključno je povećati transparentnost rada institucija i osigurati da građani ponovo steknu povjerenje u pravdu. Bez ovih promjena, teško je očekivati napredak u suzbijanju korupcije i jačanju vladavine prava u Bosni i Hercegovini.

UVOD

Bosna i Hercegovina se već dugi niz godina suočava s ozbiljnim izazovima u borbi protiv korupcije, što potvrđuju i relevantni domaći i međunarodni izvještaji. Prema Indeksu percepcije korupcije (CPI) za 2025. godinu, koji objavljuje Transparency International, BiH je ocijenjena sa 34 od mogućih 100 poena, što je ukupno pozicionira na 109. mjesto od 180 zemalja, a lošiji rezultat u Evropi imaju samo Srbija, Bjelorusija i Rusija. što je svrstava među najlošije rangirane zemlje u Evropi.

Evropska komisija u svom Izvještaju o Bosni i Hercegovini za 2025. godinu naglašava da se BiH nalazi između rane faze pripremljenosti i određene razine pripremljenosti u oblasti borbe protiv korupcije, te da nije ostvaren napredak. Vlasti nisu uspjele suzbijati raširenu korupciju, i aktivno su opstruirale reforme. Također, navodi se da je neophodno znatno ubrzati kako bi se ostvarili vjerodostojni rezultati u suzbijanju korupcije na visokom nivou. Kaznenopravna politika, te institucionalni i zakonski okvir u cijeloj zemlji u velikoj su mjeri neučinkoviti i neadekvatni. Istražni kapaciteti su nedostatni, a kazne nisu odvrćujuće.¹

TI BiH od 2009. godine vrši kontinuiranu analizu procesuiranja korupcijskih krivičnih djela pred sudovima i tužilaštvima u BiH na osnovu zvaničnih statističkih podataka pravosudnih institucija u BiH. Ovaj Izvještaj o analizi statističkih podataka pravosudnih institucija o efikasnosti i dijelom kvaliteta rada u otkrivanju, procesuiranju i sankcionisanju korupcijskih krivičnih djela za 2025. godinu je uporediv sa ranijim izvještajima koje je TI BiH sproveo, te je moguće pratiti trendove u procesuiranju korupcije u Bosni i Hercegovini. Kao i prethodnih godina, predmet analize procesuiranja korupcijskih krivičnih djela predstavljaju statistički podaci koji su ustupljeni od strane VSTV-a BiH o radu pravosudnih institucija za 2025. godinu.

Izvještaj o procesuiranju korupcije prati i statističke podatke koji ukazuju na stepen efikasnosti organa u procesuiranju korupcijskih krivičnih djela u svim fazama krivičnog postupka. Izvještajem se prate trendovi procesuiranja korupcije od faze zaprimanja prijave da je izvršeno korupcijsko krivično djelo, pokretanja istrage, podizanja optužnice, pa do izrečene presude za ova krivična djela. Na ovaj način se na osnovu prikupljenih podataka može doći i do određenih zaključaka o trendovima efikasnosti pojedinačnih pravosudnih organa (u koje pored nadležnih sudova i tužilaštava, možemo ubrojati i tijela za provođenje zakona u BiH), kao i o trendovima efikasnosti pravosudnih organa s obzirom na nivo vlasti kojima pripadaju. Može se smatrati da se ovi statistički podaci koriste najvećim dijelom kao pokazatelji efikasnosti rada pravosudnih organa u BiH. Izvještaj djelimično omogućava i praćenje kvaliteta i efektivnosti rada pravosudnih institucija, prvenstveno tužilaštava, kroz statističke pokazatelje o broju osuđujućih, oslobađajućih i odbijajućih presuda, međutim postojeći statistički podaci koji se vode u pravosudnim institucijama ne mogu ukazati na različite druge aspekte rada pravosudnih institucija u procesuiranju korupcijskih krivičnih djela koji govore o kvalitetu i efektivnosti rada.

¹ Evropska Komisija, Izvještaj o Bosni i Hercegovini za 2023, dostupno na https://www.dei.gov.ba/uploads/documents/izvjesce-o-bosni-i-hercegovini-za-2025-bhs3_1764581924.pdf

OPIS TRENDOVA U PROCESUIRANJU KRIVIČNIH DJELA U ODNOSU NA UKUPAN BROJ PRIJAVA U RADU TUŽILAŠTAVA U BOSNI I HERCEGOVINI

Podaci o ukupnom broju prijava u radu u tužilaštvima ukazuje na broj predmeta koji se nalaze u fazi prijave unutar tih pravosudnih institucija. Ukupan broj prijava u radu unutar jednog tužilaštva ili tužilačkog sistema čini broj od ukupno neriješenih predmeta na početku promatrane godine i broja zaprimljenih prijava tokom promatrane godine. Tužilaštva prijave zaprimaju od strane agencija za provođenje zakona, ali iste mogu zaprimiti i od bilo kojeg drugog fizičkog ili pravnog lica. Prijave o počinjenom krivičnom djelu se mogu zaprimiti i anonimno. U nastavku su prikazani trendovi ukupnih prijava u radu za sva krivična djela, ukupno prijava u radu za krivična djela korupcije (KTK), te ukupan broj prijava za korupcijska krivična djela visokog nivoa (KTKV) za 2025. godinu, kao i podaci za period 2022-2025. godina po jedinstvenoj listi KTK i KTKVpredmeta, usvojenoj od strane VSTV-a. Podaci su prikazani po tužilačkom sistemu BiH, tužilačkom sistemu FBiH, tužilačkom sistemu RS i tužilačkom sistemu Brčko Distrikta.

Nivo tužilaštva	Ukupno prijava u radu ²				Ukupno prijava u radu za korupcijska krivična djela (KTK)				Ukupno prijava u radu za korupcijska krivična djela na visokom nivou (KTKV)				Udio prijava za KTK predmete u odnosu na ukupan broj prijava u radu			
	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.
Tužilaštvo BiH	1.473	1.497	1.542	1.510	252	349	390	444	11	24	31	21	17,1%	23,3%	25,3%	29,4%
Tužilački sistem FBiH	20.625	21.025	22.009	23.858	1.148	1.117	1.054	1.089	35	25	19	12	5,56%	5,3%	4,8%	4,6%
Tužilački sistem RS	11.041	11.951	12.763	12.901	452	458	449	413	2	6	7	7	4,1%	3,8%	3,5%	3,2%
Tužilaštvo BD	283	243	279	294	7	11	10	4	1	0	0	0	2,4%	4,5%	3,6%	1,4%
Ukupno	33.422	34.716	36.593	38.563	1.859	1.935	1.903	1.950	39	55	57	40	5,5%	5,5%	5,2%	5,05%

Tabela 1: Usporedni prikaz statističkih podataka o broju prijava u radu tužilaštava u BiH i broju prijava u radu za korupcijska krivična djela za period 2022-2025. godina

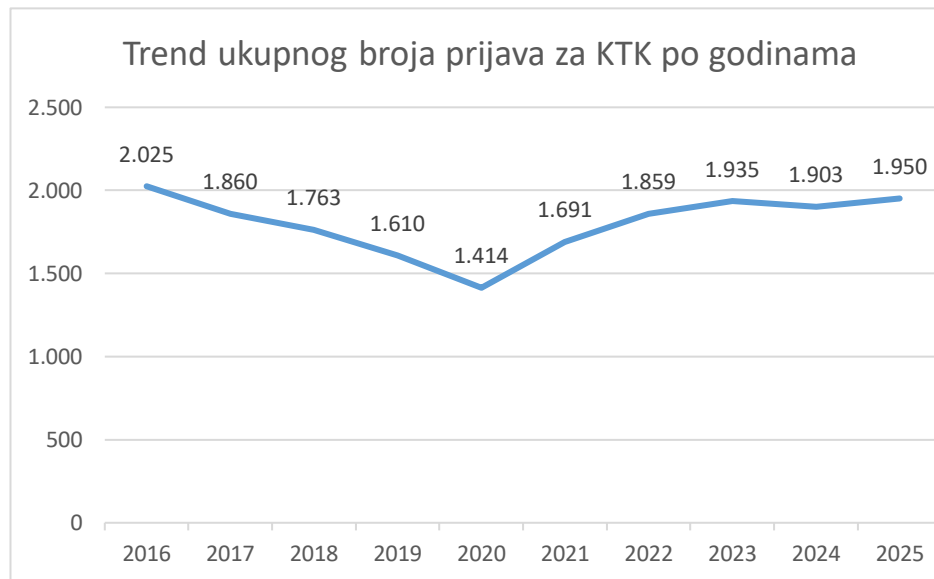
Nalazi:

- Ukupan broj prijava za sva krivična djela je u konstantnom porastu u posljednje 4 godine na nivou svih tužilaštava u BiH, te su 2025. godine tužilaštva u BiH zaprimila ukupno 38.563 prijave.

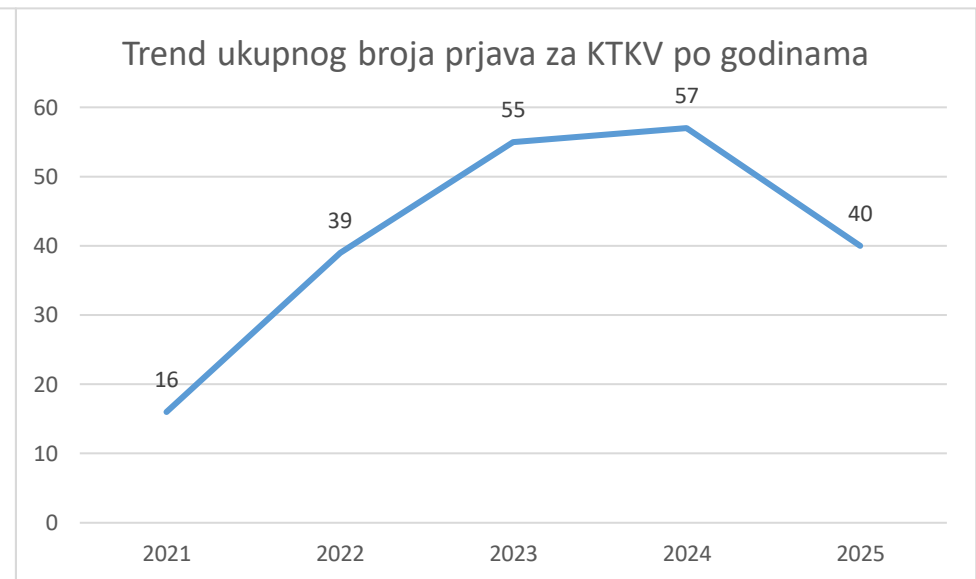
² Ukupan broj prijava u radu označava zbir broja neriješenih prijava iz prethodnih godina, te broja zaprimljenih prijava u tekućoj godini.

- Povećan je i broj prijava za korupcijska krivična djela tokom 2025. godine u odnosu na 2024. godinu. Međutim, udio prijava za korupcijska krivična djela u odnosu na ukupan broj prijava u radu je smanjen u odnosu na 2024. godinu i iznosi 5,05% tokom 2025. godine, dok je 2024. godine udio iznosi 5,2%, a 2023. i 2022. godine 5,5%.
- Kada govorimo o **korupcijskim krivičnim djelima, broj prijava u radu je povećan za 2,5% tokom 2025. godine u odnosu na 2024. godinu.**
- Povećanje broja prijava za korupcijska krivična djela tokom 2025. godine je zabilježeno na nivou Tužilaštva BiH i tužilačkog sistema FBIH, dok je na nivou tužilačkog sistema RS i Tužilaštva Brčko Distrikta zabilježeno smanjenje ukupnog broja prijava za korupcijska krivična djela.

Na osnovu dostavljenih podataka značajno je napomenuti da se od ukupnog broja prijava u radu za korupcijska krivična djela (1.950), njih 40 ili tek 2% se odnosi na prijave za korupcijska krivična djela visokog nivoa (KTKV), prema definiciji koju je usvojilo Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine.³



Grafikon 1: Trend ukupnog broja prijava za KTK po godinama (2016-2025)



Grafikon 2: Trend ukupnog broja prijava za KTKV po godinama (2021-2025)

Ukoliko pogledamo trendove u posljednjih 10 godina, odnosno za period 2016-2025, vidljivo je da je u periodu do 2020. godine konstantno smanjivan broj prijava za korupcijska krivična djela, dok je od 2021. godine broj prijava u porastu.

³ Definicija korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa, usvojeno na sjednici Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH na sjednici održanoj 23. i 24. juna 2021. godine

Međutim, ukoliko pogledamo podatke o broju prijava za korupcijska krivična djela na visokom nivou za posljednjih pet godina, od kada se vode statistike ove vrste, vidljivo je da je nakon porasta broja prijava za korupcijska krivična djela na visokom nivou u 2022. i 2023. godini došlo do ozbiljnog smanjenja prijava tokom 2025. godine od približno 30% u odnosu na 2024. godinu.

Udio naredbi o nesprovođenju istrage u ukupnom broju riješenih prijava

Kada se govori o riješenim prijavama koje je zaprimilo tužilaštvo tokom promatranih godina, iste se mogu riješiti tužilačkom odlukom Naredba za provođenje istrage, tužilačkom odlukom Naredba o nesprovođenju istrage, kao i rješenjem prijave na tzv. drugi način.⁴

Naredbe o nesprovođenju istrage se odnose na događaje koji su tužilaštvima prijavljeni od strane agencija za provođenje zakona, ili drugih fizičkih i pravnih lica, a donose ih nadležni tužioci kada se na osnovu prikupljenih i dostavljenih dokaza zaključi da ne postoji osnova sumnje da je određena osoba počinila krivično djelo, ili kada se utvrdi da djelo koje se navodi u prijavi ne predstavlja krivično djelo, ili nema obilježja krivičnog djela, i sl. Broj naredbi o nesprovođenju istrage ukazuje na podatke o broju zaprimljenih prijava koje ne predstavljaju kvalitetne prijave i na taj način opterećuju resurse tužilaštava.

	Ukupno riješenih prijava				Ukupno Naredbi o nesprovođenju istrage				Prijave riješene na drugi način				Udio Naredbi o nesprovođenju istrage u ukupnom broju riješenih prijava			
	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.
Tužilaštvo BiH	78 (6)	129 (6)	146 (13)	178 (3)	36 (2)	58 (2)	79 (9)	82 (1)	27 (1)	58 (0)	54 (0)	80 (0)	46,1%	44,9%	54,1%	46,1%
Tužilački sistem FBiH	710 (27)	618 (17)	697 (14)	647 (10)	436 (2)	422 (3)	469 (3)	359 (0)	17 (0)	46 (0)	53 (0)	158 (0)	61,4%	68,2%	67,3%	55,5%
Tužilački sistem RS	289 (2)	288 (3)	269 (6)	276 (5)	180 (0)	178 (0)	151 (0)	156 (0)	41 (0)	49 (0)	42 (0)	46 (0)	62,2%	61,5%	56,1%	56,5%
Tužilaštvo BD	7 (1)	11 (0)	10 (0)	4 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0%	0%	0%	0%
Ukupno	1.084 (36)	1.046 (26)	1.122 (33)	1.105 (18)	652 (6)	658 (5)	699 (12)	597 (1)	85 (1)	153 (0)	149 (0)	284 (0)	60,1%	60,7%	62,2%	54,0%

Tabela 2: Uporedni prikaz statističkih podataka o udjelu Naredbi o nesprovođenju istrage u odnosu na ukupan broj riješenih prijava pred tužilaštvima u BiH za predmete korupcijskih krivičnih djela za period 2022-2025. godina

⁴ Prijave riješene na drugi način podrazumijevaju sve one prijave koje nisu riješene naredbom o pokretanju/nesprovođenju istrage, odnosno to su prijave riješene ustupanjem drugom tužilaštvu, spajanjem predmeta i sl.

Nalazi:

- Broj riješenih prijava za korupcijska krivična djela je smanjen za 1,5%, odnosno sa 1.122 tokom 2024. godine na 1.105 u toku 2025. godine. Najveći pad zabilježen je na nivou tužilačkog sistema FBiH tužilaštvu BiH (-7,17%) i Tužilaštvu Brčko Distrikta (-60%), dok je Tužilaštvo BiH zabilježilo povećanje broja rješениh prijava (+21,9%) i tužilački sistem RS (2,6%).
- **Broj naredbi o nesprovođenju istrage za korupcijska krivična djela je smanjen za 14,6%, odnosno sa 699 u toku 2024. godine na 597 naredbi o nesprovođenju istrage u toku 2025. godine.**
- Udio naredbi o nesprovođenju istrage u ukupnom broju riješenih prijava smanjen je sa 62,7% u toku 2024. godine na 54% u toku 2025. godine. Ovo je rezultat smanjenja udjela negativnih tužilačkih odluka na nivou Tužilaštva BiH i tužilačkog sistema FBiH, dok je udio negativnih tužilačkih odluka u ukupnom broju riješenih prijava na nivou tužilačkog sistema RS ostao nepromijenjen u odnosu na prethodnu godinu.
- **Od ukupnog broja riješenih prijava za korupcijska krivična djela (1.105), 18 riješenih prijava ili samo 1,6% se odnosi na prijave za predmete korupcije na visokom nivou (KTKV), odnosno od 1.105 riješenih prijava za korupcijska krivična djela, samo njih 18 se odnosi na korupciju na visokom nivou.**

OPIS TRENDOVA U PROCESUIRANJU KRIVIČNIH DJELA U ODNOSU NA UKUPAN BROJ ISTRAGA U RADU TUŽILAŠTAVA U BOSNI I HERCEGOVINI

Podaci o ukupnom broju istraga u radu u tužilaštvima ukazuje na stanje i broj predmeta koji se nalaze u fazi istraga unutar tih institucija. Ukupan broj istraga u radu unutar jednog tužilaštva ili tužilačkog sistema čini zbir ukupno neriješenih istraga na početku promatrane godine, odnosno broje prenesenih neriješenih istraga iz prethodne godine, i naređenih istraga tokom promatrane godine. Podaci o broju istraga u radu su posebno značajni za praćenja omjera prijave i istraga, odnosno efikasnosti u procesuiranju istih. Poseban fokus izvještaja je na broju istraga koje se odnose na korupcijska krivična djela kao i praćenje trendova istih.

U nastavku su prikazani trendovi ukupnih istraga u radu za sva krivična djela i ukupno istraga u radu za krivična djela korupcije (oznake KTK) za 2025. godinu. Podaci su, kao i prethodno, prikazani po tužilačkom sistemu BiH, tužilačkom sistemu FBIH, tužilačkom sistemu RS i tužilačkom sistemu Brčko Distrikta.

Nivo tužilaštva	Ukupno istraga u radu				Ukupno istraga u radu za krivična djela korupcije (KTK)				Ukupno istraga u radu za krivična djela korupcije na visokom nivou (KTKV)				Udio istraga za KTK predmete u odnosu na ukupan broj istraga			
	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.
Tužilaštvo BiH	527	498	512	502	23	19	22	28	5	7	8	7	4,3%	3,8%	4,3%	5,6%
Tužilački sistem FBIH	9.995	10.113	10.266	10.683	353	264	236	207	34	29	18	12	3,5%	2,6%	2,3%	1,9%
Tužilački sistem RS	6.015	5.518	5.731	5.748	107	103	118	113	3	3	8	9	1,7%	1,8%	2,1%	1,9%
Tužilaštvo BD	370	376	383	390	15	22	17	11	1	1	0	0	1,3%	5,8%	0%	2,8%
Ukupno	16.907	16.505	16.892	17.323	498	408	393	359	43	40	34	28	2,9%	2,4%	2,3%	2,1%

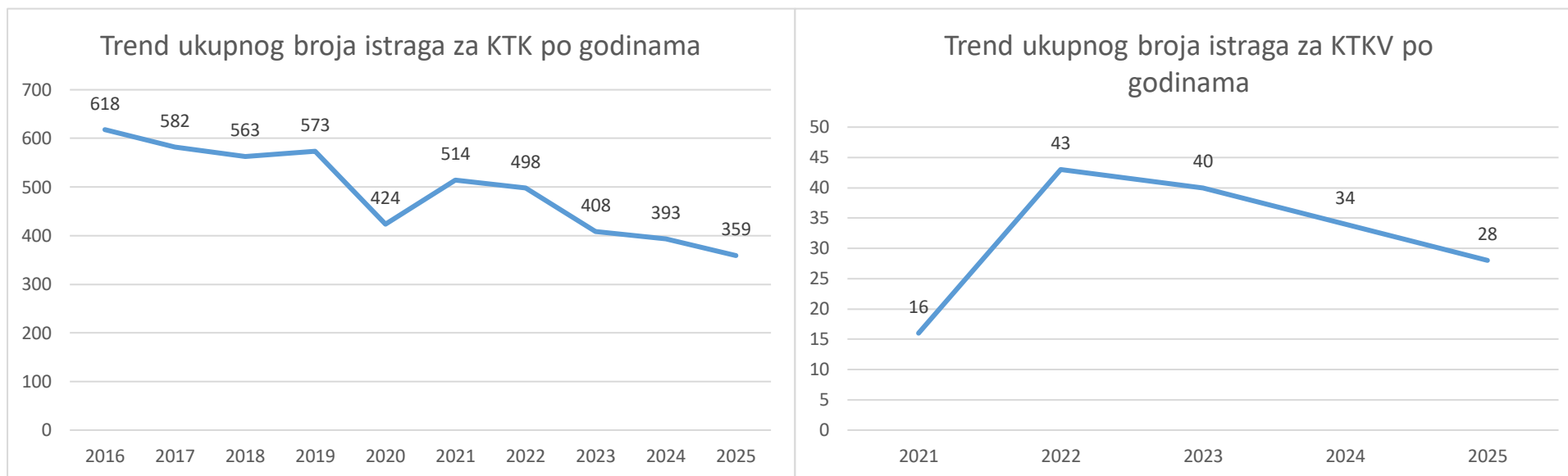
Tabela 3: Uporedni prikaz statističkih podataka o broju istraga u radu tužilaštava u BiH i broju istraga u radu za predmete korupcijskih krivičnih djela za period 2022-2025. godina

Nalazi:

- Broj otvorenih istraga za sva krivična djela u tužilaštvima u BiH je povećan za 2,5% u toku 2025. godine u odnosu na 2024. godinu, odnosno sa 16.898 otvorenih istraga 2024. na 17.323 otvorene istrage u toku 2025. godine.
- Kada je riječ o otvorenim istragama za korupcijska krivična djela u toku 2025. godine je **smanjen broj otvorenih istraga u KTK predmetima u odnosu na 2024. godinu, te je zabilježen najmanji broj otvorenih istraga za korupcijska krivična djela u periodu 2022-2025. godina.**
- Omjer istraga u radu za korupcijska krivična djela u odnosu na ukupan broj istraga u radu za sve predmete je i dalje na jako niskom nivou i dodatno je smanjen tokom 2025. godine, te iznosi svega 2,1%, i najniži je u odnosu na posmatrani period. Samo Tužilaštvo BiH (5,6%) ima nešto veći omjer istraga u radu za korupcijska

krivična djela u odnosu na sve krivične predmete. **Najniži udio otvorenih istraga za korupcijska krivična djela u ukupnom broju otvorenih istraga je zabilježen u tužilačkom sistemu RS i tužilačkom sistemu FBiH i iznosi 1,9%, dok u Tužilaštvu Brčko Distrikta nije zabilježena niti jedna istraga za korupciju na visokom nivou tokom 2024. godine.**

- Pored toga, broj otvorenih istraga u slučajevima visoke korupcije je dodatno smanjen za 17,6% u odnosu na 2024. godinu, odnosno sa 34 predmeta u toku 2024. godine na 28 predmeta u toku 2025. godine.



Grafikon 3: Trend ukupnog broja istraga za KTK predmete (2016-2025)

Grafikon 4: Trend ukupnog broja istraga za KTKV predmete (2021-2025)

Ukoliko pogledamo trendove ukupnog broja istraga za krivična djela korupcije u posljednjih 10 godina vidljivo je da dolazi do konstantnog dugoročnog pada ukupnog broja istraga za krivična djela korupcije sa 618 u 2016. godini na 359 u 2025. godini, što predstavlja smanjenje od oko 42%. Iako je tokom 2021. godine zabilježen značaj porast broja otvorenih istraga u odnosu na 2020. godinu, što je uslovljeno vanjskim faktorima (pandemija COVID-19), vidljiv je kontinuirani pad.

Ništa bolja situacija nije ni kada su u pitanju istrage za visoku korupciju. Nakon naglog rasta broja istraga tokom 2022. godine, dolazi do konstantnog smanjenja otvorenih istraga za krivična djela visoke korupcije u posljednje četiri godine.

Udio naredbi o obustavi istrage u ukupnom broju riješenih istraga

Kada govorimo o rješavanjima istrage, iste mogu biti riješene: podizanjem optužnice, tužilačkom odlukom Naredba o obustavi istrage, kao i rješenjem istrage na drugi način.⁵ Naredba o obustavi istrage je tužilačka odluka koja se donosi u slučaju kada je prethodno u predmetu donijeta Naredba o provođenju istrage.

Naredba o obustavi istrage se donosi kada iz prikupljenih dokaza ne proizilazi osnovana sumnja da je osumnjičena osoba počinila krivično djelo, kao i u slučaju smrti osumnjičene osobe. Dalje u tekstu su prikazani podaci za broj obustava istraga u odnosu na ukupan broj riješenih istraga.

Nivo tužilaštva	Ukupno riješenih istraga				Ukupno Naredbi o obustavi istrage				Istrage riješene na drugi način				Udio Naredbi o obustavi istrage u ukupnom broju riješenih istraga			
	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.
Tužilaštvo BiH	18 (5)	12 (3)	12 (3)	15 (3)	4 (2)	1 (0)	3 (1)	2 (1)	1 (0)	0 (0)	1 (0)	1 (0)	22,2%	8,3%	25%	13,3%
Tužilački sistem FBiH	240 (20)	182 (24)	165 (13)	143 (8)	65 (7)	64 (9)	59 (2)	34 (0)	15 (0)	8 (0)	11 (0)	17 (0)	27%	35,1%	35,8%	23,7%
Tužilački sistem RS	63 (2)	59 (1)	75 (4)	74 (5)	30 (0)	29 (0)	30 (1)	30 (4)	2 (1)	2 (0)	4 (0)	7 (0)	47,6%	49,1%	40%	40,5%
Tužilaštvo BD	4 (0)	14 (1)	10 (0)	7 (0)	1 (0)	6 (0)	6 (0)	3 (0)	0 (0)	0 (0)	1 (0)	0 (0)	25%	42,8%	60%	42,8%
Ukupno	325 (27)	267 (29)	262 (20)	242 (16)	100 (9)	100 (9)	98 (4)	69 (0)	18 (1)	10 (0)	17 (0)	25 (0)	30,7%	37,4%	37,4%	28,5%

Tabela 4: Usporedni prikaz statističkih podataka o udjelu Naredbi o obustavi istrage u odnosu na ukupan broj riješenih istraga pred tužilaštvima u BiH za predmete korupcijskih krivičnih djela za period 2021.-2024. godina

Nalazi:

- Tokom 2025. godine smanjen je broj riješenih istraga za korupcijska krivična djela (242) u odnosu na rezultate ostvarene tokom 2024. godine (262).
- Broj tužilačkih odluka koje se odnose na naredbe o obustavi istrage za korupcijska krivična djela je također smanjen sa 98 tokom 2024. godine na 69 tokom 2025. godine.

⁵ Istrage riješene na drugi način podrazumijevaju sve one istrage koje nisu riješene naredbom o obustavi istrage ili podizanjem optužnice, odnosno to su istrage riješene ustupanjem drugom tužilaštvu, spajanjem predmeta i sl.

- Udio naredbi o obustavi istrage u ukupnom broju riješenih istraga za korupcijska krivična djela je tokom 2025. godine je također smanjen u odnosu na 2024. godinu i iznosi 28,5% tokom 2025. godine u odnosu na 37,4% tokom 2024. godine.
- **Drugim riječima, skoro svaka treća istraga za korupcijska krivična djela završi obustavom.**
- Kada govorimo o udjelu riješenih istraga za korupcijska krivična djela na visokom nivou (KTKV) u ukupnom broju riješenih istraga, dolazi se do zaključka da **od ukupnog broja riješenih istraga za korupcijska krivična djela (242), njih 16 ili 6,6% se odnosi na predmete korupcije na visokom nivou, te predstavlja smanjenje udjela predmeta visoke korupcije u ukupnom broju riješenih istraga u odnosu na 2024. godinu kada je udio iznosio 7,6% ili u odnosu na 2023. godinu kada je iznosio 10,9%.**

OPIS TRENDOVA U PROCESUIRANJU KRIVIČNIH DJELA U ODNOSU NA UKUPAN BROJ PODIGNUTIH OPTUŽNICA U TUŽILAŠTVIMA U BIH

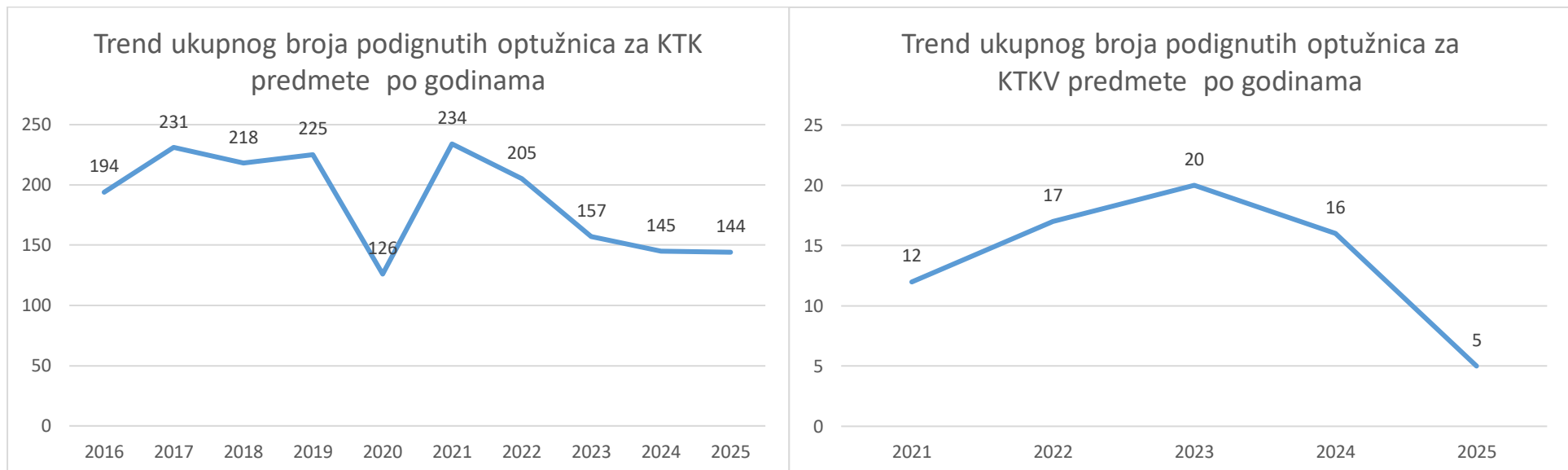
Nivo tužilaštva	Ukupno podignutih optužnica				Ukupno podignutih optužnica za krivična djela korupcije (KTK)				Ukupno podignutih optužnica za krivična djela korupcije na visokom nivou (KTKV)				Udio podignutih optužnica za KTK predmete u odnosu na ukupan broj podignutih optužnica			
	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.
Tužilaštvo BiH	137	125	162	141	13	11	8	15	3	3	2	2	9,4%	8,8%	4,9%	10,6%
Tužilački sistem FBiH	6.656	6.851	6.898	7.144	158	111	95	88	13	15	11	3	2,3%	1,6%	1,4%	1,2%
Tužilački sistem RS	3.134	2.551	2.855	2.876	31	27	39	37	1	1	3	0	0,9%	1,7%	1,4%	1,3%
Tužilaštvo BD	196	219	208	194	3	8	3	4	0	1	0	0	1,5%	3,6%	1,4%	2,1%
Ukupno	10.123	9.746	10.123	10.355	205	157	145	144	17	20	16	5	2%	1,6%	1,4%	1,4%

Tabela 5: Uporedni prikaz statističkih podataka o broju podignutih optužnica koje su podigla tužilaštva u BiH, te broju podignutih optužnica za korupcijska krivična djela za period 2022-2025

Nalazi:

- Broj podignutih optužnica za sva krivična djela u tužilaštvima u BiH tokom 2025. godine je povećan za 1,3% u odnosu na 2024. godinu.

- Međutim, iako je povećan broj podignutih optužnica za sva krivična djela, u tužilaštvima u BiH je **tokom 2025. godine zabilježeno skoro nepromijenjeno stanje kada je u pitanju broj podignutih optužnica za korupcijska krivična djela, sa 145 podignutih optužnica tokom 2024. godine na 144 tokom 2025. godine, što je i najlošiji rezultat u protekle 4 godine.**
- **Broj podignutih optužnica za krivična djela korupcije je smanjen u svim tužilačkim sistemima entiteta, dok su Tužilaštvo BiH i Tužilaštvo Brčko Distrikta zabilježili porast broja podignutih optužnica za krivična djela korupcije.**
- Omjer podignutih optužnica za korupcijska krivična djela u odnosu na ukupan broj podignutih optužnica tokom 2025. godine je ostao nepromijenjen u odnosu na 2024. godinu.
- Kada govorimo o podignutim optužnicama za korupcijska krivična djela visokog nivoa (KTKV), **od 144 podignute optužnice za korupcijska krivična djela, samo 5 podignutih optužnica ili 3,5% se odnosi na korupcijska krivična djela na visokom nivou, te predstavlja drastično smanjenje u odnosu na 2024. godinu kada je udio iznosio 11%. Zbirnjavajući je pad od skoro 69% manje podignutih optužnica tokom 2025. godine u odnosu na 2024. godinu.**



Grafikon 5: Trend ukupnog broja podignutih optužnica u KTK predmetima (2016-2025)

Grafikon 6: Trend ukupnog broja podignutih optužnica u KTKV predmetima (2016-2025)

Kao što je vidljivo iz Grafikona 5, nakon relativno stabilnog broja optužnica uz blagi rast u periodu 2016-2019, zbog COVID-19 virusa dolazi do naglog pada broja podignutih optužnica tokom 2020. godine, kao i naglog rasta u narednoj godini. Međutim, od 2021. godine bilježi se kontinuirano smanjenje u broju podignutih optužnica za krivična

djela korupcije, te se 2024. i 2025. broj podignutih optužnica skoro izjednačio sa 2020. godinom kada je zabilježen najmanji broj podignutih optužnica, te gdje je globalna pandemija igrala jako značajnu ulogu.

Kada govorimo o otvorenim istragama u predmetima visoke korupcije u posljednjih pet godina, od kada se vode ove vrste statistika, nakon blagog rasta u periodu od 2021. do 2023. godine, tokom posljednje dvije godine dolazi do naglog pada broja otvorenih istraga u KTKV predmetima. Posebno je zabrinjavajuće smanjenje od skoro 69% tokom 2025. u odnosu na 2024. godinu. Ukoliko to uporedimo sa brojem otvorenih istraga tokom 2023 godine (20) smanjenje je čak 75%.

OPIS TRENDOVA U BROJU I STRUKTURI UKUPNOG BROJA SUDSKIH ODLUKA⁶ ZA KORUPCIJSKA KRIVIČNA DJELA U BiH

Kvalitet rada tužilaštava u Bosni i Hercegovini se ogleda prvenstveno u strukturi i vrstama sudskih odluka koje su donesene po pokrenutom krivičnom postupku, odnosno po podignutim optužnicama. Sudska odluka u krivičnom postupku u ovom promatranom kontekstu su *odbijajuća presuda*⁷, *oslobađajuća presuda* i *osuđujuća presuda*. Očekivani cilj tužilaštava, ali i šire društvene zajednice je da se nakon što sud potvrdi optužnicu, donese što veći omjer osuđujućih presuda, a posebno s obzirom na to da se smatra da se u prethodnim fazama krivičnog postupka potvrdila osnovanost sumnje da je učinjeno krivično djelo i ko je učinilac takvog krivičnog djela. Posebna zainteresiranost stručne, ali i šire javnosti, jeste kvalitet rada tužilaštava, odnosno adekvatan omjer osuđujućih presuda naspram drugih sudskih odluka za korupcijska krivična djela. S tim u vezi, u nastavku je prikazan broj odbijajućih, oslobađajućih i osuđujućih presuda, te je analiziran omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj donesenih sudskih odluka.

Nivo tužilaštva	Odbijajuće presude				Oslobađajuće presude				Osuđujuće presude				Ukupan broj sudskih odluka			
	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.
Tužilaštvo BiH	0 (0)	0 (0)	1 (0)	1 (0)	2 (1)	0 (0)	6 (2)	1 (0)	10 (2)	15 (4)	10 (3)	11 (1)	12 (3)	15 (4)	17 (5)	13 (1)
Tužilački sistem FBiH	2 (0)	9 (1)	5 (3)	7 (1)	47 (2)	42 (5)	36 (7)	45 (9)	240 (4)	147 (4)	133 (11)	125 (14)	289 (6)	198 (10)	174 (21)	177 (24)
Tužilački sistem RS	2 (0)	2 (0)	0 (0)	3 (0)	11 (1)	13 (2)	17 (4)	13 (1)	34 (1)	42 (0)	43 (4)	41 (2)	47 (2)	57 (2)	60 (8)	57 (3)
Tužilaštvo BD	0 (0)	1 (0)	0 (0)	1 (0)	4 (0)	1 (0)	4 (0)	1 (0)	9 (1)	7 (0)	8 (0)	5 (0)	13 (1)	9 (0)	12 (0)	7 (0)
Ukupno	4 (0)	12 (1)	6 (3)	12 (1)	64 (4)	56 (7)	63 (13)	60 (10)	293 (8)	211 (8)	194 (18)	182 (17)	361 (12)	279 (16)	263 (34)	254 (28)

Tabela 6.: Usporedni prikaz statističkih podataka o vrstama i broju presuda koje su donijeli sudovi u BiH za korupcijska krivična djela koja su pokrenula tužilaštva u BiH za period 2022-2025

Nalazi:

⁶ Ukupan broj presuda predstavlja zbir pravosnažnih i nepravosnažnih sudskih odluka u posmatranom periodu.

⁷ Presudu kojom se odbija optužnica sud će izreći: a) ako za presuđenje sud nije stvarno nadležan; b) ako je tužitelj od započinjanja pa do završetka glavnog pretresa odustao od optužnice; c) ako nije bilo potrebnog odobrenja ili ako je nadležni državni organ odustao od odobrenja; d) ako je optuženi za isto djelo već pravomoćno osuđen, oslobođen od optužbe ili je postupak protiv njega rješenjem pravomoćno obustavljen, a ne radi se o obustavljanju postupka iz člana 342. ZKP-a; e) ako je optuženi aktom amnestije ili pomilovanja oslobođen od gonjenja ili se krivično gonjenje ne može preduzeti zbog zastarjelosti ili ako postoje druge okolnosti koje isključuju krivično gonjenje.

- Tokom 2024. godine je u Bosni i Hercegovini zabilježeno **smanjenje broja osuđujućih presuda, te povećanje broja oslobađajućih presuda za korupcijska krivična djela** u odnosu na 2024. godinu, odnosno smanjenje sa 194 osuđujuće presude u toku 2024. godine na 182 osuđujuće presude u toku 2025. godine, **što predstavlja smanjenje od 6,2%.**
- Kada je riječ o osuđujućim presudama za korupcijska krivična djela na visokom nivou (KTKV), **od 182 osuđujuće presude za korupcijska krivična djela tokom 2025. godine, tek njih 17 ili 9,3% se odnosi na presude za korupcijska krivična djela na visokom nivou.**

OPIS TRENDOVA U VRSTI I STRUKTURI UKUPNOG BROJA OSUĐUJUĆIH PRESUDA ZA KORUPCIJSKA KRIVIČNA DJELA U BIH

Uzimajući u obzir da su zapriječene kazne za korupcijska krivična djela u krivičnim zakonima u BiH znatno oštrije u odnosu na druga krivična djela, kao i činjenicu da je opšta percepcija da je kaznena politika blaga, u sklopu izvještaja ista je analizirana za predmetna krivična djela. Praksa sudskih instanci u vezi sa krivično pravnim reagiranjem na kriminalitet je često predmet interesovanja, kako javnosti koja je najčešće upoznata sa istom putem medijskih obavještenja, tako vrlo često i od strane naučne i stručne javnosti. S obzirom na često vrlo nedostajuće sveobuhvatne podatke o kaznenoj politici za korupcijska krivična djela, posebno u smislu kontinuiranih trendova, TI BiH smatra posebno značajnim da se prateći trendove i za ove podatke, široj stručnoj i društvenoj javnosti analiziraju i predoče ovi rezultate. S tim u vezi, za četiri tužilačka sistema su analizirane sve vrste osuđujućih presuda koje su izrečene pred nadležnim sudovima u Bosni i Hercegovini.

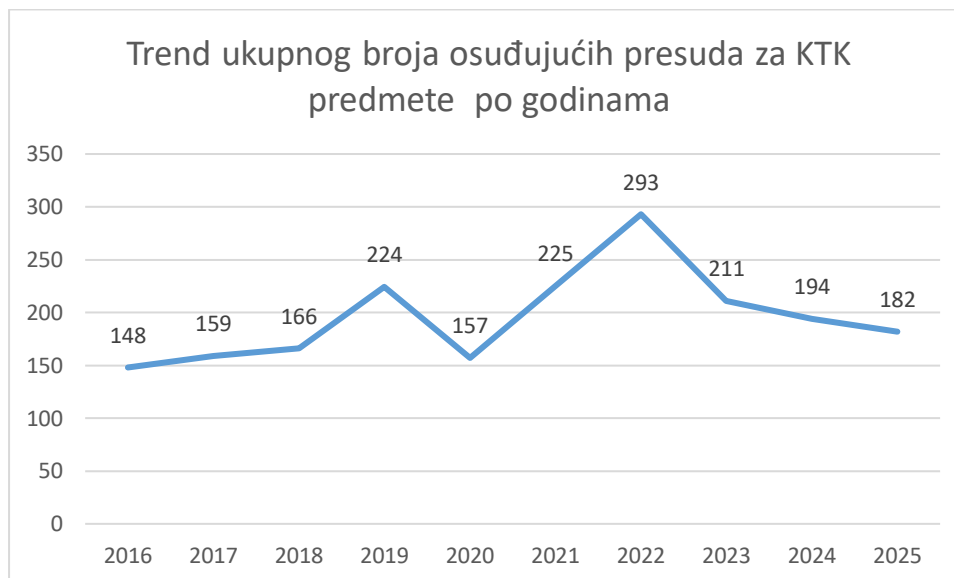
Nivo tužilaštva	Novčana kazna				Uslovna osuda				Zatvorska kazna				Ukupan broj osuđujućih presuda			
	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.
Tužilaštvo BiH	0 (0)	1 (0)	0 (0)	0 (0)	7 (2)	7 (2)	2 (0)	1 (0)	3 (0)	7 (2)	8 (3)	10 (1)	10 (2)	15 (4)	10 (3)	11 (1)
Tužilački sistem FBiH	3 (0)	3 (0)	1 (0)	1 (0)	166 (1)	84 (0)	78 (5)	70 (4)	71 (3)	60 (4)	54 (6)	54 (10)	240 (4)	147 (4)	133 (11)	125 (14)
Tužilački sistem RS	5 (0)	11 (0)	11 (0)	11 (0)	10 (0)	13 (0)	9 (0)	7 (0)	19 (1)	19 (0)	23 (4)	23 (2)	34 (1)	42 (0)	43 (4)	41 (2)
Tužilaštvo BD	0 (0)	0 (0)	2 (0)	1 (0)	1 (1)	2 (0)	1 (0)	1 (0)	8 (1)	5 (0)	5 (0)	3 (0)	9 (1)	7 (0)	8 (0)	5 (0)
Ukupno	8 (0) 2,73%	15 (0) 7,10%	14 (0) 7,2%	13 (0) 7,1%	184 (3) 62,79%	105 (2) 49,76%	90 (5) 46,4%	79 (4) 43,4%	101 (5) 34,47%	91 (6) 43,12%	90 (13) 46,4%	90 (13) 49,4%	293 (8)	211 (8)	194 (18)	182 (17)

Tabela 7: Vrste osuđujućih presuda za korupcijska krivična djela u BiH za period 2022-2025.

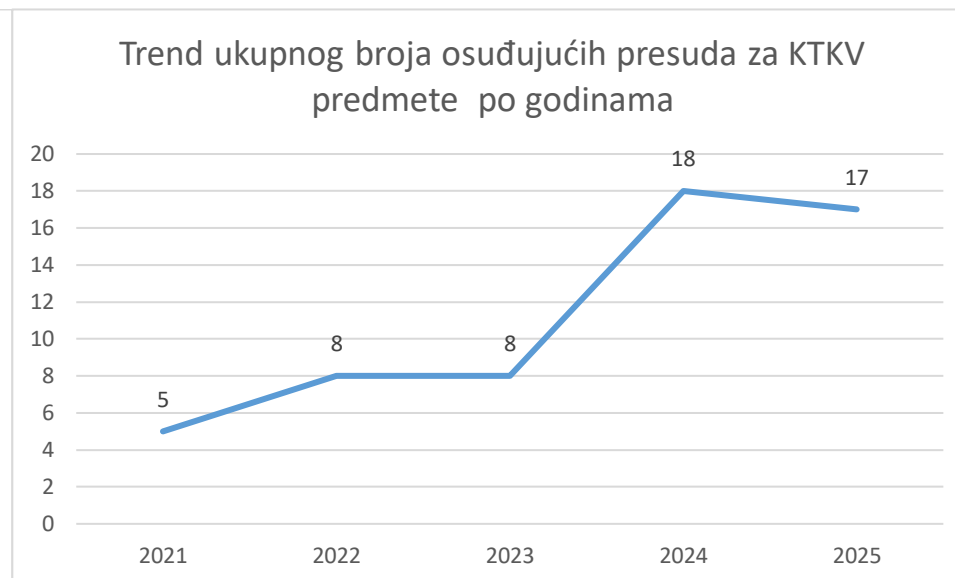
Nalazi:

- Na nivou cjelokupnog pravosudnog sistema u BiH, u toku 2025. godine sudovi su donijeli ukupno 182 osuđujuće presude za korupcijska krivična djela, što predstavlja smanjenje ovog broja u odnosu na 2024. godinu, kada je zabilježeno 194 presude.
- Kada govorimo o presudama za korupcijska krivična djela sa krivičnopravnom sankcijom zatvora, tokom 2025. godine je donijeto 90 ovakvih presuda i identičan je broj u poređenju sa prethodnom godinom. **Procenat zatvorskih kazni u ukupnom broju donesenih osuđujućih presuda je povećan u odnosu na prethodni period i iznosi 49,4%.**

- S druge strane, **43,4% osuđujućih presuda za korupcijska krivična djela su presude sa uslovnom osudom**, te je u toku 2025. godine ovaj udio smanjen sa 46,4% tokom 2024. godine.
- U **7,1% slučajeva osuđujućih presuda za korupcijska krivična djela izrečena novčana kazna, što predstavlja skoro isti rezultat kao i prethodne godine.**



Grafikon 7: Trend ukupnog broja osuđujućih presuda u KTK predmetima (2016-2025)



Grafikon 8: Trend ukupnog broja osuđujućih presuda u KTKV predmetima (2021-2026)

Posmatrajući podatke o procesuiranju korupcije u posljednjih 10 godina, vidljivo je da je nakon djelomičnog rasta u broju osuđujućih presuda do 2022. godine, dolazi do naglog pada u broju osuđujućih presuda, te se taj broj konstantno smanjuje od 2022. godine. Tako je tokom 2025. godine zabilježeno smanjenje broja presuda u poređenju sa 2022. godinom od skoro 38%.

Za razliku od ukupnih rezultata procesuiranja korupcije, koji je u konstantnom padu od 2022. godine, broj osuđujućih presuda za korupciju na visokom nivou je tokom 2025. (17 presuda) godine ostao skoro identičan kao i godinu ranije (18 presuda), ali i značajno viši u odnosu na 2021 (5 presuda) t 2022. i 2023 godinu (8 presuda).

Struktura pravosnažnih sudskih odluka za korupcijska krivična djela u Bosni i Hercegovini tokom 2024

Obzirom da tokom ranijih godina Visoko sudsko i tužilačko vijeće nije bilo u mogućnosti da dostavi i podatke o pravosnažnim sudskim odlukama u predmetima korupcijskih krivičnih djela, u nastavku analiziramo dostavljene statističke podatke o pravosnažnim sudskim odlukama u predmetima korupcije. Uzimajući u obzir da se kvalitet rada tužilaštava u BiH ogleda prvenstveno u strukturi i vrstama sudskih odluka, a posebno pravosnažnim sudskim odlukama, koje su donesene po podignutim optužnicama, ovi podaci su od izuzetnog značaja. Posebna zainteresiranost stručne, ali i šire društvene zajednice, jeste da kvalitet rada tužilaštava, odnosno adekvatan omjer osuđujućih presuda naspram drugih sudskih odluka za korupcijska krivična djela bude visok. S tim u vezi, u nastavku je prikazan broj pravosnažnih odbijajućih, oslobađajućih i osuđujućih presuda koje su donijeli nadležni sudovi u BiH po tužilačkim sistemima, te je analiziran omjer pravosnažnih osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj sudskih odluka.

Nivo tužilaštva	Odbijajuće presude				Oslobađajuće presude				Osuđujuće presude				Ukupno pravosnažnih sudskih odluka			
	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.	2022.	2023.	2024.	2025.
Tužilaštvo BiH	0 (0)	0 (0)	0 (0)	1 (0)	1 (1)	0 (0)	4 (1)	1 (0)	7 (2)	14 (4)	10 (3)	9 (0)	8 (3)	14 (4)	14 (4)	11 (0)
Tužilački sistem FBiH	1 (0)	8 (1)	3 (2)	2 (1)	12 (2)	20 (3)	17 (3)	15 (4)	167 (3)	98 (3)	82 (7)	83 (10)	180 (5)	126 (7)	102 (12)	100 (15)
Tužilački sistem RS	1 (0)	1 (0)	0 (0)	2 (0)	3 (0)	5 (0)	6 (2)	4 (0)	19 (1)	25 (0)	32 (2)	31 (2)	23 (1)	31 (0)	38 (4)	37 (2)
Tužilaštvo BD	0 (0)	1 (0)	0 (0)	1 (0)	1 (0)	1 (0)	4 (0)	1 (0)	8 (1)	4 (0)	6 (0)	4 (0)	9 (1)	6 (0)	10 (0)	6 (0)
Ukupno	2 (0)	10 (1)	3 (2)	6 (1)	17 (3)	26 (3)	31 (6)	21 (4)	201 (7)	141 (7)	130 (12)	127 (12)	220 (10)	177 (11)	164 (20)	154 (17)

Tabela 6.: Uporedni prikaz statističkih podataka o vrstama i broju pravosnažnih presuda koje su donijeli sudovi u BiH za korupcijska krivična djela koja su pokrenula tužilaštva u BiH u periodu 2022-2025. godine

Nalazi:

- Tokom 2025. godine je u Bosni i Hercegovini su ukupno **donijete 154 pravosnažne sudske odluke** u korupcijskim predmetima, od čega je **127 osuđujućih, 21 oslobađajućih presuda i 6 odbijajućih presuda.**
- Kao što je vidljivo iz prethodne tabele, tokom 2025. godine broj pravosnažnih presuda za korupcijska krivična djela **smanjen je u odnosu na 2024. godinu za 6,1%**, ili za 30% u odnosu na 2022. godinu.

- Broj pravosnažno osuđujućih presuda za korupcijska krivična djela je tokom 2025. godine smanjen u odnosu na 2024. godinu, odnosno sa 130 pravosnažno osuđujućih presuda tokom 2024. godine, na 127 pravosnažno osuđujućih presuda tokom 2025. godine.
- U isto vrijeme, broj pravosnažnih oslobađajućih presuda je smanjen sa 31 u toku 2024. godine na 21 pravosnažno oslobađajućih presuda tokom 2025. godine.
- Kada govorimo o presudama za korupcijska krivična djela na visokom nivou (KTKV), **od ukupno 127 pravosnažno osuđujućih presuda za korupcijska krivična djela, njih 12 presuda ili 9,4% se odnosi na pravosnažne presude za korupcijska krivična djela na visokom nivou.**

Struktura pravosnažnih osuđujućih presuda za korupcijska krivična djela u Bosni i Hercegovini u tokom 2024

U okviru ovog izvještaja analizirana je i kaznena politika za korupcijska krivična djela u pravosnažnim presudama. Opšta percepcija građana u BiH je da kaznena politika za korupcijska krivična djela izuzetno blaga, a uzimajući u obzir često nedostajuće podatke o kaznenoj politici za korupcijska krivična djela, posebno u smislu trendova, te TI BiH smatra posebno značajnim da se prateći trendove i za ove podatke, široj stručnoj i društvenoj javnosti analiziraju i predoče ovi rezultate. S tim u vezi, za četiri tužilačka sistema su analizirane sve vrste pravosnažnih osuđujućih presuda koje su izrečene pred nadležnim sudovima u Bosni i Hercegovini tokom 2025. godine.

Nivo tužilaštva	Novčana kazna				Uslovna osuda				Zatvorska kazna				Ukupno osuđujućih presuda			
	2022	2023.	2024.	2025.	2022	2023.	2024.	2025.	2022	2023.	2024.	2025.	2022	2023.	2024.	2025.
Tužilaštvo BiH	0 ()	1 (0)	0 (0)	0 (0)	(0)	7 (2)	2 (0)	1 (0)	3 (0)	6 (2)	8 (3)	8 (0)	7 (2)	14 (4)	10 (3)	9 (0)
Tužilački sistem FBiH	2 (0)	2 (0)	0 (0)	1 (0)	125 (1)	57 (0)	57 (4)	47 (4)	40 (2)	39 (3)	25 (3)	35 (6)	167 (3)	98 (3)	82 (7)	83 (10)
Tužilački sistem RS	4 (0)	6 (0)	11 (0)	10 (0)	6 (0)	7 (0)	7 (0)	6 (0)	9 (1)	12 (0)	14 (2)	15 (2)	19 (1)	25 (0)	32 (2)	31 (2)
Tužilaštvo BD	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	1 (0)	1 (0)	1 (0)	1 (0)	7 (1)	3 (0)	5 (0)	3 (0)	8 (1)	4 (0)	6 (0)	4 (0)
Ukupno	6 (0) 2,98%	9 (0) 6,38%	11 (0) 8,46%	11 (0) 8,66%	136 (4) 67,66%	72 (2) 51,06%	67 (4) 51,53%	55 (4) 43,3%	59 (4) 29,35%	60 (5) 42,55%	52 (8) 40,00%	61 (8) 48,03%	201 (7)	141 (7)	130 (12)	127 (12)

Tabela 9: Vrste pravosnažnih osuđujućih presuda za korupcijska krivična djela u BiH za period 2022-2025.

Nalazi:

- Na nivou cjelokupnog pravosudnog sistema u BiH, tokom 2025. godine sudovi su donijeli ukupno 127 pravosnažno osuđujuću presuda za korupcijska krivična djela.
- Od ukupnog broja donesenih pravosnažnih sudskih presuda za korupcijska krivična djela **61 odluka je sa krivično pravnom sankcijom zatvora, što predstavlja 48% zatvorskih kazni u ukupnom broju pravosnažno osuđujućih presuda**, dok su u **43,3% slučajeva, sudovi u BiH donijeli pravosnažne uslovne osude za korupcijska krivična djela**.

ZAKLJUČAK

Tokom 2025. godine zabilježeno povećanje ukupnog broja prijava u radu za sva krivična djela, te zabilježeno i neznatno povećanje broja prijava u radu za korupcijska krivična djela. Međutim, udio prijava za KTK i KTKV predmete u odnosu na ukupan broj prijava u radu se konstantno smanjuje u posljednje četiri godinem, te 2025. godine iznosi 5,05%. Ovi podaci iz godine u godinu potvrđuju nalaze ranijih istraživanja javnog mnijenja o smanjenju povjerenja građana u rad pravosudnih institucija i prepoznavanje pravosuđa kao jednog od tri sektora koji su najpodložniji korupciji. Visok procenat negativnih tužilačkih odluka (54%) i nizak udio prijava koje se odnose na korupciju na visokom nivou (samo 2%) dodatno potvrđuju ovaj problem.

Također, primjetan je pad broja otvorenih istraga za korupcijska krivična djela u odnosu na prethodnu godinu, naročito u tužilaštvima Federacije BiH i Brčko Distrikta. Također, zabilježen je i pad broja istraga koje se odnose na korupcijske slučajeve na visokom nivou, te opći trend ukazuje na smanjenje broja procesuiranih slučajeva. Istovremeno, visok udio obustavljenih istraga (28,5%) upućuju na ozbiljnije probleme u fazi istrage.

Tokom 2024. godine zabilježeno je neznatno smanjenje broja podignutih optužnica za korupcijska krivična djela u odnosu na 2024. godinu, dok je udio podignutih optužnica za korupcijska krivična djela u ukupnom broju podignutih optužnica za sva krivična djela ostao identičan kao i prethodne godine i iznosi 1,4%. Značajno je napomenuti da od ukupnog broja podignutih optužnica (144), njih samo 5 ili 3,4% se odnosi na podignute optužnice za korupcijska krivična djela na visokom nivou (KTKV).

Prema nalazima analize Izvještaj o monitoringu procesuiranja slučajeva korupcije u Bosni i Hercegovini za 2022/23. godinu⁸ najuočljiviji izazovi u sudskim postupcima u predmetima korupcije predstavljaju kvalitet optužnica, kvalitet izvedenih dokaza, zakonitost dokaza, nepristrasnost suda, te poštivanje prava optuženih. Kada je riječ o efikasnosti vođenja postupka i produktivnosti pretresa, najuočljiviji izazovi se odnose na relevantnost dokaza korištenih tokom suđenja, izmjene u sastavu sudskih vijeća, nepristupanje svjedoka suđenjima, dugotrajni pretresi i odugovlačenje trajanja pretresa itd.

Kada govorimo o ukupnom broju donesenih sudskih odluka u toku 2024. godine, koje predstavljaju zbir pravosnažnih i nepravosnažnih sudskih odluka, podaci pokazuju da je tokom 2025. godine zabilježeno smanjenje ovog broja sa 263 tokom 2024. godine na 1254 tokom 2025. godine. Uporedo sa smanjenjem ukupnog broja sudskih odluka,

⁸ Transparency International u BiH, Izvještaj o monitoringu procesuiranja slučajeva korupcije u Bosni i Hercegovini za 2022/2023. godinu, Banjaluka 2023

smanjen je i broj osuđujućih presuda za korupcijska krivična djela. Najznačajnije smanjenje je zabilježeno u tužilačkom sistemu FBIH. Broj oslobađajućih presuda je smanjen sa 63 tokom 2024. godine na 60 tokom 2025. godine, dok je broj odbijajućih presuda povećan sa 6 tokom 2024. godine na 12 tokom 2025. godine.

Tokom 2025. godine na nivou cjelokupnog pravosudnog sistema BiH sudovi su donijeli ukupno 182 osuđujuće presude za korupcijska krivična djela. Udio zatvorskih kazni u ukupnom broju donesenih osuđujućih presuda za korupcijska krivična djela tokom 2025. godine iznosi 49,4%, dok udio uslovnih osuda iznosi 43,4%.

U cilju ocjene efikasnosti pravosuđa, TI BiH je analizirao i podatke o pravosnažnim sudskim odlukama koje su donesene tokom 2025. godine na osnovu podataka dostavljenih od strane VSTV-a. Tokom 2025. godine u ukupnom broju donesenih pravosnažnih sudskih odluka 13,6% ih je bilo oslobađajućih, dok je 82,4% osuđujućih. S druge strane, tokom 2025. godine 11% pravosnažno osuđujućih presuda (17 presuda) se odnosne na presude za korupcijska krivična djela na visokom nivou (KTKV).

Kada analiziramo strukturu pravosnažnih osuđujućih presuda na nivou cjelokupnog pravosudnog sistema BiH dolazimo do rezultata da je u 48% slučajeva tokom 2025. godine donijeta sudska odluka sa krivično pravnom sankcijom zatvora, što predstavlja povećanje udjela zatvorskih kazni u ukupnom broju pravosnažnih presuda u odnosu na 2024. godinu. S druge strane, udio uslovnih osuda u ukupnom broju presuda u pravosnažno okončanim predmetima je smanjen i iznosi 43,3% tokom 2025. godine, u odnosu na 51,5% koliko je iznosio i tokom 2024. godine.

Posebnu zabrinutost izaziva kaznena politika u slučajevima korupcije. Analiza pokazuje da se često izriču minimalne kazne, pri čemu dominiraju uslovne osude i blaže sankcije po osnovu sporazuma o priznanju krivice. Ova praksa dodatno podriva preventivnu funkciju sankcionisanja i šalje poruku o nekažnjivosti korupcije. Sve navedeno ukazuje na sistemske slabosti u borbi protiv korupcije, naročito kada su u pitanju visoki nivoi vlasti. Bez temeljitih reformi u pravosudnom sistemu, unapređenja mehanizama procesuiranja i jačanja odgovornosti pravosudnih institucija, teško je očekivati značajnije pomake u efikasnosti borbe protiv korupcije u BiH. Detaljniji podaci po tužilaštvima dostupni su na Interaktivnoj mapi procesuiranja korupcije (www.mapa.ti-bih.org).