



Broj: Ž-BL-08-477/24
Dana: 07.11.2024.

P- 297 /24

GRAD MOSTAR
Hrvatskih branitelja 2
88000 Mostar

n/r gradonačelnika

TRANSPARENCY INTERNATIONAL
Krfaska 64c
78 000 Banja Luka

PREPORUKA
u predmetu po žalbi Transparency International

UVOD

Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ombudsmen Bosne i Hercegovine), dana 08.08.2024. godine, obratio se Transparency International (u daljem tekstu: podnosilac žalbe).

Podnosilac žalbe kao odgovornu stranu označio je gradonačelnika grada Mostara (u daljem tekstu: gradonačelnik).

Žalba je registrovana pod gore navedenim brojem i razmatrana je u okviru Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

ČINJENIČNO STANJE

Podnosilac žalbe navodi da je gradonačelnik donio Pravilnik o evidenciji nekretnina¹ broj: 02-27-20920/23, od dana 18.12.2023. godine (u daljem tekstu: Pravilnik), kojim se uređuje uspostavljanje i upravljanje evidencijom nekretnina grada Mostara, podaci koji se upisuju i način upisivanja podataka u evidenciju nekretnina grada Mostara, sastav i zaduženja radnog tima i njegovih članova i druga pitanja od značaja za evidenciju nekretnina grada Mostara.

Budući da smatra da odredbe Pravilnika nisu usklađene sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, podnosilac žalbe traži intervenciju Ombudsmena Bosne i Hercegovine.

¹ "Službeni glasnik grada Mostara" broj: 31/23

RELEVANTNO ZAKONODAVSTVO

Ustav Bosne i Hercegovine²

član II stav 1.

"Bosna i Hercegovina i oba entiteta će osigurati najviši nivo međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda."

Zakon o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine³

član 1.

"1. Ombudsmen za ljudska prava BiH je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promovisanja dobre uprave i vladavine prava, zaštite prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je zajamčeno posebno Ustavom BiH i međunarodnim sporazumima koji se nalaze u dodatku tog Ustava koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija BiH, njenih entiteta i distrikta Brčko, u skladu sa odredbama ovog Zakona."

član 2.

"1. Institucija će razmatrati predmete koji se odnose na slabo funkcionisanje ili povrede ljudskih prava i sloboda počinjene od strane bilo kojeg organa vlasti u BiH.

2. Institucija će djelovati po prijemu žalbe ili ex officio.."

član 25.

"Organi vlasti dužni su da Instituciji pruže odgovarajuću pomoć u istrazi i vršenju kontrole.

U vrijeme istrage ombudsmen ima pristup bilo kojem organu vlasti u cilju provjere traženih informacija, obavljanja ličnih razgovora i razmatranja potrebnih spisa i dokumenata.

Ombudsmenu ne smije biti odbijen pristup spisima ili administrativnim dokumentima ili drugim dokumentima koji se tiču aktivnosti ili djelatnosti koja je pod istragom, bez prejudiciranja odredbi člana 28. ovog zakona."

član 32.

"Ombudsmen može dati preporuke organima vlasti..."

NALAZ I MIŠLJENJE

Kako je gore navedeno, podnosilac žalbe obraća se jer smatra da odredbe Pravilnika o evidenciji nekretnina nisu usklađene sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članom 5. Pravilnika propisano da:

"Evidencija nije javni registar.

Podaci iz Evidencije smatraju se poslovnom tajnom i mogu se dostaviti javnim organima, odnosno fizičkim i pravnim licima (u daljem tekstu: "Treća lica"), samo u zakonom propisanim slučajevima ili po nalogu suda."

Navodi da je pomenuti član 5. Pravilnika u suprotnosti sa članom 4. Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Federacije Bosne i Hercegovine" br. 32/01, 48/11), koji propisuje da svako fizičko i pravno lice ima pravo pristupa

² Aneks IV Opšteg okvirnog sporazuma za mir u BiH

³ "Službeni glasnik BiH" 32/00, 19/02, 35/04, 32/06, 61/23

informacijama koje su pod kontrolom javnog organa, a svaki javni organ ima odgovarajuću obavezu da te informacije saopšti. Pravo pristupa informacijama može biti ograničeno samo na način i pod uslovima utvrđenim ovim zakonom.

Dalje, članom 5. Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, propisano je da će tražena informacija biti utvrđena izuzetom od saopštavanja na osnovu ocjene svakog pojedinačnog slučaja, što znači da javni organ ne može proizvoljno da utvrđuje šta se to smatra poslovnom tajnom, te koje informacije trebaju biti izuzete od saopštavanja. S tim u vezi, član 9. Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, propisuje da nadležni javni organ saopštava traženu informaciju ako je to opravdano javnim interesom.

Provodeći postupak istraživanja, Ombudsmen Bosne i Hercegovine se u dva navrata obraćao gradonačelniku, i to po zahtjevu za izjašnjenje od dana 15.08.2024. godine, kao i po urgenciji na zahtjev od dana 18.09.2024. godine.

Odgovorna strana nije dostavila traženo izjašnjenje ni po jednom od upućenih mu zahtjeva, onemogućivši na taj način Ombudsmen Bosne i Hercegovine u efikasnom načinu vođenja postupka istraživanja.


Na osnovu navedenog ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine, u skladu sa ovlaštenjima iz člana 32. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, daju sljedeću:

PREPORUKU
gradonačelniku grada Mostara

1. *Da odmah po dobijanju ove preporuke uspostavi saradnju sa Ombudsmenom Bosne i Hercegovine u skladu sa članom 25. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi traženo izjašnjenje*
2. *Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsmen Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji*



Ombudsmeni Bosne i Hercegovine:


Nives Vukić


dr Nevenko Vranješ


dr Jasminka Džumhur



1522129
24.12.2024.

Broj: Ž-BL-08-477/24
Dana: 29.11.2024.

TRANSPARENCY INTERNATIONAL
Krfska 64c
78 000 Banja Luka

OBAVJEŠTENJE

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine odlučili su da zatvore predmet koji se vodi po žalbi Transparency International-a (u daljem tekstu: podnosilac žalbe).

Odluku o zatvaranju predmeta ombudsmeni zasnivaju na sljedećim razlozima:

Podnosilac žalbe obratio se Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ombudsmen Bosne i Hercegovine), dana 08.08.2024. godine, označivši kao odgovornu stranu gradonačelnika grada Mostara (u daljem tekstu: gradonačelnik).

Navodi da je gradonačelnik donio Pravilnik o evidenciji nekretnina¹ broj: 02-27-20920/23, od dana 18.12.2023. godine (u daljem tekstu: Pravilnik), kojim se uređuje uspostavljanje i upravljanje evidencijom nekretnina grada Mostara, podaci koji se upisuju i način upisivanja podataka u evidenciju nekretnina grada Mostara, sastav i zaduženja radnog tima i njegovih članova i druga pitanja od značaja za evidenciju nekretnina grada Mostara.

Naime, članom 5. Pravilnika propisano da:

"Evidencija nije javni registar.

Podaci iz Evidencije smatraju se poslovnom tajnom i mogu se dostaviti javnim organima, odnosno fizičkim i pravnim licima (u daljem tekstu: "Treća lica"), samo u zakonom propisanim slučajevima ili po nalogu suda."

Budući da smatra da odredbe Pravilnika nisu usklađene sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Federacije Bosne i Hercegovine" br. 32/01, 48/11), podnosilac žalbe traži intervenciju Ombudsmena Bosne i Hercegovine.

Nakon provedenog postupka istraživanja, ombudsmeni su dana 07.11.2024. godine, izdali su preporuku broj: P-297/24, kojom se gradonačelniku nalaže:

- 1. Da odmah po dobijanju ove preporuke uspostavi saradnju sa Ombudsmenom Bosne i Hercegovine u skladu sa članom 25. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi traženo izjašnjenje*
- 2. Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsmen Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji*

Odgovorna strana dostavila je akt broj: 02-27-20920/24, od dana 20.11.2024. godine, koji predstavlja odgovor na izdatu preporuku. U istom se navodi da je u "Službenom glasniku grada Mostara" broj: 27, od dana 14.11.2024. godine objavljen Pravilnik o izmjeni Pravilnika o evidenciji nekretnina, iz čije sadržine proizilazi da je sporni član 5. Pravilnika izmijenjen i da glasi:

"Određeni podaci iz Evidencije dostupni su javnosti u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Federacije Bosne i Hercegovine" br. 32/01, 48/11)."

¹ "Službeni glasnik grada Mostara" broj: 31/23

Polazeći od navedenog, predmet po žalbi se zatvara, u skladu sa članom 35. stav 1. tačka 8. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 104/11), a izdata preporuka smatra se ispoštovanom.

Protiv ove odluke nije dozvoljena žalba u skladu sa članom 22. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" br. 32/00, 19/02, 35/04, 32/06 i 61/23).

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine:



Nives Jukić

dr Nevenko Vranješ

dr Jasminka Džumhur