

OKRUŽNI SUD U BANJALUCI
BROJ: 11 0 U 019521 19 U2
Dana, 04.10.2019. godine

Okružni sud u Banjaluci, sudija Sanja Stefanović, uz učešće Nade Vucelja kao zapisničara, rješavajući u upravnom sporu po tužbi tužioca Udruženje za borbu protiv korupcije Transparency International u BiH, Gajeva broj 2, Banjaluka (u daljem tekstu: tužilac), protiv rješenja, broj 768/16 od 01.09.2016. godine tužene JU Osnovna škola „Aleksa Šantić“ Banjaluka (u daljem tekstu: tužena), u predmetu odobravanja pristupa informacijama, dana 04.10.2019. godine, donio je

P R E S U D U

Tužba se odbija kao neosnovana.

Zahtjev tužioca za nadoknadu troškova upravnog spora u ukupnom iznosu od 200,00 KM se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Osporenim aktom odbijena je, kao neosnovana, žalba tužioca, izjavljena protiv odluke JU OŠ „Aleksa Šantić“ Banjaluka, broj 546/16 od 24.06.2016. godine.

Blagovremeno podnesenom tužbom, tužilac pobija osporeni akt zbog nepravilne primjene materijalnog prava, kako to iz sadržaja tužbe proizilazi. U tužbi navodi da se pozivom na Zakon o slobodi pristupa informacijama RS („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 20/01), obratio tuženoj, te zatražio dostavu informacija koje su pod kontrolom ovog organa - kopiju zapisnika Konkursne komisije koja je razmatrala prijave, ocjenjivala i bodovala kandidate i utvrđivala da li ispunjavaju uslove date u oglasu, a iz kojeg su vidljiva pitanja koja su postavljena kandidatima te koliko je bodova komisija dodijelila svakom kandidatu na osnovu kriterijuma za bodovanje utvrđenih Pravilnikom zajedno sa obrazloženjem, te kopije testova svih kandidata koji su učestvovali na konkursu za prijem pedagoga škole (pripravnik) puna norma, na neodređeno vrijeme, objavljenom u dnevnom listu „Glas Srpske“ od 25.05.2016. godine. Odlukom, broj 546/16 od 24.06.2016. godine, odbijen je zahtjev tužioca za pristup ovim informacijama, a protiv iste je tužilac uložio žalbu koja je odbijena osporenim rješenjem, broj 768/16 od 01.09.2016. godine, koje tužilac pobija ovom tužbom. U obrazloženju rješenja je navedeno da je podnosilac obaviješten o broju prijavljenih kandidata, broju kandidata koji su ispunjavali uslove konkursa, pitanjima koja su postavljana od članova Komisije, literaturi na osnovu koje su takva pitanja sastavljena te o pojedinim fazama provjere u skladu sa Pravilnikom, da je podnosiocu zahtjeva omogućen uvid u rang listu putem neposrednog uvida u prostorijama škole i da je on obaviješten da je obrazloženje za način bodovanja svakog kandidata sadržano u Pravilniku o kriterijumima i proceduri za prijem radnika u radni odnos u osnovnoj školi. Dalje je navedeno da je nadležni javni organ pravilno proveo test javnog interesa na način da je odbio pristup informaciji u dijelu koji se odnosi na davanje kopija testova svih kandidata kao i zapisnika Komisije, jer je

članom 8. Zakona o slobodi pristupa informacijama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 20/01) propisan izuzetak u slučaju kada informacije uključuju lične interese koji se odnose na privatnost trećeg lica i da zapisnici Konkursne komisije nisu predmet objelodanjivanja, jer pomenuti zakon u članu 6. predviđa mogućnost da javni organ utvrdi izuzetak sa ciljem zaštite procesa donošenja odluka u davanju mišljenja, savjeta ili preporuka od strane javnog organa ili lica zaposlenog u javnom organu. Osporeni akt je po mišljenju tužioca nezakonit. Odluka tužene da informiše tužioca o broju prijavljenih kandidata, broju kandidata koji su ispunjavali uslove konkursa, literaturi na osnovu koje su sastavljena pitanja te o pojedinim fazama provjere u skladu sa Pravilnikom i obrazloženjem za način bodovanja sadržan u Pravilniku, a ne i da dostavi kopiju zapisnika Komisije i testova kandidata koje je tužilac tražio, predstavlja proizvoljnu i po sopstvenom nađenju donesenu odluku da tražene informacije ne dostavi. Tačnije, tužena je postupajući na ovaj način tužiocu dostavila informacije koje on nije ni tražio, pa se može smatrati da je zahtjev u potpunosti odbijen, a ne djelimično odobren, kako se to tvrdi. Takođe tužilac dodaje da nisu istiniti navodi tužene da je dostavila pitanja koja su postavljana od članova Komisije, već je dostavljena samo informacija, da su pitanja, postavljana u skladu sa literaturom po kojoj rade studenti na Filozofskom fakultetu u Banjaluci i da se ista odnose na poznavanje struke i poslova propisanih aktom o sistematizaciji radnih mjesta, za radno mjesto, na koje je kandidat konkurisao. Takođe, po stavu tužioca, tužena je donošenjem odluke da se podnosiocu zahtjeva odobri jedino lični uvid u informacije u prostorijama tužene, bez ostavljanja mogućnosti da se iste umnože o njegovom trošku i prosljede na adresu, prekršila odredbu člana 14. stav 2. Zakona o slobodi pristupa informacijama. Dalje, vezano za navode tužene da je pravilno provela test javnog interesa, tužilac smatra da ni to nije tačno i da je nepravilno zaključeno da se informacija smatra izuzetom od saopštavanja, u smislu člana 8. Zakona o slobodi pristupa informacijama, jer nije obrazloženo koje lične interese, koji se odnose na privatnost trećeg lica, sadrže kopije testova kandidata, odnosno odgovori na pitanja iz struke, te nije dokazao, zašto je šteta, da javnost bude upoznata sa ovim informacijama. Nesporno je, da privatnost i druge zakonom zaštićene vrijednosti, mogu biti osnov za uskraćivanje davanja određenih informacija, ali u tom slučaju, javni organ, provodeći test javnog interesa, mora utvrditi, da li zaštita istog ima prevagu nad interesom javnosti i da li je veća šteta, ako javnost ne bude upoznata sa tim informacijama, od štete koju bi eventualno trpila ta lica, zbog činjenice, da javnost zna kako su uradili test, koja su pitanja postavljena i koliko su kandidati dobili bodova. Tužilac je mišljenja i da je tužena nepravilno zaključila da se informacije smatraju izuzetkom, u smislu člana 6. Zakona o slobodi pristupa informacijama, jer nije obrazloženo, na koji način bi se dostavljanjem kopija zapisnika Konkursne komisije, moglo očekivati izazivanje štete po legitimne ciljeve zaštite procesa donošenja odluka u OŠ „Aleksa Šantić“ Banjaluka. Zbog navedenog, predlaže sudu da tužbu uvaži i osporeni akt poništi, a postavio je i zahtjev za nadoknadom troškova upravnog spora, koji se odnose na troškove takse na tužbu i presudu.

Tužena je na zahtjev suda dostavila spis predmetne upravne stvari i odgovor na tužbu, u kojem navodi da ona nije odbila zahtjev za pristup informacijama, nego je tužiocu dostavila odgovor, u kojem je pristup informacijama odobren shodno članu 14. stav 2. tačka a) Zakona o slobodi pristupa informacijama, na način da mu je odobren neposredan uvid u rang listu kandidata, na osnovu koje je izvršen izbor lica na radno mjesto pedagoga. Rang lista, sadržava bodove, koje je svaki kandidat dobio po osnovu raznih kriterija, što je dakle informacija koju je tužilac i tražio u svom

zahtjevu. Informacije, koliko je bodova Komisija dodijelila svakom kandidatu na osnovu kriterijuma, nisu i ne mogu biti sakrivene od javnosti, jer se rang lista svo vrijeme, poslije donošenja odluke o izboru kandidata, nalazila na oglasnoj tabli u holu škole kako bi je kandidati mogli vidjeti, a što je u skladu sa Pravilnikom o proceduri i kriterijumima prijema radnika u radni odnos u osnovnoj školi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 102/14 - u daljem tekstu: Pravilnik). Napominje da zapisnici Konkursne komisije, čije je kopije tužilac tražio, sadržavaju podatke o svim prijavljenim kandidatima i njihovim dokumentima. Naime, prema Pravilniku, Komisija za izbor kandidata je dužna da evidentira svaki dostavljeni dokument kao i broj i datum izdavanja dokumenta (diploma, izvod iz matične knjige rođenih, uvjerenje o državljanstvu, kopija lične karte i dr.), iz čega proizilazi da je riječ o ličnim podacima, čije bi umnožavanje i kopiranje, kao i davanje na korišćenje trećoj strani, bez saglasnosti kandidata, bilo u suprotnosti sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“ broj 49/06, 76/11 i 89/11), koji u članu 16. propisuje obavezu čuvanja tajnosti tih podataka, dok u članu 54. propisuje da se odredbe tog zakona uzimaju u obzir prilikom primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama. Takođe tužena nije dostavila pitanja koja su postavljena kandidatima niti se to tvrdi u osporenom rješenju, već informaciju o oblasti i literaturi iz kojih su pitanja postavljena, te o pojedinim fazama provjere. Pitanja i odgovori kandidata na testu predstavljaju njihov autorski rad i objavljivanje tih pismenih radova, bez saglasnosti kandidata, bi predstavljalo povredu njihove privatnosti. Konačno tužena smatra da cilj tužioca očigledno nije samo saznanje tražene informacije, jer dozvoljavanjem uvida u istu to mu je i omogućeno, već osnovano sumnja da je cilj da ona bude medijski eksploatisana u određene svrhe. Naime, članom 1a) Zakona o slobodi pristupa informacijama, utvrđeno je da je cilj zakona da se ustanovi da informacije pod kontrolom javnog organa, predstavljaju javno dobro od vrijednosti i da javni pristup ovim informacijama promoviše veću transparentnost i odgovornost tih javnih organa, te da su ove informacije neophodne za demokratski proces. Postavlja se pitanje, kakvo je javno dobro test jednog, ili više kandidata, pogotovo ako se ima u vidu da je tražiocu informacije, dozvoljen uvid u rezultate konkursa i način bodovanja, iako nema interes za to. S obzirom na činjenicu da je postupak prijema u radni odnos proveden u skladu sa pozivnim zakonskim propisima, te da je tužiocu omogućeno da izvrši uvid u rang listu, a da škola, bez pristanka kandidata, ne može objavljivati isprave u kojima su sadržani njihovi lični podaci, predlaže sudu da tužbu odbije kao neosnovanu.

Razmotrivši tužbu i osporeni akt po odredbi člana 30. Zakona o upravnim sporovima („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 109/05 i 63/11 - u daljem tekstu: ZUS), zatim odgovor tužene strane, kao i spise predmetne upravne stvari, ovaj sud je odlučio kao u izreci presude iz sljedećih razloga:

Iz podataka u spisu predmeta proizilazi da se tužilac, dana 20.06.2016. godine, shodno članu 4. i 11. Zakona o slobodi pristupa informacijama, obratio tuženoj sa zahtjevom za odobravanje pristupa informacijama uz obrazloženje da je putem sredstava javnog informisanja upoznat, da je kod tužene raspisan i sproveden konkurs za prijem pedagoga škole, pripravnik, puna norma, na neodređeno vrijeme, objavljen u dnevnom listu „Glas Srpske“ od 25.05.2016. godine, te da je, s obzirom da član 24. Pravilnika propisuje da Komisija za izbor o svom radu vodi zapisnik, zamolio dostavu sljedećih informacija: kopiju zapisnika Konkursne komisije koja je razmatrala prijave, ocjenjivala i bodovala kandidate i utvrđivala da li ispunjavaju uslove date u oglasu, a

iz kojeg su vidljiva pitanja koja su postavljena kandidatima te koliko je bodova komisija dodijelila svakom kandidatu na osnovu kriterijuma za bodovanje, utvrđenih Pravilnikom, zajedno sa obrazloženjem, te kopije testova svih kandidata, koji su učestvovali na konkursu za prijem na pomenuto radno mjesto.

Dalje proizilazi da je tužena dostavila tužiocu odgovor, broj 546/16 od 24.06.2016. godine, u kojem je pod tačkom 1. tužiocu dala osnovne podatke o konkursu (koliko se kandidata prijavilo, koliko ih je ispunilo uslove konkursa, kako je i po kom principu Komisija sastavljala pitanja te šta se utvrđivalo na usmenom dijelu u skladu sa Pravilnikom), koje informacije tužilac nije ni tražio, kako on to tačno i navodi u tužbi. Dalje je u tački 2. i 3. odgovora, obaviješten da se informacija o tome koliko je bodova Komisija dodijelila svakom kandidatu, može dobiti neposrednim uvidom u rang listu, u prostorijama škole adresa Trive Amelice broj 24, Banjaluka, što takođe predstavlja informaciju koju tužilac nije tražio, pa otud nije od značaja ni njegov navod da ga tužena nije obavijestila da navedenu ispravu može umnožiti (kopirati) shodno članu 14. stav 2. tačka b) Zakona o slobodi pristupa informacijama. Dalje, odnosno tek tačkom 4. odgovora, tužilac je obaviješten da se odbija njegov zahtjev u pogledu dostavljanja kopija testova svih kandidata, koji su učestvovali na konkursu, kao i dostavljanje kopije zapisnika Konkursne komisije, uz obrazloženje da bi dostavljanje tih informacija predstavljalo narušavanje privatnosti trećih lica i da uključuje lične interese tih lica (izuzetak predviđen članom 8. Zakona o slobodi pristupa informacijama), u vezi sa članom 54. Zakona o zaštiti ličnih podataka BiH koji propisuje da se njegove odredbe uzimaju u obzir prilikom primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama i članom 16. Zakona o zaštiti ličnih podataka koji propisuje obavezu čuvanja tajnosti istih. Ovo činjenično i pravno utvrđenje podržano je osporenim rješenjem broj 768/16 od 01.09.2016. godine, koje je i po stavu suda zasnovano na pravilnoj primjeni materijalnog prava.

Članom 3. stav 1. tačka 1. Zakona o slobodi pristupa informacijama, propisano je da je informacija svaki materijal, kojim se prenose činjenice, mišljenja, podaci ili bilo koji drugi sadržaj, bez obzira na oblik i karakteristike, kao i na to kad je sačinjena i kako je klasifikovana. Članom 5. tačka a) istog zakona, propisano je da izuzetak od objavljivanja tražene informacije, se utvrđuje u slučajevima kada nadležni javni organ utvrdi izuzetak u smislu članova 6., 7. ili 8. za cijelu informaciju ili dio informacije. Članom 8. zakona, propisano je da će nadležni javni organ utvrditi izuzetak kada opravdano utvrdi da tražene informacije uključuju lične interese, koji se odnose na privatnost trećeg lica.

U konkretnom slučaju, tužilac se, dana 20.06.2016. godine, obratio tuženoj sa zahtjevom za dostavu podataka koji uključuju kopiju zapisnika Konkursne komisije koja je razmatrala prijave kandidata za prijem pedagoga škole po konkursu objavljenom u dnevnom listu „Glas Srpske“ od 25.05.2016. godine, ocjenjivala i bodovala kandidate i utvrđivala da li ispunjavaju uslove date u oglasu, a iz kojeg su vidljiva pitanja, koja su postavljena kandidatima, te koliko je bodova komisija dodijelila svakom kandidatu, na osnovu kriterijuma za bodovanje, utvrđenih Pravilnikom, zajedno sa obrazloženjem, te kopije testova svih kandidata koji su učestvovali na konkursu. Tužena je zahtjev tužioca razmotrila, te je njemu dostavila informaciju da podatak koliko je bodova Komisija dodijelila svakom kandidatu, može dobiti neposrednim uvidom u rang listu, u prostorijama škole, adresa Trive Amelice broj 24, Banjaluka. Tužilac je pravilno odbijen sa zahtjevom, u dijelu u kojem je traženo dostavljanje kopija testova svih kandidata, koji su učestvovali na konkursu,

kao i dostavljanje kopije zapisnika Konkursne komisije, uz obrazloženje da bi dostavljanje tih informacija predstavljalo narušavanje privatnosti trećih lica i da uključuje lične interese tih lica, a što je izuzetak predviđen članom 8. Zakona o slobodi pristupa informacijama.

Naime, članom 3. alineja 1. Zakona o zaštiti ličnih podataka, propisano da lični podaci znače bilo koju informaciju, koja se odnosi na fizičko lice koje je identifikovano, ili se može utvrditi identitet lica, što bi značilo da ime i prezime predstavlja lični podatak, te u tom smislu podliježe ograničenju propisanom Zakonom o zaštiti ličnih podataka. Članom 17. stav 1. tog zakona, propisano da kontrolor podataka ne može dati lične podatke trećoj strani (treća strana je bilo koje fizičko ili pravno lice, javni organ, agencija ili bilo koje drugo tijelo, osim nosioca podataka, kontrolora, obrađivača i lica koja su pod direktnom nadležnošću kontrolora ili obrađivača, ovlašteni da obrađuju podatke), prije nego što o tome obavijesti nosioca podataka. U skladu sa stavom 2. i 3. zakona, kontrolor ličnih podataka ovlašten je lične podatke dati na korištenje trećoj strani na osnovu pisanog zahtjeva, ako je to potrebno radi obavljanja poslova u okviru zakonom utvrđene djelatnosti. Naime, ime i prezime, jeste identifikacija lica i jeste lični podatak (a koji stav je više puta potvrđen i u mišljenjima Agencije za zaštitu ličnih podataka BiH), pa u tom smislu, ukoliko tužilac nema potrebu da ove podatke obrađuje, jer i nije zakonom ovlašten za isto, od tužene ne može da traži podatke koji sadrže identifikaciju lica.

S tim u vezi, informacija koju tužilac traži, u dijelu u kojem je odbijen, smatra se izuzetkom od saopštavanja u smislu člana 8. Zakona o slobodi pristupa informacijama, jer kopije testova kandidata, sadrže lično ime kandidata, dok zapisnici Komisije sadrže podatke iz dokumenata dostavljenih u toku konkursne procedure, kao što su diploma, izvod iz matične knjige rođenih, uvjerenje o državljanstvu, kopija lične karte, a koji sasvim nesporno sadrže podatke za čiju obradu tužilac nije registrovan, pa mu, u tom smislu, ne mogu ni biti potrebni za obavljanje poslova u okviru zakonom utvrđene djelatnosti.

Shodno navedenom, tužena nije ni imala potrebu da, u odnosu na podatke koji se traže, ni provodi test javnog interesa, koji inače, u skladu sa članom 9. stav 2 Zakona o slobodi pristupa informacijama, sprovodi kada postoji nepoštovanje zakonske obaveze, postoji prestup, sudska pogreška, zloupoteba vlasti, ili nemar u obavljanju dužnosti, neovlašteno korištenje javnih fondova, ili opasnost po zdravlje ili bezbjednost pojedinaca, javnosti ili okoline, a na postojanje kojih faktora tužilac nije ni ukazivao tuženom u žalbi, nego je samo, paušalno naveo test javnog interesa, kao potrebnu radnju, potpuno zanemarujući sadržinu tražene informacije u vezi sa postavljanjem zahtjeva za vršenje testa javnog interesa.

Slijedom prednjeg proizilazi da u konkretnom slučaju nisu ostvareni razlozi iz člana 10. ZUS za uvažavanje tužbe i poništenje osporenog akta, pa je sud temeljem ovlašćenja iz člana 31. stav 1. i 2. istog zakona i odlučio kao u izreci ove presude.

Odluka u stavu 2. izreke donesena je, u skladu sa članom 49. i 49a. ZUS-a, jer tužilac nije uspio sa tužbom u upravnom sporu.

Zapisničar
Nada Vucelja



Sudija
Sanja Stefanović

