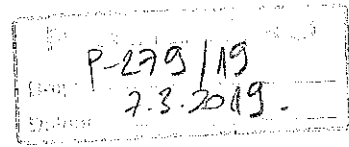




Broj: Ž-BL-05-390/18 P-43/19

Datum: 25.12.2019. godine



JP "VISOKO EKOENERGIJA", d.o.o.

Nadzorni odbor Javnog preduzeća "Visoko-Ekoenergija"

Ulica kakanjska broj 4

71 300 VISOKO

n/r Predsjednika Nadzornog odbora

TRANSPARENCY INTERNATIONAL

BOSNE I HERCEGOVINE

Gajeva broj 2

78 000 Banjaluka

ABDULAH MATARADŽIJA

Zečevića broj 8

71 300 Visoko

NALAZ, ZAKLJUČAK I PREPORUKA

povodom prigovora na imenovanje direktora JP "Visoko Ekoenergija" d.o.o.

I Uvod

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su, dana 25.04.2018. godine, Prijavu broj: 02-04(3750) od 24.04.2018.godine, dostavljenu od Transparency International Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: podnosilac žalbe), u vezi Javnog konkursa za izbor i imenovanje direktora JP "Visoko Ekoenergija", d.o.o. Visoko od 13.11.2017. godine.

Transparency Internationalu Bosne i Hercegovine obratio se Abdulah Mataradžija predstavkom koja se odnosi na Javni konkurs za izbor i imenovanje direktora JP "Visoko Ekoenergija" d.o.o. Visoko koji je navedeno preduzeće raspisalo 13.11.2017.godine. U prilogu predstavke, dostavljen je Konkurs za izbor i imenovanje direktora broj: 834-I/17 od 13.11.2017.godine. Između ostalog, konkursom je predviđeno da kandidat ima završen VII stepen stručne spreme ili najmanje 240

ESTS bodova, tehničkog, pravnog ili ekonomskog smjera, da ima najmanje tri godine radnog staža u struci nakon sticanja zvanja sa VSS. Podnosilac prigovora osporava imenovanom /izabranom kandidatu da ispunjava uslov kojim je predviđeno da ima tri godine radnog staža u struci nakon sticanja zvanja, jer je izabrani kandidat, Husić Muhamed stekao zvanje Bachelor poslovne ekonomije sa ostvarenih 240 ECTS bodova 28.09.2017.godine.

Prigovor Transparency Internationala Bosne i Hercegovine na Odluku JP „Visoko Ekoenergija“, d.o.o. broj: 256-I/18 od 15.03.2018.godine, kojom je odbijen zahtjev za pristup informacijama o stepenu stručne spremne i broju ECTS bodova za sve kandidate koji su učestvovali na javnom konkursu za izbor i imenovanje direktora JP “Visoko-Ekoenergija”, usvojen je i Rješenjem od 23.03.2018.godine odobren je zahtjev za pristup informacijama. U informaciji je dat pregled kandidata, stepen stručne spremne i broj bodova, kao i godine radnog staža nakon sticanja visoke stručne spremne. Tako proizlazi da je Husić Muhamed, VSS diplomirani ekonomista sa 240 bodova, sa 8 godina i 6 mjeseci radnog staža nakon sticanja visoke stručne spremne.

U prilogu je dostavljen Zahtjev podnosioca žalbe od 16.02.2018. godine broj: 02-04(3662) i Urgencija broj: 02-04(3688) od 09.03.2018. godine, kopija Dopisa JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o. broj: 256-I/18 od 15.03.2018. godine, kopija Prigovora broj: 02-04(3698) od 19.03.2018. godine, Rješenje JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o. broj: 279-I/18 od 23.03.2018. godine, kopija Akta Centra za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja broj: 03-33-2-06-1/18 od 17.01.2018. godine, kopija Dopisa JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o. broj: 278-I/18 od 23.03.2018. godine i kopija Žalbe na Odluku od 14.12.2017. godine od 21.12.2017. godine

II Postupak pred Ombudsmenima Bosne i Hercegovine

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su u cilju provjere žalbenih navoda, u skladu sa odredbama člana 23. i 25. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i člana 16. stav 3. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, od Predsjednika Nadzornog odbora JP “Visoko Ekoenergija”,d.o.o. Visoko zatražili izjašnjenje.

Predsjednik Nadzornog Odbora JP “Visoko Ekoenergija”,d.o.o. Visoko u svom izjašnjenju Ombudsmenima, akt broj: 525-I/18 od 30.05.2018. godine, navodi sljedeće:

“Ovim putem se izjašnjavamo da je Komisija imenovana od strane Nadzornog odbora JP „Visoko Ekoenergija” d.o.o. Visoko, Rješenjem broj: 855-IV/2017 od 16.11.2017. godine, prije razmatranja pristiglih prijava usvojila Proceduru u postupku prijema direktora Javnog preduzeća na svojoj prvoj sjednici održanoj dana 07.12.2017. godine. U skladu sa Zakonom i uslovima konkursa (općim i posebnim) gdje je predviđeno da kandidat ima završen VII stepen ili najmanje 240 ECTS bodova, tehničko, pravnog, ili ekonomskog smjera, te da ima najmanje 3 godine radnog staža u struci nakon sticanja zvanja sa VSS (ne nakon 240 ECTS, nego nakon sticanja VII stepena, odnosno 180 ECTS) komisija je izabrala kandidate koji ispunjavaju uslove konkursa. Nakon toga Komisija obavještava kandidate koji ispunjavaju uslove o datumu i vremenu zakazivanja intervjua sa kandidatima pojedinačno.

Dana 11.12.2017. godine Komisija je obavila intervju sa tri kvalifikovana kandidata Muhamedom Husićem, Abdulahom Mataradžijom i Jasminom Zilićem. Na osnovu odgovora na postavljena pitanja ponaosob svakog kandidata i razmatranja dostavljenih programa rada sačinjena je rang lista koja je predata pismenim putem Nadzornom odboru na dalje postupanje tj. na odabir kandidata na poziciju direktora preduzeća.

Na osnovu člana 9. statuta JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o. Visoko, a u skladu sa nadležnim Nadzornim odborom preduzeća, propisanih članom 257. Stav 1. tačka f) Zakona o privrednim društvima („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 81/15), Nadzorni odbor je na svojoj sjednici održanoj dana 14.12.2017. godine donio Odluku o izboru i imenovanju direktora JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o. Visoko, broj: 964-IV/17 gdn. Muhameda Husića na period od četiri godine, počev od dana dobijanja saglasnosti na ovu Odluku. Tako proizlazi da izabrani kandidat Husić Muhamed ispunjava sve uslove tražene konkursom tj. ima 8 godina i 6 mjeseci radnog staža nakon sticanja visoke stručne spreme.“

U komentaru broj: 02-04 (3832) od 25.06.2018. godine podnosilac žalbe, navodi da ostaje pri svojim stavovima izraženim u prijavi od 24.04.2018. godine, odnosno da je u konkretnom slučaju kandidat koji nije ni ispunjavao uslov da konkuriše na poziciju direktora JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o. imenovan na rukovodeću poziciju u javnom preduzeću, na uštrb ostalih kandidata koji su ispunjavali sve uslove. U tekstu javnog konkursa, posebnim uslovima jasno i nedvosmisleno je navedeno da se traži da kandidat ima završen VII stepen stručne spreme ili najmanje 240 ECTS bodova, te da ima najmanje 3 godine radnog staža u struci nakon sticanja zvanja sa VSS. Imajući u vidu stav Centra za informisanje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja Bosne i Hercegovine, prema kom ostvarenih 180 ECTS bodova odgovara višoj stručnoj spreml te je rangiran kao VI/1, a ne VII stepen stručne spreml, jasno je da se ne radi o istom stepenu stručne spreml.

Obzirom na činjenicu da je podnosilac žalbe obavijestio instituciju Ombudsmena da je gdn Abdulah Mataradžija protiv odluke o izboru pokrenuo spor pred Općinskim sudom u Visokom, Ombudsmeni su dana 26.11.2018. godine uputili Sudu zahtjev za dostavljanje informacije o tome u kojoj fazi se nalazi predmetni sudski postupak.

Institucija Ombudsmena je dana 18.12.2018. godine zaprimila Informaciju predsjednika Općinskog suda u Visokom broj: 041-0-SU-18-001849 od 06.12.2018. godine. Predsjednik suda navodi da se postupak vodi pod brojem: 41 0 Rs 070819 18 Rs, tužba je podnesena 16.02.2018. godine, a pripremno ročište održano 28.09.2018. godine i 13.11.2018. godine, predmet je stavljen u evidenciju za dan 14.01.2019. godine. Status predmeta je „OTVOREN“.

Kako bi Ombudsmeni mogli utvrditi da li izabrani kandidat ispunjava uslove konkursa koji se odnose na stepen stručne spreml kao i godine radnog staža, Ombudsmena su dana 26.11.2018. godine uputili predsjedniku Nadzornog odbora JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o. Visoko zahtjev za dostavljanje konkursne dokumentacije izabranog kandidata, Mehmeda Husića.

Instituciji Ombudsmena zaprimila je dana 24.12.2018. godine Akt Predsjednika Nadzornog odbora JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o. broj: 1169-I/18 od 20.12.2018. godine, kojim dostavlja traženu dokumentaciju. Takođe navodi da se u skladu sa članom 5. Zakona o visokom obrazovanju Bosne i

Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 59/07) ostvarenih 180 ECTS bodova vrednuje sa VSS, te da konkursom nije zahtijevano da kandidat ima tri godine radnog staža poslije stečene diplome VSS sa 240 ECTS bodova.

III Relevantno zakonodavstvo

Zakon o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine¹

Član 1.

1. Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promovisanja dobre uprave i vladavine prava, zaštite prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je zajamčeno posebno Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima koji se nalaze u dodatku tog Ustava koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i distrikta Brčko, u skladu sa odredbama ovog Zakona.

Član 2.

1. Institucija će razmatrati predmete koji se odnose na slabo funkcionisanje ili povrede ljudskih prava i sloboda počinjene od strane bilo kojeg organa vlasti u Bosni i Hercegovini.

Član 25.

1. Organi vlasti u Bosni i Hercegovini obavezni su Instituciji pružiti odgovarajuću pomoć u istrazi i vršenju kontrole.

Član 32.

1. Ombudsmen može dati preporuke organima vlasti u Bosni i Hercegovini

Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine²

Član 16.

1. U slučaju kada postoje dokazi da principi utvrđeni u članu 3. ovog Zakona, ili postupci, nisu ispoštovani, zainteresirana stranka može podnijeti prigovor na konačno imenovanje u skladu s odredbama ovog Zakona.

¹„Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 19/02, 35/04, 32/06

²„Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 12/03, 34/03 i 65/13

2. Prigovor se podnosi odgovornom javnom službeniku, a kopija se dostavlja Ombudsmenu za ljudska prava BiH. Odgovorni javni službenik će u roku od sedam (7) dana od dana prijema prigovora obavijestiti podnosioca prigovora o ulozi Ombudsmena.

3. Odredbama ovog Zakona se ni na koji način ne mogu ograničiti ovlaštenja Ombudsmena utvrđena Zakonom o ombudsmenu. Ombudsmen može preduzeti sve mjere neophodne da se prigovor ispita. Ombudsmen može pokrenuti pitanja vezana za postupak imenovanja na koji se prigovor odnosi i može zahtijevati da odgovorni javni službenik njegovoj kancelariji dostavi sve dokumente i spise vezane za nevedeno imenovanje.

6. Ombudsmen je dužan da pripremi nalaz i zaključke vezano za prigovor. Zaključci mogu sadržavati preporuku tamo gdje dokazi upućuju, kako je već navedeno, da je došlo do kršenja principa iz člana 3. ovog Zakona i procedura utvrđenih ovim Zakonom. Ombudsmen može, bez iznošenja povjerljivih informacija (uključujući i lične podatke o kandidatima), objaviti nalaze i zaključke, uključujući i preporuke. Također, Ombudsmen dostavlja svoje nalaze i zaključke licu (ili licima) koje je podnijelo prigovor.

IV NALAZ I ZAKLJUČAK

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine, nakon uvida u navode prigovora i dostavljene odgovore i dokumentaciju, smatraju da su u postupku izbora i imenovanja direktora JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o. povrijeđene odredbe Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, te su utvrdili sljedeće:

- Posebnim uslovima Konkursa za izbor i imenovanje direktora JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o. broj: 834-I 13.11.2017. godine traženo je, između ostalog, da kandidat ima završen VII stepen stručne spreme ili najmanje 240 ECTS bodova, tehničkog ili pravnog ili ekonomskog smjera, te da ima najmanje tri godine radnog staža u struci nakon sticanja zvanja sa VSS.
- Izabrani kandidat je 2001. godine stekao diplomu o višoj stručnoj spreml na Ekonomskom fakultetu Univerziteta u Sarajevu, kao i 2009. godine na Fakultetu za menadžment i turizam Univerziteta u Travniku
- Izabrani kandidat je dana 28.09.2017. godine stekao zvanje Bachelor poslovne ekonomije sa ostvarenih 240 ECTS bodova, na Fakultetu za menadžment i poslovnu ekonomiju Univerziteta u Travniku.

Na osnovu navedenog Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine uočavaju da izabrani kandidat nema ostvarene tri godine radnog staža u struci nakon sticanja zvanja sa VSS, obzirom da je zvanje sa VSS stekao nepuna dva mjeseca prije objavljivanja Javnog konkursa.

Prilikom donošenja ovakvog stava, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine posebno su uzeli u obzir Dopis Centra za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja broj: 03-33-2-106-1/18 od 17.01.2018. godine. U Dopisu se navodi da se nakon završenog prvog ciklusa visokog obrazovanja u trajanju od tri godine stiče zvanje bachelor ili ekvivalent i vrednovan je sa 180 ECTS bodova. Navedena visokoškolska kvalifikacija, u skladu sa Odlukom o usvajanju

Osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine br. 31/11 i 39/12), se nalazi na razini 6. Tabelarnog prikaza razina kvalifikacija u Bosni i Hercegovini, a na istoj razini se nalazi viša stručna sprema, odnosno VI/1 stepen stručne spreme- VŠS, stečena po predbolonjskom sistemu visokog obrazovanja.

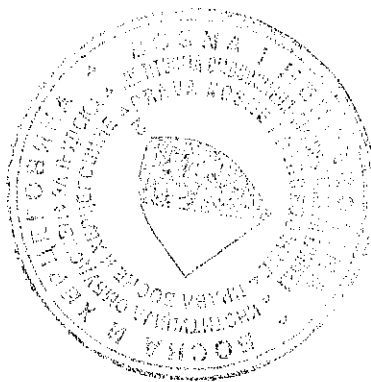
Slijedom navedenog Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine, u skladu sa odredbama člana 32. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i člana 16. stav 3. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine daju slijedeću

PREPORUKU

Predjedniku Nadzornog odbora JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o.

1. Da ponište Odluku o imenovanju Husić Muhameda na mjesto direktora JP „Visoko Ekoenergija“ d.o.o. i preduzmu sve neophodne mjere kojima će osigurati da se ponovno imenovanje izvrši uz puno poštivanje Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine;
2. Da prilikom ponovnog provođenja postupka obavezno uvaži nalaz i mišljenje Ombudsmena Bosne i Hercegovine
3. Da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema preporuke, obavijesti Ombudsmen Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine:




Nives Jukić


Prof. dr Ljubinko Mitrović


Dr. Jasminka Džumhur

Dostaviti:

1x naslovu

1x podnosiocu žalbe, Transparency International BiH, Gajeva broj 2, 78 000 Banjaluka

1x Mataradžija Abdulah, Zečevića broj 8, 71 300 Visoko

1x u spis