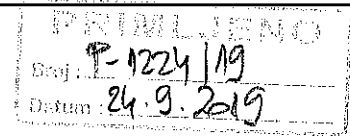




Broj: Ž-BL-05-128/19  
Datum: 16.08.2019. godine



P- 196 /19

**ORIJENTALNI INSTITUT  
UNIVERITETA U SARAJEVU**  
Zmaja od Bosne 8b  
71 000 Sarajevo

*n/r direktora*

**TRANSPARENCY INTERNATIONAL**  
Gajeva 2  
78 000 Banja Luka

## **PREPORUKA**

*u predmetu po žalbi Transparency International*

### **UVOD**

Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ombudsmen Bosne i Hercegovine), primio je dana 11.02.2019. godine, žalbu Udruženja za borbu protiv korupcije Transparency International u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: podnosilac žalbe).

Kao odgovorna strana označen je Orijentalni institut Univerziteta u Sarajevu (u daljem tekstu: Orijentalni institut).

Žalba je registrovana pod gore navedenim brojem i razmatrana je u okviru Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti Kantona Sarajevo.

### **ČINJENIČNO STANJE**

Podnosilac žalbe navodi da je putem Centra za pružanje pravne pomoći u borbi protiv korupcije zaprimio prijavu lica Adha Mujkić, a u vezi sa javnim konkursom na Orijentalnom institutu na poziciju „Stručni saradnik bibliotekar – 1 izvršilac sa punim radnim vremenom“, koji je bio otvoren u periodu od dana 12.05.2018. godine do dana 28.05.2018. godine.

Iz žalbe proizlazi, da kandidatu koji su učestvovali na konkursu nisu bili blagovremeno obavješteni o rezultatima konkursa, te su samim tim lišeni mogućnosti korištenja pravnih lijekova.

S tim u vezi, podnosilac žalbe se dva puta obraćao Orijentalnom institutu i to zahtjevom za pristup informacijama dana 01.11.2018. godine i dana 06.12.2018. godine.

Kako je izostao odgovor po podnesenom zahtjevu, Transparency International je uputio žalbu zbog „ćutanja uprave“ odgovornoj strani dana 31.01.2019. godine.

Na pomenutu žalbu Orijentalni institut dostavio je tražene podatke podnosiocu žalbe, kao i kandidatima na pomenutom konkursu.

Iz priložene dokumentacije vidljivo je da jedna kandidatkinja ne ispunjava posebne uslove konkursa, jer nije dostavila potvrdu o poznavanju arapskog, turskog ili persijskog jezika.

Međutim, podnosilac žalbe tvdi da su potencijalni kandidati dovedeni u neravnopravan položaj, jer u pomenutom javnu konkursu nisu bili naznačeni posebni uslovi.

Dalje, samo jedna od četiri kandidatkinje je dostavila potrebnu dokumentaciju i time ispunila uslove konkursa.

Podnosilac žalbe obraća se Ombudsmenu Bosne i Hercegovine sa prijedlogom da se ispita konkursna procedura, te utvrde eventualne povrede prava prilikom provođenja iste.

## **RELEVANTNO ZAKONODAVSTVO**

### ***Ustav Bosne i Hercegovine<sup>1</sup>***

#### ***ćlan II stav 1.***

*"Bosna i Hercegovina i oba entiteta će osigurati najviši nivo međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda."*

### ***Zakon o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine<sup>2</sup>***

#### ***ćlan 1.***

*"1. Ombudsmen za ljudska prava BiH je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promovisanja dobre uprave i vladavine prava, zaštite prava i sloboda fizićkih i pravnih lica, kako je zajamćeno posebno Ustavom BiH i međunarodnim sporazumima koji se nalaze u dodatku tog Ustava koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija BiH, njenih entiteta i distrikta Brćko, u skladu sa odredbama ovog Zakona."*

#### ***ćlan 2.***

*"1. Institucija će razmatrati predmete koji se odnose na slabo funkcionisanje ili povrede ljudskih prava i sloboda poćinjene od strane bilo kojeg organa vlasti u BiH.  
2. Institucija će djelovati po prijemu žalbe ili ex officio."*

## **VII – Obaveza saradnje sa ombudsmenom**

*"Organi vlasti dužni su da Instituciji pruže odgovarajuću pomoć u istrazi i vršenju kontrole."*

*U vrijeme istrage ombudsmen ima pristup bilo kojem organu vlasti u cilju provjere traženih informacija, obavljanja lićnih razgovora i razmatralja potrebnih spisa i dokumenata."*

<sup>1</sup> "Aneks IV Opšteg okvirnog sporazuma za mir u BiH

<sup>2</sup> "Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" br. 32/00, 19/02, 35/04, 32/06

*Ombudsmenu ne smije biti odbijen pristup spisima ili administrativnim dokumentima ili drugim dokumentima koji se tiču aktivnosti ili djelatnosti koja je pod istragom, bez prejudiciranja odredbi člana 28. ovog zakona."*

## **X – Preporuke**

### **član 32.**

*"Ombudsmen može dati preporuke organima vlasti u BiH."*

## **Zakon o naučnoistraživačkoj djelatnosti Kantona Sarajevo<sup>3</sup>**

### **član 29.**

*"...(18) Senat će na prvoj narednoj sjednici, a najkasnije u roku od 60 dana od dostavljanja odluke vijeća iz stava (17) ovog člana, donijeti konačnu odluku o izboru u zvanje, koja se dostavlja izabranom kandidatu i ostalim prijavljenim kandidatima putem organizacione jedinice.*

*(19) Protiv odluke senata nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom u Sarajevu u roku od 30 dana od dana prijema odluke"*

## **NALAZ I MIŠLJENJE**

Na osnovu navoda sadržanih u žalbi a koji su navedeni u opisu činjenica, od odgovorne strane zatraženo je dana 14.02.2019. godine izjašnjenje u vezi sa javnim konkursom na poziciju „Stručni saradnik bibliotekar – 1 izvršilac sa punim radnim vremenom“.

Odgovorna strana u izjašnjenju broj: 02-91/19 od dana 26.02.2019. godine, dostavila je traženo izjašnjenje, u kome između ostalog navodi da se izvjesna Adha Mujkić niti jednom lično nije obratila na Protokolu Orijentalnog instituta, te da je konkursna procedura sprovedena u skladu sa zakonom.

Dalje, odgovorna strana poziva Ombudsmene da postupe u skladu sa Pravilima postupka Institucije ombudsmena Bosne i Hercegovine, oglase žalbu neprihvatljivom, iz razloga što stranka nije iscrpila pravna sredstva, a što je od nje bila razumno za očekivati.

Prethodno navedeni odgovor proslijeđen je podnosiocu žalbe dana 04.03.2019. godine, koji je dana 08.03.2019. godine dostavio svoj komentar broj: 02-04 (4115), u kome ističe da ostaje pri žalbenim navodima, te napominje:

*"...Transparency International kao udruženje građana koje prati transparentnost rada i posupanje javnih organa još jednom napominje da je Orijentalni institute trebao obavijestiti sve kandidate u javnom konkursu o rezultatima i ostaviti im mogućnost pravnog lijeka, bez favorizovanja jednih a stavljanja drugih u nepovoljan položaj, te zbog svega gore navedenog molimo Vašu Instituciju da uzme u obzir navode iz ovog komentara i ranije prijave broj: 02-04 (4078) od 08.02.2019. godine, da utvrdi povredu prava u predmetnom postupku javne konkurencije te da donese Preporuku nadležnom organu da preduzme mjere kako bi se ispravilo slabo funkcionisanje uprave. "*

Žalba je razmatrana u svjetlu člana 29. Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti Kantona Sarajevo.

<sup>3</sup> "Službeni glasnik Kantona Sarajevo" broj 26/16

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine podsjećaju da je u stavu 18. pomenutog člana, jasno propisana obaveza dostavljanja odluke Senata o izboru, svim prijavljenim kandidatima i to putem organizacione jedinice Univerziteta, što je u konkretnom slučaju slučaju Orijentalni institut.

U stavu 19. istog člana, propisana je mogućnost pokretanja upravnog spora pred nadležnim sudom u za to određenom roku.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju ocjenjuju tačnim navode podnosioca žalbe, te ističu da je odgovorna strana imala obavezu dostavljanja odluke Senata svim učesnicima konkursa, a ne samo izabranom kandidatu, što je u konkretnom slučaju lišilo druge kandidate mogućnosti izjavljivanja pravnih lijekova. Iako ova povreda sama po sebi povlači nezakonitost rezultata konkursa jer je izostala kontrola sudske vlasti nad radom organa uprave, u konkretnom slučaju učinjeni su vjerovatnim i navodi da je ishod konkursa mogao biti drugačiji da su svi kandidati imali jednake šanse za konkurisanje.

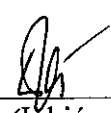
Na osnovu navedenog, ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine u skladu sa ovlaštenjima iz člana 32. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine daju sljedeću:

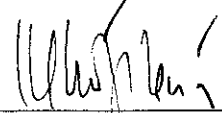
**PREPORUKU**  
**direktoru Orijentalnog instituta**


1. *Da po prijemu ove preporuke poništi javni konkurs za poziciju „Stručni saradnik bibliotekar – 1 izvršilac sa punim radnim vremenom“, koji je bio otvoren u periodu od dana 12.05.2018. godine do dana 28.05.2018. godine i sprovede novi u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima koji uređuju ovu oblast, rukovodeći se prvenstveno principima jednakih mogućnosti za sve kandidate;*
2. *Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsmen Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji.*

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine:



  
Nives Jukić

  
Dr Ljubinko Mitrović

  
Dr Jasminka Džumhur