



Broj: Ž-BL-06-553/14
Datum, 26.02.2015. godine

Broj preporuke: P-323/14

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade
Ul. Reisa Džemaludina Čauševića 1
71 000 SARAJEVO

PREPORUKA
povodom žalbe Azize Marinković

Institucija Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine primila je tokom 2014. godine više žalbi Azize (Skokō) Marinković, povodom konkursne procedure za radna mjesta u školama na području Sarajevskog kantona.

Podnositeljica žalbe nije izabrana niti na jednom konkursu čak i kada je imala najveći broj bodova, a nižerangirani kandidati primljeni su na posao sa pozivanjem na član 17 *Pravilnika o kriterijima za prijem zaposlenika u radni odnos u predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo*¹ (u daljem tekstu: Pravilnik).

Pomenuti član Pravilnika propisuje da „Direktor ustanove, nakon obavljenog završnog razgovora sa kandidatima, vrši izbor između tri najbolje rangirana kandidata sa konačne bodovne rang-liste i uz adekvatno obrazloženje donosi Odluku o izboru zaposlenika.“

U slučajevima pred Institucijom ombudsmana, nejasno je na osnovu kojih kriterija su direktori imenovali nižerangirane kandidate, kada je već izričito navedeno da se ne radi o primjeni člana 12. i 13. Pravilnika (*Dopunska prava boraca i članova njihovih porodica i kategorije koje imaju prednost pri zapošljavanju*). Nedostaje, dakle, adekvatno obrazloženje zbog čega su izabrani nižerangirani kandidati, a odbijen prvorangirani kandidat, što ombudsmeni smatraju nepravilnom primjenom odredbe čl. 17. pomenutog Pravilnika.

Čak i da je pravilno primjenjena, ovakva odredba Pravilnika ima za posljedicu opciju da direktor zapošljava daleko slabije ocjenjene kandidate, čak i najgore rangiranog kandidata (kada se prijave samo tri osobe) što ombudsmeni nalaze zabrinjavajućim, jer u konačnici direktori ne biraju najkvalitetnije nastavnike za obrazovni proces, već na odabir utiču drugi motivi.

Institucija ombudsmana je dana 10.11.2014. godine tražila izjašnjenje od naslovljenog ministarstva, na koji nije odgovoreno, pa je upućena urgencija dana 19.11.2014. godine, i konačno preporuka zbog nesaradnje dana 10.12.2014. godine (P-284/14). Dana 13.01.2015. godine, Ministarstvo je dostavilo traženo izjašnjenje.

Na osnovu rezultata provedene istrage, ombudsmeni su zauzeli stav da se u konkretnom slučaju ne radi o diskriminaciji jer ne postoji osnov za nejednako postupanje prema podnositeljici žalbe, ali se radi o povredi principa **zakonitosti**, jer pored navedenog i Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH (čl.12, stav 3) propisuje da „Nakon što komisija za izbor dostavi prijedlog rang-liste kandidata odgovornom javnom službeniku on će, osim ako ima opravdane razloge (s dokazima koji to potvrđuju) da vjeruje da principi i procedure utvrđeni ovim

¹ „Službene novine KS“ broj: 03/13

zakonom nisu ispoštovani ili da bi imenovanje bilo kojeg od kandidata s predložene liste s užim izborom dovelo do sukoba interesa, osigurati da se izvrši konačno imenovanje kandidata koji je **prvi na rang-listi** u skladu s postojećim zakonima, pravilima i propisima.“

Institucija ombudsmena je nezavisan mehanizam zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, uspostavljen s ciljem promovisanja dobre uprave i vladavine prava (čl. 1. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, Sl. gl. BiH 19/02, 35/04 i 32/06), a prema članu 4. i 32. istog Zakona, ombudsmeni mogu izdati preporuku bilo kojem organu vlade kada utvrde da je došlo do povrede prava građana.

U konkretnom slučaju, podzakonskim aktom propisana je odredba koja sužava obim prava kandidata u konkursnim procedurama u korist diskrecione ocjene rukovodećeg službenika, čime je povrijeđen i osnovni princip javnih imenovanja tj. princip **kvaliteta** kandidata, a dovedeni u pitanje svrha i postojanje konkursnih komisija i procedura, čiji nalazi u konačnici nisu obavezujući, što opet dovodi u praksi do mogućnosti za zloupotrebe mimo intencija zakonodavca, pa ombudsmeni, u skladu sa svojim ovlaštenjima izdaju sljedeću


PREPORUKU


Ministarstvu za obrazovanje, nauku i mlade Sarajevskog kantona

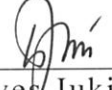
1. Da revidira Pravilnik o kriterijima za prijem zaposlenika u radni odnos u predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo, uskladi ga sa članom 12 Zakona o ministarskim, valdinim i drugim imenovanjima, a prema nalazima iz ove Preporuke;
2. Da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke, obavijeste Instituciju o preduzetim aktivnostima i rokovima na realizaciji iste.

U skladu sa članom 33. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH, ova Preporuka se dostavlja i podnositeljici žalbe.

Ombudsmeni BiH


Ljubomir Sandić


Jasminka Džumhur


Nives Jukić

Dostavljeno:

1x naslovu

1x podnositeljici žalbe (azskoko@yahoo.com)

1x posredniku (Ena Kljajić-Grgić, Transparency International, Gajeva 2, Banja Luka)

1x Centar za pružanje besplatne pravne pomoći, Sandra Stare (Mis Irbina 1, Sarajevo)

1x u spis