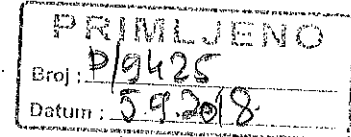




Број: Ж-БЛ-05-322/18

Дана: 15.08.2018.

П- 198 /18



**МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Трг Републике Српске 1
78 000 Бања Лука

н/р министра

на број: 12.05-335-558-1/17

TRANSPARENCY INTERNATIONAL

Гајева 2
78 000 Бања Лука

ПРЕПОРУКА

у предмету по жалби Transparency International

УВОД

Омбудсман за људска права Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Омбудсман Босне и Херцеговине), путем Transparency International-а, примио је дана 02.04.2018. године, жалбу (у даљем тексту: подносилац жалбе).

Као одговорна страна означено је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске (у даљем тексту: Министарство).

Жалба је регистрована под горе наведеним бројем и разматрана је у оквиру Закона о омбудсману за људска права Босне и Херцеговине и Закона о општем управном поступку.

ЧИЊЕНИЧНО СТАЊЕ

Подносилац жалбе указује да су се пољопривредници са подручја општине Шековићи, а међу којима је и његов отац, дана 23.03.2017. године, писмено обраћали Министарству захтјевима за остваривањем права на исплату средстава по основу накнаде штете за еутаназиране животиње.

Закључком број: 12.05-335-558/17, од дана 22.12.2017. године, Министарство је оца подносиоца жалбе одбило се са захтјевом за накнаду штете сматрајући га неблаговременим.

У поуци о правном средству, наведено је да се против поменутог закључка не може изјавити жалба, нити је могуће покретнути управни спор.

По поднесеном захтјеву, Министарство је, између осталог, одлучивало у складу са чланом 114. став 2. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник Републике Српске" бр, 13/02, 87/07, 50/10), чланом 5. и чланом 9. Правилника о начину, критеријумима расподеле средстава Фонда за сузбијање и искоријењивање заразних болести ("Службени гласник Републике Српске" бр, 39/17,51/17).

Подносилац жалбе указује да Министарство није имало основ да му ускрати право жалбе, јер поменути члан 114. став 2. Закона о општем управном поступку прописује могућност изјављивања посебне жалбе на закључак.

РЕЛЕВАНТНО ЗАКОНОДАВСТВО

Устав Босне и Херцеговине¹

члан II став 1.

"Босна и Херцеговина и оба ентитета ће осигурати највиши ниво међународно признатих људских права и основних слобода."

Закон о омбудсману за људска права Босне и Херцеговине²

члан 1.

"1. Омбудсман за људска права БиХ је независна институција успостављена у циљу промовисања добре управе и владавине права, заштите права и слобода физичких и правних лица, како је зајамчено посебно Уставом БиХ и међународним споразумима који се налазе у додатку тог Устава која ће с тим у вези надгледати активности институција БиХ, њених ентитета и дистрикта Брчко, у складу са одредбама овог Закона."

члан 2.

*"1. Институција ће разматрати предмете који се односе на слабо функционисање или повреде људских права и слобода почињене од стране било којег органа власти у БиХ.
2. Институција ће дјеловати по пријему жалбе или ex officio.."*

VII – Обавеза сарадње са омбудсманом

"Органи власти дужни су да Институцији пруже одговарајућу помоћ у истрази и вршењу контроле."

¹ "Анекс IV Општег оквирног споразума за мир у БиХ

² "Службени гласник Босне и Херцеговине" бр. 32/00, 19/02, 35/04, 32/06

У вријеме истраге омбудсман има приступ било којем органу власти у циљу провјере тражених информација, обављања личних разговора и разматрања потребних списа и докумената.

Омбудсману не смије бити одбијен приступ списима или административним документима или другим документима који се тичу активности или дјелатности која је под истрагом, без прејудуцирања одредби члана 28. овог закона."

X – Препоруке

члан 32.

"Омбудсман може дати препоруке органима власти у БиХ."

Закон о општем управном поступку³

члан 114.

"У управним стварима у којима је по закону или по природи ствари за покретање и водење поступка потребан захтјев странке, надлежни орган може покренути и водити поступак само ако такав захтјев постоји.

Ако у управним стварима у којима је прописан рок за подношење захтјева странка поднесе захтјев по истеку рока, надлежан орган ће такав захтјев закључком одбацити као неблагоприятан. Против тог закључка дозвољена је посебна жалба."

НАЛАЗ И МИШЉЕЊЕ

На основу навода садржаних у жалби а који су наведени у опису чињеница, од Министарства као одговорне стране затражено је изјашњење, те је копија изјашњења број: 12.05.335-787/18, од дана 16.04.2018. године, прослијеђена је подносиоцу жалбе на коментар.

Наиме, Министарство у поменутом акту указује да је донијело нови закључак од дана 10.04.2018. године, будући да у првобитно донесеном подносиоцу жалбе није дато одговарајуће упутство о правном средству.

У достављеном изјашњењу, подносилац жалбе остаје при првобитно изјављеним наводима.

Увидом у садржај донесеног закључка од дана 10.04.2018. године, а којим се уједно ставља ван снаге исти закључак од дана 22.12.2017. године, омбудсмани су утврдили да исти садржи формалне недостатке који представљају основ за његово стављање ван снаге.

Наиме, у поуци о правном средству, наводи се је исти коначан у управном поступку и да против њега није допуштена жалба али да се може покренути управни спор. Имајући у виду чињеницу да је поменути закључак донесен на основу члана 114. став 2. Закона о општем управном поступку, јасно је да одговорна страна није могла дати овакву врсту поуке, будући да се у конкретном случају не ради о коначном управном акту, јер је против оваквог закључка дозвољена посебна жалба.

³ "Службени гласник Републике Српске" бр. 13/02, 87/07, 50/10


Полазећи од наведеног, омбудсмани за људска права Босне и Херцеговине, у складу са овлашћењима из члана 32. Закона о омбудсману за људска права Босне и Херцеговине, дају сљедећу:

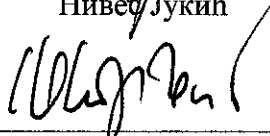
ПРЕПОРУКУ
министру пољопривреде, шумарства и водопривреде
Републике Српске

1. Да по пријему ове препоруке без одлагања стави ван снаге 3 акључак број: 12.05-335-588-1/17, од дана 10.04.2018. године и донесе нови одговарајући управни акт
2. Да у року од 30 дана рачунајући од дана пријема препоруке обавијести Омбудсман Босне и Херцеговине о предузетим активностима на њеној реализацији



Омбудсмани Босне и Херцеговине:


Нивеса Јукић


Др Љубинко Митровић


Др Јасминка Џумхур