

**AKTIVNOSTI PREDVIĐENE AKCIONIM PLANOM STRATEGIJE ZA BORBUTIV  
KORUPCIJE 2009-2014**

**KOJE SU TREBALE BITI IZVRŠENE PREMA NAVEDENOM ROKU IZVEDBE**

| SPECIFIČNA MJERA   | ROK IZVEDBE  | ZADUŽENA INSTITUCIJA   | POKAZATELJ IMPLEMENTACIJE   | TRENUTNO STANJE   |
|--|--|--|---|---|
| <b>1. Izgradnja kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</b>  |  |  |   |   |
| <p>1.1 Razvoj i usvajanje pravnog okvira za rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu Agencija); za koordinaciju provedbe državne Strategije za borbu protiv korupcije (u daljem tekstu Strategije), za programime Agencije za prevenciju i edukaciju.</p> | <p>Do januara 2010. god. – usvajanje Zakona Jun 2010. god.</p> | <p>Vijeće ministara BiH, Parlamentarna skupština BiH (u daljem tekstu PS BiH) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</p> | <p>Usvojen Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Usvojeni pravilnici Agencije, podzakonski akti o koordinaciji provedbe Strategije, o programima prevencije i edukacije, i objavljeni u Službenom glasniku.</p> | <p>U skladu sa obavezama koje proističu iz zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, rukovodstvo Agencije je krajem 2011 godine Vijeću ministara BiH na saglasnost dostavilo Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji. Trebalo je proteći šest mjeseci kako bi ovaj vrlo važan interni akt, kojim se ustanovljavaju normativni okviri za kadrovsko popunjavanje Agencije, stupio na snagu. U okolnostima kada se značajno kasni sa ispunjavanjem ove strateške mjere neprihvatljivo je da procedure dobijanja saglasnosti na interne akte Agencije traju ovako dugo. Dodatni problem predstavlja činjenica kako je u periodu provođenja procedure za dobijanje saglasnosti na pomenuti Pravilnik, broj predviđenih uposlenika Agencije reduciran za 12 radnih pozicija.</p> |
| <p>1.2 Obezbjedivanje materijalnih preduslova za rad Agencije, uključujući, no ne ograničavajući se samo na slijedeće: Uredski prostor, namjenski budžet.</p>  | <p>Decembar 2010. god.</p>                                     | <p>Vijeće ministara BiH</p>  | <p>Ured Agencije je uspostavljen; budžet osiguran iz stavke u budžetu predviđene za osnivanje novih institucija.</p>  | <p>Vijeće ministara BiH kao jedina odgovorna institucija za realizaciju ove strateške mjere je u svom odgovoru na upit o poduzetim aktivnostima na realizaciji pojedinih strateških mjera, za koje je određena kao nadležna institucija, odgovorio kako je u pogledu ove strateške mjere Vijeće ministara usvoilo Nacrt zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu, u kojem su, između ostalog, planirana i sredstva za rad Agencije. Iako se radi o strateškoj mjeri za čiju realizaciju je isključivo nadležno Vijeće ministara BiH nisu dostavljene ostale informacije koje bi ukazale na nivo implementacije ove mjere. Poznato je da je Vijeće ministara BiH ranije donijelo odluku kojom je</p>  |

|  |                     |  |   |  |
|--|---------------------|--|---|--|
|  |                     |  |   | <p>određeno da će sjedište Agencije biti na području grada Istočno Sarajevo. Uzimajući u obzir da je Budžet institucija BiH za 2012. godinu usvojen, kao i da je Pravilnik o unurašnoj organizaciji Agencije nedavno dobio saglasnost Vijeća ministara BiH, može se očekivati da se konačno poduzmu značajnije aktivnosti na kadrovskom i materijalno-tehničkom situiranju Agencije. Krajem tekuće godine će se navršiti dvije pune godine kako je ova strateška mjera već trebala biti realizirana što ukazuje na slabu dinamiku ispunjavanja planiranih aktivnosti u borbi protiv korupcije u BiH.</p> |
| 1.3 Zapošljavanje potrebnog osoblja Agencije u cilju omogućavanja početka učinkovitog obavljanja rada.   | Jun 2010. god.      | Agencija, PSBiH, ADS   | Imenovan direktor i zamjenik, kao i drugo ključno osoblje, pomoćno osoblje zaposleno.         | <p>U skladu sa svojim zakonskim ovlastima Parlamentarna skupština BiH je tokom 2011. godine izvršila imenovanje Direktora Agencije i njegova dva zamjenika. Kako je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije stupio na snagu sredinom 2012. godine, očekuje se da će Agencija za državnu službu BiH u skorije vrijeme započeti aktivnosti na provođenju konkursnih procedura za prijem u radni odnos državnih službenika i drugih uposlenika Agencije. Prošle su pune dvije godine kako je ova strateška mjera trebala biti realizirana.</p>  |
| 1.4 Uspostaviti učinkovite programe obuke u cilju povećanja kompetentnosti osoblja Agencije, kako bi svoje poslove obavljali na učinkovit i profesionalan način. | Decembar 2010. god. | Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije | Postojanje i provođenje programa obuke; Postotak osoblja Agencije je uspješno završilo obuku. | <p>S obzirom da su strateške mjere postavljene na sinhroniziran način, temeljne pretpostavke za uspješnu realizaciju ove strateške mjere se tiču upošljavanja predviđenog broja osoblja Agencije. Trenutno ne postoje takve pretpostavke i očekivati je da se u narednom izvještajnom periodu poduzmu konkretne aktivnosti na uspostavljanju i realizaciji programa obuke za osoblje Agencije. Ponovo treba istaći kako će biti od fundamentalne važnosti da ti programi sadržajno obuhvate i pitanje integriteta osoblja Agencije.</p>  |
| 1.5 Usvojiti Kodeks ponašanja Agencije i definirati standarde ponašanja osoblja Agencije.  | Decembar 2010. god. | Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije | Kodeks ponašanja Agencije je usvojen i objavljen u Službenom glasniku.                        | <p>U skladu sa važećim procedurama za donošenje podzakonskih akata neophodnih za efikasan rad Agencije, Direktor je krajem 2011. godine uputio prijedlog Kodeksa Vijeću ministara BiH na saglasnost. Dana 23.07.2012 godine, Vijeće</p>  |

|  |                            |  |   |   |
|--|----------------------------|--|---|---|
|  |                            |  |   | <p>ministara BiH je dalo svoju saglasnost na ovaj dokument, čime je okončana procedura donošenja Kodeksa. U tom smislu se može govoriti o potpunom ispunjenju ove obaveze.</p>  |
| <p>1.6 Izraditi i usvojiti sve relevantne smjernice, standardne radne procedure i uputstva za osoblje Agencije.</p>  | <p>Decembar 2010. god.</p> | <p>Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</p>    | <p>Izrađene i usvojene sve relevantne smjernice, standardne radne procedure i uputstva za uposlenike Agencije. Određene smjernice, za koje to bude prikladno, će biti dostupne putem web stranice Agencije.</p> | <p>Radi se o iznimno značajnoj strateškoj mjeri operativnog karaktera, jer smjernice rada, radne procedure i uputstva rada za osoblje Agencije trebaju prema svojoj strukturi i funkcionalnom usmjerenju uspostaviti uzajamnu vezu između odgovornosti, integriteta, transparentnosti i javnosti rada Agencije. Prema postojećim informacijama, usvojeno je ukupno osam dokumenata čije donošenje je bilo planirano u okviru ove strateške mjere.</p>   |
| <p><b>2. Prevencija korupcije</b></p>  |                            |  |   |   |
| <p>2.1 Razviti i usvojiti Program moderniziranja javnog sektora s ciljem jačanja javnog sektora u BiH, kako bi isti obavljao svoju funkciju na učinkovitiji, pouzdaniji i predvidiv način.</p> | <p>Novembar 2010. god.</p> | <p>Vijeće ministara BiH, Agencija, Ured koordinatora za reformu javne uprave</p> | <p>Vijeće ministara BiH je usvojilo Program moderniziranja javnog sektora.</p>  | <p>Sudeći prema načinu na koji je konceptualizirana ova strateška mjera, kao i popisu odgovornih institucija, njena realizacija direktno zavisi od nivoa saradnje i koordinacije između tih institucija. U ovome trenutku Vijeće ministara BiH nije dostavilo nikakve informacije po pitanju poduzetih aktivnosti u ovom području. Što se tiče Agencije, njezini predstavnici jesu učestvovali na zajedničkim radnim sastancima sa rukovodstvom Ureda koordinatora za reformu javne uprave, ali poznata situacija sa nedovoljnim kadrovskim i materijalno-tehničkim nedostacima Agencije djeluje kao ograničavajući faktor u njenom značajnijem angažmanu u ovom području. Kao u prethodnom periodu, Ured koordinatora za reformu javne uprave aktivnosti na moderniziranju javnog sektora poduzima na osnovu Revidiranog akcionog plana za implementaciju strategije reforme javne uprave u BiH (2011-2014) kojeg je Vijeće ministara BiH usvojilo sredinom 2011. godine, što su svojim odlukama potvrdile i entitetske, odnosno, Vlada Brčko distrikta BiH. Što se tiče Revidiranog akcionog plana za reformu javne uprave u BiH, on sadrži šest reformskih oblasti, od kojih se oblast</p> |

|   |                          |  |  |  |
|---|--------------------------|--|--|--|
|   |                          |  |  | <p>„Upravljanje ljudskim potencijalima“ direktno tiče prevencije korupcije u domenu smanjenja rizika sukoba interesa i unaprijeđenja etike u javnoj upravi. Jednako su važne i druge reformske oblasti koje trebaju doprinijeti prevenciji korupcije. Činjenica da postoje dva državna pravno-politička dokumenta (Strategija borbe protiv korupcije i Strategija reforme javne uprave u BiH) i dvije institucije nadležne za njihovu implementaciju i koordinaciju aktivnosti (Agencija i Ured koordinatora za reformu javne uprave) stvara jedinstvenu priliku da se sinergijom aktivnosti ovih institucija u provođenju pomenutih dokumenata smanje mogućnosti javljanja korupcije u javnom sektoru. Nažalost, njihova implementacija ne teče planiranom dinamikom i teško je prognozirati kada će se usvojeni programi moderniziranja javnog sektora efikasno i do kraja realizirati.</p>  |
| <p>2.2 Analiza provedbe Zakona o slobodi pristupa informacijama u svim institucijama na svim nivoima u BiH.</p> | <p>August 2010. god.</p> | <p>Agencija, sva ministarstva i druge institucije vlasti na svim nivoima</p> | <p>Sve javne institucije na svim nivoima posjeduju i analizirali su svoje procedure za slobodu pristupa informacijama. Izveštaji su poslali Agenciji i Vijeću ministara BiH.</p> | <p>U cilju objektivne evaluacije provođenja ove strateške mjere treba napraviti bitnu razliku između ocjene implementacije Zakona o slobodi pristupa informacijama u pojedinim institucijama javne vlasti u BiH, od analize stepena provođenja ovog zakona u kontekstu prevencije korupcije.</p> <p>U pogledu toga kako javne institucije provode Zakon o slobodi pristupa informacijama postoji niz drugih izvještaja i analiza, i one se detaljno bave ovim pitanjem. Načelno se može reći kako javne institucije primjenjuju ovaj zakon u svom radu, pri čemu vjerovatno postoje razlike između tih institucija u pogledu kvalitete provođenja ovog propisa. Ipak, suština ove strateške mjere se sastoji u tome da Agencija, u saradnji da drugim institucijama vlasti na svim nivoima u BiH vrši analize kako bi identifikovala određene slabosti u samom zakonu ili praksi njegovog provođenja, te eventualno pruži svoj doprinos u poboljšanju ovog propisa koji je jako značajan za prevenciju korupcije. Nažalost, nedostatak potrebnih kapaciteta u Agenciji je doveo do toga da takve analize nisu do</p> |

|  |                        |  |   |   |
|--|------------------------|--|---|---|
|  |                        |  |   | <p>ovog momenta ni izvršene. Ne treba posebno spomenuti da je rok za realizaciju ove strateške mjere davno istekao, mada se može govoriti o kontinuiranoj aktivnosti kojem se Agencija u budućnosti treba baviti. Na kraju se može preporučiti da se u provođenje ove strateške mjere obavezno treba uključiti i Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH. Naime, treba znati kako su u skladu sa zakonom sve institucije javne vlasti dužne sačinjavati svoje godišnje analize primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama, te ih dostavljati ministarstvu pravde i Instituciji Ombudsmena za ljudska prava BiH. Tu svoju obavezu ispunjava samo određeni dio tih institucija usljed čega se može govoriti o djelimičnom ispunjenju ove strateške mjere.</p>   |
| <p>2.3 Uspostaviti otvorene komunikacijske kanale u insitucijama na svim nivoima vlasti u BiH u cilju davanja poticaja klijentima ili državnim službenicima da izvijeste o korupciji (indikativni spisak komunikacijskih kanala može sadržavati zapečaćene sandučice za poštu, telefonsku liniju posebne namjene, određenu e-mail adresu).</p> | <p>Juli 2010. god.</p> | <p>Agencija, sva ministarstva i druge institucije vlasti na svim nivoima</p> | <p>Zapečaćeni sandučići za poštu; telefonske linije posebne namjene; određena e-mail adresa za prijave od strane pojedinaca – uključujući i mogućnost anonimnih pritužbi.</p> | <p>Ključna stvar koja se tiče provođenja ove strateške mjere se odnosi na koordinaciju aktivnosti ministarstava i drugih institucija vlasti na svim nivoima u BiH u njihovim aktivnostima na uspostavljanju otvorenih komunikacijskih kanala koji bi poslužili prijavljivanju koruptivnih radnji. Naime, određeni broj tih subjekata je pokrenuo aktivnosti na polju prevencije i suzbijanja korupcije, i dio tih aktivnosti se tiče uspostavljanja kapaciteta za prijavljivanje korupcije. Najčešće se te aktivnosti provode u okviru projekata osiguranja kvalitete u javnim institucijama, čiji sastavni dio čini evaluacija građana o kvaliteti pružene usluge javnog organa kao i prijavljivanje određenih ponašanja javnih službenika koja imaju obilježja korupcije. Međutim, ono što nedostaje u kontekstu ove strateške mjere je značajniji angažman Agencije koja bi trebala urediti i ujednačiti standarde uspostavljanja ove vrste kapaciteta za prijavljivanje korupcije u svim nominiranim institucijama. Sve do tada, ova strateška mjera će se poduzimati jednostrano, parcijalno i neujednačeno od strane institucija javne vlasti čime se propušta prilika da se jedna vrlo važan segment prevencije korupcije standardizira. Uprkos dvogodišnjem</p> |

|   |                            |                                       |   |  |
|---|----------------------------|---------------------------------------|---|--|
|   |                            |                                       |   | <p>kašnjenju u realizaciji ove strateške mjere očekivati je da će Agencija nakon kadrovskog i materijalno-tehničkog kapacitiranja poduzeti određene aktivnosti na njenoj realizaciji.</p>  |
| <p>2.4. Kreirati propise/procedure o zaštiti osoba koje upozoravaju na korupciju i politiku institucija vlasti kojom će se garantirati da ni jedan državni službenik ili klijent javne administracije, koji u dobroj namjeri prijavi nepravilnost, neće zbog toga biti kažnjen.</p> | <p>Decembar 2010. god.</p> | <p>Agencija, Vijeće ministara BiH</p> | <p>Izrađeni propisi/procedure o zaštiti osoba koje upozoravaju na korupciju</p> | <p>Kuriozitet vezan za (ne)realizaciju ove strateške mjere leži u činjenici da je nevladin sektor u proteklom periodu prednjačio u zagovaranju donošenja jednog propisa kojim bi se na odgovarajući način zaštitile osobe koje <i>bona fide</i> ukazuju i prijavljuju koruptivna ponašanja u institucijama gdje su zaposlene. S druge strane, Agencija kao i Vijeće ministara BiH kao nominirane institucije nisu poduzimale značajnije aktivnosti u ovom području. Sudeći prema zvaničnim informacijama dobijenom od Agencije, u proteklom periodu su predstavnici ove institucije održali nekoliko sastanaka sa predstavnicima nevladinih organizacija koje namjeravaju inicirati donošenje ovog propisa. Iako je ovo vrijedan i hvale vrijedan napor nevladinog sektora da ukaže na potrebu donošenja propisa o zaštiti prijavitelja korupcije, ipak najveća odgovornost za takvo nešto leži na institucijama javne vlasti. Na žalost, među tim institucijama ne postoji jednak stav po ovom pitanju. Dokaz takvoj tvrdnji je zvanična informacija koja je dostavljena od strane Komisije za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, u kojoj se u ime Parlamentarne skupštine BiH, navodi kako je „zaštita lica koja ukazuju na nepravilnosti u obavljanju dužnosti uspostavljena pozitivnim zakonodavstvom BiH-tačka 2.24 Akcionog plana“. U najmanju ruku djeluje iznenađujuće da se sa jednog ovakvog mjesta, najvišeg ranga za suprotstavljanje korupciji u BiH, dostavljaju ovakve neutemeljene i kontradiktorne informacije. To je možda jedan od pokazatelja na koji način su institucije BiH zaista posvećene ovom problemu. Podsjećanja radi, problem zaštite dobronamjernih prijavitelja korupcije je zaista kompleksan i zahtjeva sinhroniziranu</p> |

|   |                 |  |  |   |
|---|-----------------|--|--|---|
|   |                 |  |  | primjenu mjera krivičnog, upravnog, građanskog i drugih grana prava koje u ovom trenutku nisu na adekvatan način uređene u važećem zakonodavstvu u BiH.   |
| 2.6 Sve institucije na svim nivoima u BiH trebaju pripremiti vlastiti Plan djelovanja protiv korupcije. | Juli 2010. god. | Agencija, sva ministarstva, institucije vlasti na svim nivoima | Donešeni planovi Agencija dobiva godišnje izvještaje o provedbi. | <p>Realizacija ove strateške mjere je trebala biti okončana prije više od dvije godine. Kako se sa osnivanjem i kapacitiranjem Agencije čekalo jako dugo, institucije vlasti su odlučile samoinicijativno poduzeti određene aktivnosti na donošenju vlastitih planova djelovanja protiv korupcije. To se jednako odnosi na najviše institucije izvršne vlasti kao i pojedine organe uprave i druge subjekte javne vlasti. Prema dostavljenim informacijama Vlada Federacije BiH je u maju mjesecu tekuće godine usvojila Opći plan borbe protiv korupcije, koji sadrži 41 aktivnost, i koji je rezultat preuzimanja obaveza FBiH iz državnog akcionog plana, ali ovaj plan sadrži i određene aktivnosti za koje se utvrdilo da su specifične za institucije u FBiH koje će ga realizirati. Isto tako, Vlada Brčko distrikta BiH je u februaru mjesecu ove godine usvojila svoj Akcioni plan za sprovođenje strategije za borbu protiv korupcije (2009-2014) koji sadrži veći broj planiranih aktivnosti. Prema raspoloživim informacijama Vlada Kantona Sarajevo je izradila svoj Plan za borbu protiv korupcije i uskoro se očekuje njegovo usvajanje. Što se tiče pojedinih ministarstava koja su odgovorila na upit o poduzimanju antikoruptivnih aktivnosti iz državnog Akcionog plana, veći broj tih institucija također ima svoje planove borbe protiv korupcije ili radi na njihovom skorijem usvajanju. S druge strane, neke od javnih institucija nisu poduzimale takve aktivnosti. Da bi se izbjeglo liciriranje sa nazivima jednih i drugih institucija, primarno je važno istaći potrebu da se Agencija odmah po svom kapacitiranju posveti ovom problemu, i poduzme aktivnosti na ujednačavanju metodologije i standardizacije izrade pojedinačnih planova djelovanja protiv</p> |

|  |                     |   |   |   |
|--|---------------------|---|---|---|
|  |                     |   |   | korupcije. To isto vrijedi i za ujednačavanje metodologije izrade evaluacijskih izvještaja o stepenu provođenja usvojenih planova.  |
| 2.10 Inspekcijski organi trebaju postati jedna od ključnih tačaka za saradnju sa Agencijom.  | Januar 2011. god.   | Agencija, Vijeće ministara BiH BiH, inspekcijski organi   | Definirani su kontakti unutar vladinih institucija; osobe za kontakte svakodnevno sarađuju sa Agencijom.  | Ne postoje pokazatelji implementacije ove strateške mjere. Agencija još uvijek nema potrebne kadrovske i materijalno-tehničke kapacitete potrebne za ostvarenje neophodne saradnje sa inspekcijskim organima na svim nivoima vlasti u BiH.  |
| 2.17 Organizirati seriju seminara i radionica sa privrednim subjektima sa cilju identificiranja oblasti i prakse koje otežavaju efikasno tržišno poslovanje i koje treba eliminirati | Decembar 2010. god. | Agencija u saradnji sa relevantnim institucijama vlasti na svim nivoima, te obrazovnim institucijama. | Organizirano je do 10 seminara na različitim mjestima u BiH, s ciljem identificiranja područja od interesa i praksi u oblasti poslovnih pravila koja treba eliminirati. | U skladu sa općeprihvaćenim principom o potrebi holističkog pristupa u suprotstavljanju korupciji nužno je posvetiti određenu pažnju i prevenciji korupcije u privatnom sektoru. Korupcija ima svoje ekonomske posljedice i može značajno da optereti ionako posrnulu BH privredu i poslovno okruženje u cjelini. Da bi se utvrdile razmjere i modaliteti javljanja korupcije u kontekstu privrednog poslovanja potrebno je izvršiti određene vrste istraživanja i analiza u saradnji sa privrednim subjektima i obrazovnim institucijama. Agencija je prvonormirana odgovorna institucija za realizaciju ove strateške mjere. Rokovi za njenu realizaciju su odavno prošli. Agencija još uvijek nije kapacitirana da se bavi ovom vrstom složenih aktivnosti koje su najprije istraživačkog karaktera, a čiji rezultati trebaju poslužiti kreiranju efikasnih politika prevencije korupcije u poslovnom okruženju. |
| 2.18 Provesti ispitivanje poslovnog okruženja u BiH u cilju identifikacije oblasti u kojima se pojava korupcije najviše očekuje.   | Decembar 2010. god. | Agencija, nadležna ministarstva   | Anketa među poslovnim subjektima u BiH, s ciljem identificiranja oblasti u kojima bi se korupcija mogla najlakše pojaviti; rezultati ankete su diseminirani.            | Ova strateška mjera se direktno oslanja na prethodnu mjeru i zajedno su posvećene poboljšanju poslovnog okruženja u BiH putem smanjenja korupcije koja opterećuje normalno privredno djelovanje. Rokovi za implementaciju ove strateške mjere su odavno prošli. Normirane institucije, posebno Agencija nisu podzimale aktivnosti u ovom području. Potrebno je u narednom periodu uspostaviti saradnju između Agencije, nadležnih ministarstava za privrednu na svim nivoima u BiH, predstavnicima poslovnih udruženja, obrazovnih i  |



|   |                     |  |  |  |
|---|---------------------|--|--|--|
|   |                     |  |  | istraživačkih institucija i nevladinog sektora kako bi se provela pouzdana istraživanja poslovnog ambijenta te identificirale ranjive tačke za javljanje korupcije. Sigurno je da kod poslovnog sektora postoji interes da se ove aktivnosti realiziraju u što skorijem periodu i taj potencijal svakako treba iskoristiti.  |
| 2.20 Svaka institucija na svim nivoima u BiH, treba razviti katalog svojih administrativnih procedura, sa naglaskom na procese koji se odnose na privatne firme.        | Decembar 2010. god. | Sva ministarstva i druge javne institucije na svim nivoima | Dostupni su katalogi administrativnih procedura za svako ministarstvo i javne institucije, sa naglaskom na procese vezane za poslovanje. | Iako se i dalje ne može sa preciznošću dijagnosticirati stvarni smisao i svrha postojanja ove strateške mjere, ipak se možda mogu identificirati određene aktivnosti javnih institucija koje idu u prilog razvoja kataloga administrativnih procedura u ministarstvima i drugim javnim institucijama, a koje se odnose na privatne firme. Primjer jedne takve aktivnosti jeste jedan segment reforme javne uprave u BiH, a koji se odnosi na unaprijeđenje upravnih postupaka i upravnih usluga u organima uprave. Jedna od komponenti spomenutih reformskih aktivnosti se tiče uspostavljanja registra upravnih postupaka na svim nivoima vlasti u BiH. Ukoliko bi ovakve aktivnosti bile sastavni dio ispunjavanja ove strateške mjere odmah se može postaviti pitanje zašto se među nominiranim institucijama za njenu realizaciju ne nalazi i Ured koordinatora za reformu javne uprave?! Sve navedeno ukazuje da se u narednom periodu treba precizirati šta je značenje ove strateške mjere te obavezno uključiti Agenciju u praćenje njezine realizacije. |
| 2.21 Donijeti Kodeks ponašanja za javnu službu, u skladu sa najboljim evropskim primjerima, s ciljem postavljanja jednoobraznih standarda ponašanja javne službe u BiH. | Januar 2011. god.   | Agencija, Vijeće ministara BiH                             | Donesen Kodeks ponašanja za javnu službu, te je učinjen obaveznim za sve zaposlene u javnim službama na svim nivoima u BiH.              | Napomene radi, ova strateška mjera je neprecizno formulisana jer se donošenje kodeksa ponašanja za državnu službu odnosi na dva nivoa vlasti u kojima postoje Agencije za državnu službu. To su agencije za državnu službu BiH, kao i dvije entitetske agencije i ona u Brčko Distriktu BiH. Trenutno je situacija takva da je na državnom nivou Agencija za državnu službu BiH sačinila i u daljnu proceduru prema Vijeću ministara BiH uputila prijedlog Kodeksa državnih službenika u institucijama BiH. Ova procedura još uvijek nije okončana primarno iz   |

|  |                      |          |  |   |
|--|----------------------|----------|--|---|
|  |                      |          |  | razloga što se Vijeće ministara BiH nije očitovalo po ovom pitanju. Što se tiče nižih nivoa vlasti, Agencija za državnu službu FBiH ima Etički kodeks za državne službenike u FBiH, Vlada Republike Srpske je donijela Kodeks ponašanja državnih službenika RS, a u Brčkom postoji Etički kodeks BD. I dalje ostaje zaključak kako je ova strateška mjera samo djelimično realizirana.  |
| <b>3. Obrazovanje, obuka i upoznatost javnosti</b>   |                      |          |  |   |
| 3.1 Procijeniti potrebe za obukom javnih službenika s ciljem razvoja neophodnih programa obuke.  | Novembar 2010. god.  | Agencija | Procjena potreba za obukom u ovoj oblasti javne službe je provedena; Urađeni su nacrti pravnih dokumenata potrebnih za kreiranje infrastrukture za obuku i dostavljeni su Vijeću ministara | Ukoliko bi se evaluacija ove strateške mjere cijnila sa stanovišta djelatnosti Agencije u ovom području, odmah bi se moglo konstatovati kako usljed već poznatih razloga sa nefunkcionisanjem ove institucije, nisu poduzimane značajnije aktivnosti na njenoj realizaciji. S druge strane, obuka državnih službenika je kontinuirana djelatnost koja se provodi u praksi. Prmjer provođenja obuke državnih službenika na temu borbe protiv korupcije je obuka novouposlenih javnih službenika koju realizirana Agencija za državnu službu BiH, koja se provodi i na temu etike u javnoj administraciji. Pretpostavka je da se takve aktivnosti realiziraju i na nižim nivoima vlasti, posebno jer entiteti i Brčko distrikt BiH imaju Kodekse etike državnih službenika sa kojima svaki službenik mora biti upoznat kroz obuku. Ono što nedostaje je značajniji angažman Agencije, koja će morati učestvovati u razvijanju programa obuke državnih službenika, nominiranju aktuelnih tema i drugih aktivnosti u ovom vrlo važnom području. Boljoj realizaciji ove strateške mjere mogu doprinijeti i aktivnosti Ureda državnog koordinatora za reformu javne uprave na realizaciji projekta „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH“. |
| 3.2 Kreirati neophodne preduslove, unutar okvira poslovanja Agencije i relevantnih obrazovnih institucija, u cilju razvoja nastavnog plana i programa, pedagoških materijala i | Septembar 2010. god. | Agencija | Svi neophodni pravni akti su usvojeni; obezbjeđena su sredstva za razvoj nastavnog plana i programa,   | O realizaciji ove strateške mjere se jedino može govoriti <i>pro futuro</i> . Naime, Agencija je jedina nominirana institucija koja je u saradnji sa obrazovnim institucijama već trebala poduzeti određene aktivnosti na   |

|   |                          |                                     |   |   |
|---|--------------------------|-------------------------------------|---|---|
| <p>alata, te obučiti edukatore za isporuku obuke iz integriteta/borbe protiv korupcije/etike za javne službenike.</p>                       |                          |                                     | <p>pedagoških materijala i alata i za obuku edukatora kako bi mogli isporučiti obuku iz integriteta/etike za javne službenike.</p>  | <p>razvoju nastavnih planova i programa na temu integriteta/borbe protiv korupcije/etike za javne službenike, te raditi na obuci edukatora koji bi transferisali stečena znanja. Prema dobijenim informacijama iz resornih ministarstava obrazovanja, određene aktivnosti na ovom polju se već (samoinicijativno) provode na terenu. Najčešće se radi o realizaciji zajedničkih projekata u saradnji sa nevladinom sektorom putem kojih se nastoje adresirati teme etike, suprotstavljanja korupciji i sl. kroz nastavne planove i programe u školama i univerzitetima. Očigledno je da su ovakve aktivnosti posvećene općoj populaciji učenika i studenata. Međutim, ova strateška mjera je direktno usmjerena na ciljnu populaciju državnih službenika, tako da će u narednom periodu Agencija u saradnji sa obrazovnim institucijama i nadležnim agencijama za državnu službu morati raditi na realizaciji programa cjeloživotnog učenja za javne službenike na ove odabrane teme.</p> |
| <p>3.3 Osmisliti interaktivne i pristupačne materijale za obuke javnih službenika (online sadržaj, interaktivni video materijal, itd.).</p> | <p>Januar 2011. god.</p> | <p>Agencija</p>                     | <p>Osmišljeni i distribuirani interaktivni, pristupačni materijali za obuku za izgradnju kompetentnosti državnih službenika (online sadržaj, interaktivni CD/DVD, video materijal, itd.).</p> | <p>Permanentna obuka javnih službenika očigledno predstavlja imperativ ovog segmenta Akcionog plana borbe protiv korupcije. Konkretno se ova strateška mjera naslanja na prethodnu (koja se odnosi na razvijanje planova obuke), i njenom implementacijom se nastoji uz upotrebu savremenih interaktivnih, lako dostupnih materijala za učenje, uticati na povećanje znanja državnih službenika o fenomenu korupcije. Rokovi za implementaciju ove strateške mjere su davno istekli, Agencija se po svom punom kapacitiranju mora početi baviti i ovim poslovima, što će se vjerovatno desiti u onom periodu kada se budu razvijali nastavni planovi i programi obuke državnih službenika.</p>  |
| <p>3.8 Uvesti periodičnu obuku za novinare iz oblasti istraživačkog novinarstva.</p>  | <p>Januar 2011. god.</p> | <p>Agencija, Udruženje novinara</p> | <p>Nastavni plan i program obuke je uveden i testiran.</p>  | <p>lako praksa istraživačkog novinarstva u Bosni i Hercegovini obiluje primjerima ukazivanja na korupciju u različitim formama njenog ispoljavanja, ipak je evidentno da novinarska struka treba biti dodatno edukovana u ovoj oblasti. Takav zaključak je vidljiv iz samog naslova ove</p>   |

|  |                          |  |  |   |
|--|--------------------------|--|--|---|
|  |                          |  |  | <p>strateške mjere i nominiranih institucija za njezinu realizaciju. Nažalost, rokovi za izvršenje ovih aktivnosti su davno istekli, makar se može konstatovati kako bi se trebalo raditi o konitnuiranoj aktivnosti Agencije i svih Udruženja novinara. Kao dobra polazna tačka za relizaciju ove strateške mjere mogu poslužiti rezultati onih aktivnosti strukovnih udruženja novinara i njihovih međunarodnih i domaćih partnera kojima su oni nastojali educirati novinare o modalitetima istraživačkog novinarstva na polju izvještavanja o kriminalitetu, korupciji, radu pravosuđa i sl.</p>  |
| <p>3.12 Provesti i procijeniti strategiju javnog komuniciranja u svrhu edukacije širih grupa javnosti o opasnostima koje korupcija nosi, te o sredstvima za borbu protiv korupcije i o pojedinačnoj odgovornosti svakog građana glede ovog problema.</p> | <p>Januar 2011. god.</p> | <p>Agencija, uredi za odnose sa javnošću</p> | <p>Strategija javnog komuniciranja je osmišljena i testirana i započela je njena provedba. Uspostavljeni su mehanizmi praćenja i procjene.</p> | <p>Suprotstavljanje korupciji je vrlo složen zadatak u svakoj državi pa tako i u Bosni i Hercegovini. Svaki pojedinac, institucija, sektor, javnog ili privatnog karaktera treba dati svoj doprinos radi ostvarenja tog cilja. U situaciji kada se govori o vrlo rasprostranjenoj pojavi korupcije u BiH, važno je započeti sa intenzivnijim, preciznijim i usmjerenijim javnim komuniciranjem koje će ukazati na štetne posljedice i načine prevencije korupcije. Takav jedan zahtjevan zadatak se može ostvariti realizacijom ove strateške mjere, odnosno implementacijom i evaluacijom strategije(a) javnog komuniciranja javnih institucija. Osim toga što je rok za implementaciju ove strateške mjere protekao, dodatni problem u konkretnom slučaju predstavlja činjenica kako sama Agencija nema svoju strategiju javnog komuniciranja. S toga se može konstatovati kako ova starteška mjera nije realizirana. Napomene radi, takva jedna strategija javnog komuniciranja treba biti orijentirana ka općoj populaciji, pojedincima i institucijama javne vlasti, privatnom sektoru i dr., treba biti usmjerena ka prevenciji i odvraćanju od koruptivnih aktivnosti na svim nivoima njezinog javljanja. Posebno je važno da se unutar ovog dokumenta na ispravan način adresiraju pitanja edukacije mladih i drugih kategorija koje nisu dovoljno informisane o ovoj pojavi.</p> |
| <p>3.13 Početak obuke za</p>   | <p>Januar 2011.</p>      | <p>Agencija, uredi za</p>                    | <p>Održano je najmanje</p>   | <p>S obzirom da je ranije rečeno kako cjelokupni</p>  |

|  |             |                           |   |   |
|--|-------------|---------------------------|---|---|
| <p>novinare u saradnji sa njihovim profesionalnim udruženjima.</p> | <p>god.</p> | <p>odnose sa javnošću</p> | <p>6 obuka;<br/>Uspostavljeni su mehanizmi praćenja i procjene.</p> | <p>set strateških mjera vezanih za edukaciju nije realiziran teško je bilo očekivati da se jedna specifična, precizno određena mjera realizirala. Dakle, Agencija nije kapacitirana, rok za implementaciju mjere je istekao i jedino što se može očekivati je da se u što skorije vrijeme poduzmu propuštene aktivnosti kako bi se bez daljnjeg odlaganja nadoknadile ove obaveze. Strateška mjera je koncipirana tako da se zajedničkim i usklađenim djelovanjem Agencije, ureda za odnose sa javnošću u javnim institucijama i strukovnim udruženjima novinara „isporučiti“ određeni broj obuka za tu ciljnu populaciju, te da se uspostave mehanizmi praćenja i evaluacije uspješnosti provedenih obuka.</p> |
|--|-------------|---------------------------|---|---|

#### 4. Provedba zakona

|  |                            |   |  |   |
|--|----------------------------|---|--|---|
| <p>4.1 Povećati učinkovitost svih agencija za provedbu zakona u BiH, kroz adekvatno financiranje, opremanje i osposobljavanje.</p> | <p>Decembar 2010. god.</p> | <p>Agencija, Vijeće ministara BiH, ministarstva unutrašnjih poslova</p> | <p>Utvrđene su potrebe za finansiranje, opremanje i osposobljavanje i akcije na zadovoljavanju istih sprovedene.</p> | <p>Uskoro će biti dvije godine kako se ova strateška mjera već trebala početi provoditi. Nažalost, do sada nije urađena jedna sveobuhvatna analiza stvarnih potreba agencija za provođenje zakona u smislu potrebnih finansijskih sredstava, opreme i obuke za njihov značajniji angažman u suzbijanju koruptivnih krivičnih djela. Isto tako, može se konstatovati kako su na ovom mjestu nominirane odgovorne institucije koje nisu saglasne po pitanju nadležnosti za realizaciju ove strateške mjere. Zvanični stav Agencije je da se radi o mjeri „na koju Agencija ne može uticati jer je za njenu realizaciju isključivo nadležno Vijeće ministara BiH“. S druge strane, informacija dobijena od strane Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH je takva da se za sve upite o realizaciji pojedinih strateških mjera treba tražiti odgovor od Agencije. U takvoj situaciji, kada nema konsenzusa koja institucija će biti odgovorna za izvještavanje o realizaciji ove strateške mjere, ministarstva unutrašnjih poslova na nižim nivoima dosta različito izvještavaju šta je rađeno po ovom pitanju. Svi dobijeni odgovori se teško mogu sumirati u jedan zaključak, ali se generalno može konstatovati kako ne</p> |
|--|----------------------------|---|--|---|

|   |                       |   |   |  |
|---|-----------------------|---|---|--|
|   |                       |   |   | <p>postoje konkretni pokazatelji da se za borbu protiv korupcije izdvajaju posebna finansijska sredstva, oprema ili obuka već je to zapravo rezultat uobičajenih aktivnosti tih ministarstava da u okvirima svojih finansijskih mogućnosti stvore uvjete za rad svojih službi policije. Evidentno nedostaje liderstvo u realizaciji ove strateške mjere, ujednačavanje standarda u finansiranju, opremanju i obuci, za što bi prije svega trebalo da se usaglase Agencija i Vijeće ministara BiH. Do tada će se svako pojedino ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno, agencija za sprovođenje zakona samostalno, unilateralno opredjeljivati koliko svojih kapaciteta će posvetiti suzbijanju koruptivnih krivičnih djela.</p> <p>U prošlogodišnjem izvještaju je bilo predloženo da Agencija treba da na jedinstven način izvrši analizu potreba policijskih tijela za finansiranjem, opremanjem i osposobljavanjem, te da rezultate takvih analiza i procjena dostavi tijelima vlasti koja trebaju izvojiti odgovarajuća sredstva za ove namjene i time pokazati svoju odlučnost u borbi protiv korupcije. Na ovaj način bi se dao i svojevrsni poticaj tijelima izvršne vlasti da izdvoje posebna finansijska sredstva radi povećanja kapaciteta policijskih tijela u borbi protiv korupcije.</p> |
| <p>4.2 Evaluacija primjene posebnih istražnih radnji u slučajevima korupcije, u cilju procjene njihove efikasnosti.</p> | <p>Decembar 2010.</p> | <p>Ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH</p> | <p>Vidljivo povećanje korištenja posebnih istražnih radnji u slučajevima korupcije.</p> | <p>Ova strateška mjera je programirana tako da se za određeni vremenski period treba izvršiti evaluacija efikasnosti primjene posebnih istražnih radnji prilikom istraživanja koruptivnih krivičnih djela, te da se na osnovu takvih analiza uoče i otklone slabosti u njihovoj primjeni. U konačnici, takvo stanje bi trebalo dovesti do vidljivog povećana korištenja posebnih istražnih radnji u slučajevima istraživanja i krivičnog progona učinilaca koruptivnih krivičnih djela. Prije ocjene uspješnosti realizacije predmetne strateške mjere, treba podsjetiti kako su postojale neusaglašenosti između rokova za njenu implementaciju i dinamike izmjena i dopuna krivičnog procesnog zakonodavstva koje</p>  |

|  |                       |   |  |  |
|--|-----------------------|---|--|--|
|  |                       |   |  | <p>uređuje oblast primjene posebnih istražnih radnji. Osim toga, postalo je nejasno zašto su samo Vijeće ministara BiH i ministarstva unutrašnjih poslova nominirani kao jedine odgovorne institucije za provedbu ovih aktivnosti?! Definitivno bi i Agencija mogla poduzeti određene aktivnosti u ovom području jer se radi o svojevrsnoj koordinaciji aktivnosti većeg broja institucija u borbi protiv korupcije.</p> <p>Rezultat takvog stanja se ogleda u tome što je nakon otklanjanja formalnih ograničenja za primjenu posebnih istražnih radnji za istraživanje koruptivnih krivičnih djela došlo do osjetnog povećanja u njihovoj primjeni, ali nedostaje jedna sistematična i jedinstvena analiza uspješnosti primjene. Naime, veći broj policijskih tijela je prijavilo da primjenjuju posebne istražne radnje u istraživanju korupcije, te da samostalno ili u saradnji sa nadležnim tužilaštvima vrše neku vrstu evaluacije njihove uspješnosti. Međutim, suština ove strateške mjere je u tome da Vijeće ministara BiH (barem je tako naznačeno) u saradnji sa ministarstvima unutrašnjih poslova treba da izvrši zajedničku analizu uspješnosti primjene posebnih istražnih radnji u istraživanju korupcijskih krivičnih djela.</p> <p>Ostalo je nepoznato do kakvih je rezultata došla Radna grupa za pripremu metodologije i rješenja identificiranih problema u oblasti primjene posebnih istražnih radnji koju je ranije osnovalo Vijeće ministara BiH na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH. Možda će se upravo na tim rezultatima bazirati konačna ocjena stepena realizacije ove strateške mjere?!</p> |
| <p>4.3 Uvođenje specijaliziranih obuka za uposlenike agencija za provedbu zakona, uključenih u borbu protiv korupcije, kao i za tužioce i suce u oblasti korupcije i oduzimanja nelegalno stečene imovine.</p> | <p>Decembar 2010.</p> | <p>Agencija, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH, VSTV i Centri za edukaciju sudaca i tužilaca i Pravosudna komisija BD</p> | <p>Uvedeni su specijalizirani kursevi obuke za policijske službenike, tužitelje i osoblje Agencije koji su uključeni u provjeru korupcije, te sudija u oblasti korupcije i oduzimanja nelegalno stečene imovine.</p> | <p>Obuka uposlenika agencija za provođenje zakona u BiH, sudija i tužilaca te drugih nosilaca pravosudnih funkcija je permanentna aktivnost. Ona se provodi u organizaciji nadležnih enitetskih institucija (policijske akademije, centri za edukaciju sudija i tužilaca, Pravosudna komisija BD BiH) pri čemu se, barem za pravosudni sistem, vrši koordinacija ovih aktivnosti od strane Visokog sudskog i</p>   |

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  | <p>tužilačkog vijeća. Određeni broj tih obuka je realiziran uz učešće i podršku međunarodnih partnera domaćim institucijama (EUPM, TAIEX, ICITAP i dr.). Nesporno je da se ove obuke odnose i na teme borbe protiv korupcije, finansijske istrage i oduzimanje nezakonito stečene imovinske koristi. Ključni problem koji stoji u vezi sa potpunom realizacijom ove strateške mjere leži u tome da Agencija nije dovoljno kapacitirana da bi se mogla aktivno uključiti u koordinaciju ovih aktivnosti koje se već provode i čija realizacija je planirana za naredni period. Do sada su predstavnici Agencije samo učestvovali na održavanju okruglog stola obuke za tužioce i na tome se završava ova aktivnost. Napomene radi, očekivanja su da Agencija u narednom periodu poduzme potrebne aktivnosti na usklađivanju sadržaja i dinamike edukacije i obuke za sve odgovorne institucije. Tek tada se može govoriti o sveobuhvatnoj implementaciji ove strateške mjere.</p> |
|--|--|--|--|--|

## 5. Koordinacija i provedba Strategije

|   |                |          |  |  |
|---|----------------|----------|--|--|
| 5.1 Izrada publikacije za formuliranje politika borbe protiv korupcije u ministarstvima i drugim institucijama vlasti na svim nivoima.  | August 2010.   | Agencija | Dostupnost primjerka publikacije za formuliranje politike borbe protiv korupcije koji je dogovoren između svih uključenih institucija. | Agencija još uvijek nije funkcionalna; aktivnost nije sprovedena. Dodatni dokaz tome da ova strateška mjera nije realizirana je činjenica kako su tijela i institucije na nižim nivoima vlasti u BiH počela donositi vlastite planove i strategije borbe protiv korupcije, pri čemu ne postoje jedinstveni standardi i metodologija razvijanja tih politika. |
| 5.3 Razviti sistem za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv korupcije, uključujući:<br>na državnom nivou – predstavnike svih relevantnih institucija na nivou entiteta i BD BiH– predstavnike entitetskih vlada i Vlade Brčko Distrikta BiH<br>na lokalnom nivou, od svakog organa zahtijevat će se da razvije svoju vlastitu antikorupcijsku politiku, kao i da osmisli i pokrene mehanizme za njen nadzor i evaluaciju | Decembar 2010. | Agencija | Dokument nacrt sistema za koordinaciju politika rada je usvojen, usaglašen i odobren od strane svih nosioca interesa.                  | Agencija još uvijek nije funkcionalna; aktivnost nije sprovedena.  |



|  |                    |                                |   |  |
|--|--------------------|--------------------------------|---|--|
| 5.4 Agencija će razviti specijalne procedure za savjetovanje sa NVO-ima i sa profesionalnim poslovnim udruženjima o pitanjima koja se odnose na provedbu Strategije. | Decembar 2010. god | Agencija                       | Procedure za savjetovanje sa NVO-ima i poslovnim udruženjima o pitanjima vezanim za provedbu Strategije su dostupne, usaglašene i dogovorene sa nosiocima interesa. | Agencija još uvijek nije funkcionalna; aktivnost je djelimično sprovedena, što se može konstatovati na osnovu činjenice da je Agencija zaključila nekoliko memoranduma o sporazumjevanju sa nevladinim organizacijama u BiH. |
| 5.6 Publikacija za razvoj sistema formuliranja politika rada u institucijama vlasti na svim nivoima će biti uvedena kao alat za obavezno korištenje.                 | Januar 2011.       | Agencija, Vijeće ministara BiH | Publikacija (razvijena 2010. god.), nakon testne faze, se uvodi kao alat za obavezno korištenje od strane institucija vlasti na svim nivoima.                       | Agencija još uvijek nije funkcionalna; aktivnost nije sprovedena. Rok za implementaciju ove strateške mjere je istekao osam mjeseci prije imenovanja rukovodstva Agencije!   |

## LEGISLATIVA

| SPECIFIČNA MJERA  | ROK IZVEDBE         | ZADUŽENA INSTITUCIJA  | POKAZATELJ IMPLEMENTACIJE  |
|---|---------------------|---|--|
| 4.4 Izvršiti potpuno usaglašavanje krivičnog zakonodavstva u BiH sa međunarodnim standardima. | Decembar 2011. god. | Agencija, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH | Neovisno da napora da se ova strateška mjera do kraja implementira, nadležne institucije stalno rade na tome da se domaće krivično zakonodavstvo po svim osnovama uskladi sa međunarodnim standardima. Te aktivnosti se najprije vrše na državnom nivou. Tačnije, pri Ministarstvu pravde BiH djeluje Tim za praćenje i ocjenu primjene krivičnih zakona u BiH. Ovo tijelo se bavi praćenjem i analizom primjene krivičnih zakona i predlaganjem rješenja u kojima se otklanjaju uočeni nedostaci, i ono daje uputstva i preporuke za usaglašavanje b/h krivičnog zakonodavstva sa međunarodnim konvencijama iz krivično-pravne oblasti. U konkretnom slučaju, zvanični stav Ministarstva pravde BiH je da bi za realizaciju ove strateške mjere inicijative i aktivnosti Agencije bile od velike koristi, što trenutno nije slučaj. |

|  |                      |  |  |
|--|----------------------|--|--|
|  |                      |  | <p>Upravo se iz ovog razloga može konstatovati kako je ova strateška mjera polovično realizirana.</p> <p>Istine radi, treba ponoviti kako je krivično zakonodavstvo BiH u znatnoj mjeri usklađeno sa međunarodnim standardima. To uključuje i ratifikaciju novijih relevantnih međunarodnih ugovora/konvencija. Ostaje još da se domaće zakonodavstvo usaglasa sa odredbama Dodatnog protokola uz kaznenopravnu konvenciju Vijeća Evrope o korupciji, Konvenciju OECD-a o suzbijanju potkupljivanja stranih javnih dužnosnika u međunarodnim poslovnim transakcijama te pojedinim odredbama Građansko-pravne konvencije Vijeća Evrope o korupciji.</p> |
| 4.5 Predlaganje različitih procedura kojima bi se unaprijedile istražne radnje u cilju efiksnijeg procesuiranja koruptivnih krivičnih djela. | Decembar 2011. god.  | Agencija, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH, nadležna tužiteljstva | <p>Ključnu ulogu u ostvarenju ove strateške mjere ima Agencija koja još uvijek nije započela sa realizacijom pojedinih strateških aktivnosti iz ove oblasti. S druge strane, zvanični stav Agencije je da su za realizaciju ove strateške mjere nosioci aktivnosti agencije za provedbu zakona (policijske agencije, tužilaštva i sudovi)?!</p>  |
| 4.6 Unaprijediti odredbe u vezi sa procedurama agencija s ciljem prevencije zlouporabe ovlaštenja od strane osoblja tih agencija.            | Decembar 2011. god.  | Agencija, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH, tužiteljstva          | <p>Ključnu ulogu u ostvarenju ove strateške mjere koja se sastoji u donošenju etičkih ili kodeksa ponašanja ima Agencija. Agencija je pripremila svoj Kodeks ponašanja uposlenih i uputila ga u daljnu proceduru prema Vijeću ministara BiH. Na osnovu tog prijedloga, Vijeće ministara BiH je 23.07.2012 godine dalo svoju saglasnost na ovaj dokument, čime je Kodeks stupio na snagu. Za ostale odgovorne institucije nema informacija o tome jesu li one sve donijele svoje kodekse.</p>   |
| 4.7 Unaprijediti postupke i primjenjivost odredbi zakona koji tretiraju oduzimanje nezakonito stečene imovine i prava.                       | Septembar 2012. god. | Agencija, ministarstva pravde, VSTV  | <p>Problematika oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom zauzima značajno mjesto u javnim i stručnim raspravama u BiH. Od ranije je poznato kako Agencija nema kapaciteta da se značajnije angažuje po ovom pitanju. Ranijim reformama krivičnog zakonodavstva je učinjeno nekoliko pomaka u uređenju ove oblasti. Ograničavajući faktor i dalje predstavlja činjenica kako u BiH funkcioniraju četiri samostalna pravna sistema, unutar kojih se oba oblast mora urediti u skladu sa odgovarajućim međunarodnim standardima. Kratkim pregledom je</p>  |

|  |                            |  |   |
|--|----------------------------|--|---|
|  |                            |  | <p>moguće ustanoviti kako je u okviru krivičnog zakona BiH uvedena odredba iz čl. 110a koja omogućava tzv. prošireno oduzimanje imovinske koristi. Takva rješenja postoje i unutar krivičnog zakona FBiH i BD. Na području RS je donesen poseban propis o oduzimanju nezakonito stečene imovinske koristi. S druge strane, Federacija BiH je poduzela određene aktivnosti na donošenju zakona o oduzimanju imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i prekršajem koji se nalazi u parlamentarnoj proceduri. Osim toga, Ministarstvo pravde BiH je u tekućoj godini planiralo sačiniti Nacrt zakona o upravljanju oduzetom imovinom stečenom krivičnim djelom u uputiti ga u proceduru prema Vijeću ministara BiH. Na taj način se može konstatovati kako je ova strateška mjera realizirana uz ova ograničenja koja se odnose na kapacitiranje Agencije koja se treba baviti praćenjem i unaprijeđenjem primjene odredbi o oduzimanju nezakonito stečene imovine i prava proisteklih počinjenjem koruptivnih krivičnih djela.</p> |
| <p>4.8 Usvojiti procedure koje omogućavaju uspostavljanje javnih registara pravnih lica, i odgovornih lica u pravnim licima umiješanih u korupciju</p> | <p>Mart 2011. god.</p>     | <p>Agencija, ministarstva pravde, nadležna ministarstva u oblasti privrede, Vijeće ministara BiH</p> | <p>Agencija ne raspolaže bilo kakvim informacijama po pitanju implementacije ove strateške mjere. Napomene radi, i dalje nisu razjašnjene temelje dileme šta su kreatori strategije smatrali pod terminom javnih registara pravnih lica i odgovornih lica u pravnim licima umiješanih u korupciju?! Radi se o izuzetno kompleksnoj strateškoj mjeri koja čija implementacija je uvjetovana odredbama drugih propisa u BiH koji uređuju pitanja pravnih posljedica osude i sl. Agencija će morati poduzeti značajne aktivnosti radi tumačenja i realizacije ove strateške mjere.</p>   |
| <p>4.9 Usvojiti procedure za zaštitu osoba koje ukazuju na nepravilnosti u propisanim postupcima</p>   | <p>Decembar 2011. god.</p> | <p>Agencija, Vijeće ministara BiH, nadležna ministarstva</p>   | <p>U posljednje vrijeme se intenzivirala javna debata po pitanju neadekvatne zaštite osoba koja u dobroj namjeri, vjeri prijavljuju korupciju. U tim debatama i kampanjama zagovaranja donošenja propisa o zaštiti ovih osoba značajnu ulogu ima nevladin sektor. Dosadašnje aktivnosti Agencije su upravo bile posvećene uspostavi saradnje sa nevladinim sektorom kako bi se zajednički pokušale pokrenuti određene</p>   |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | <p>aktivnosti po ovom pitanju. Još uvijek nisu poduzeti odlučni napori ključnih aktera koji su nadležni za usvajanje zakonskih propisa na zaštitu prijavitelja korupcije. Time ova strateška mjera ostaje nerealizirana.</p> <p>Ranije je u okvirima izvještaja o stepenu realizacije strategije i akcionog plana borbe protiv korupcije nekoliko puta bilo spomenuto kako je prijetnje zaštite osoba koje <i>bona fide</i> prijavljuju korupciju unutar „svojih“ institucija adresirano na nekoliko mjesta u tim dokumentima.</p> <p>Agencija ovo pitanje mora tretirati kao prioritet u svom budućem radu. Inače, zaštita ovh osoba se ostvaruje sa nekoliko različitih instrumenata krivičnog, upravnog, građanskog i drugih grana prava.</p> |
|--|--|--|

#### DUGOROČNE MJERE

| SPECIFIČNA MJERA   | ROK IZVEDBE         | ZADUŽENA INSTITUCIJA   | POKAZATELJ IMPLEMENTACIJE  |
|--|---------------------|--|--|
| 4.10 Revizija postojećeg zakonodavstva u vezi sa organizacijom i ovlastima agencija za provedbu zakona, tužiteljstva i sudova i, po potrebi, usvajanje dodatnih zakona i procedura za njihovo učinkovitije funkcionisanje. | Decembar 2014. god. | Agencija, ministarstva unutrašnjih poslova, ministarstva pravde, Vijeće ministara BiH, tužiteljstva i sudovi u BiH | Ključnu ulogu u ostvarenju ove strateške mjere ima Agencija koja još uvijek nije započela sa realizacijom pojedinih strateških aktivnosti iz ove oblasti.<br>Agencija ne raspolaže podacima o tome jesu li započete aktivnosti na realizaciji ove strateške mjere.   |
| 4.11 Uvođenje dodatnih procedura pri odabiru, uz dodatno potvrđivanje, za kandidate koji se prijavljuju na pozicije koje su važne u otkrivanju, kao i pozicijama koje su im nadređene.                                     | Decembar 2014. god. | Agencija, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH, policijske akademije                             | Agencija ne raspolaže informacijama o tome jesu li započete aktivnosti na realizaciji ove strateške mjere. Još uvijek ima vremena da se ona sveobuhvatno implementira.<br>Ranije je u više navarata spomenuto kako pozitivno zakonodavstvo u BH poznaje institut provjera javnih dužnosnika koji su izabrani na neku odgovornu funkciju. Taj |

|  |  |  |   |
|--|--|--|---|
|  |  |  | <p>institut se najčešće primjenjuje u kontekstu primjene Zakona o zaštiti tajnih podataka, odnosno, sigurnosnih provjera za izabrane dužnosnike koje provode Obavještajno-sigurnosna agencija BiH i Državna agencija za istrage i zaštitu BiH. Međutim, čini se kako je zamisao kreatora strategije kod ove strateške mjere bitno drugačija od instituta sigurnosnih provjera koje se trenutno provode u praksi. S tim u vezi, moguće je konstatovati kako ova strateška mjera nije realizirana. Agencija će imati ključnu ulogu u kreiranju ovih procedura u narednom periodu.</p> |
|--|--|--|---|