

# **DRUGI IZVJEŠTAJ O MONITORINGU PROVOĐENJA STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015-2019.**

— *Sazetak* —

*Ovaj dokument sačinjen je uz finansijsku podršku Fonda otvoreno društvo BiH. Mišljenja i savovi u ovom dokumentu predstavljaju isključivo stavove Transparency International u BiH i ne odražavaju nužno stavove Fonda otvoreno društvo BiH.*

Decembar 2017

---

## UVOD I METODOLOGIJA DRUGOG IZVJEŠTAJA O MONITORINGU STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015-2019. I PRATEĆEG AKCIONOG PLANA

---

Strategija za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini za period 2015–2019. godina (u daljem tekstu Strategija) i prateći Akcioni plan predstavljaju peti strateški antikorupcijski dokument koji je donesen u BiH sa ciljem planskog i strateškog suprotstavljanja korupciji. Strategija i prateći Akcioni plan su usvojeni 7. maja 2015. godine na 6. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Važan segment u suprotstavljanju korupciji predstavljaju upravo aktivnosti koje se poduzimaju na planskom i strateškom pristupu, kako bi se aktivnosti koje su neophodne u sprečavanju korupcije poduzimale sistematično i svrshishodno. Uzimajući u obzir da dosadašnji strateški dokumenti, kako na državnom, entitetskim i nižim nivoima, nisu adekvatno implementirani, ovaj strateški dokument je u svom procesu donošenja nastojao da prevaziđe nedostatke koji su identifikovani u prethodnim strateškim dokumentima<sup>1</sup>.

Transparency International u BiH u sklopu svojih aktivnosti redovno provodi monitoring realizacije i napretka u provođenju strateških ciljeva i programa koji su uspostavljeni u državnoj Strategiji za borbu protiv korupcije za period 2015.-2019. godina. Napredak u njihovoј provedbi se prati kroz aktivnosti koje su operacionalizirane u pratećem Akcionom planu i čija realizacija direktno doprinosi potpunom ostvarenju zadatih strateških ciljeva i programa.

Metodologija koja je korištena za prvi godišnji Izvještaj o monitoringu Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. i pratećeg Akcionog plana primjenjena je i u sačinjavanju drugog Izvještaja, koji je izvršio analizu primjene državne antikorupcijske politike nakon dvije godine od njenog usvajanja.

Značaj monitoringa primjene antikorupcijskih dokumenata je višestruk, posebno uzimajući u obzir činjenicu da dosadašnji strateški dokumenti nisu bili adekvatno i na zadovoljavajući način implementirani. Namjera i drugog monitoring izvještaja Strategije i Akcionog plana je da se analiziraju indikatori koji ukazuju na procjenu napretka provedbe specifičnih aktivnosti navedenih u Akcionom planu, kako bi se ukazalo na eventualne nedostatke u definisanju aktivnosti, ali i u kašnjenju provedbe određenih aktivnosti.

Indikatori koji su analizirani za svaku aktivnost iz Akcionog plana su:

- **Dostupnost** – doneseni zakoni, postavljene situacije, razvijeni programi, razrađene metodologije, doneseni planovi, implementirane i javno objavljene aktivnosti i drugo.
- **Napredak unutar vremenskog roka** – da li je određena antikorupcijska aktivnost provedena u skladu s vremenskim rokom zamišljenim u Strategiji i Akcionom planu.
- **Napredak u obimu provedbe** – da li je određena antikorupcijska aktivnost u potpunosti provedena po svom određenom obimu i sadržaju.
- **Kvantitativni indikatori** koji mjere rezultate usvojene aktivnosti (broj ili relativni dio), npr. broj provedenih edukacija o borbi protiv korupcije, broj obučenih administrativnih službenika na svim razinama, broj uspostavljenih direktnih linija za prijavu korupcije, broj pritužbi vezanih za korupciju i drugo.

---

<sup>1</sup> Vidi: Izvještaj o evaluaciji Strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014 – finalni nalazi i preporuke

- **Postignuta kvaliteta implementacije** – kroz prizmu njene kompatibilnosti s postavljenim standardima, obvezama i obećavajućih antikorupcijskih praksi (tj. kvaliteta donesenih zakona, razvijenih metodologija, poduzetih analiza, napravljenih procjena, održanih treninga, i drugo).
- **Relevantnost intervencije** – domet do kojeg određena antikorupcijska aktivnost doprinosi ciljevima i svrhama utvrđenim Strategijom.

Strategijom i Akcionim planom je planirano 226 aktivnosti unutar 69 strateških programa koji teže postizanju 5 strateških ciljeva. Aktivnosti su definisane sa jasnim rokovima za provedbu, nosiocima provedbe, odnosno institucija nadležnih za provođenje, indikatorima uspješnosti kao i potrebnim resursima za provedbu aktivnosti. Rokovi za provedbu pojedinih aktivnosti su sljedeći:

| Rokovi   | Broj aktivnosti unutar roka |
|--|-----------------------------|
| <b>Šest mjeseci po usvajanju Strategije</b>                  | 4                           |
| <b>Devet mjeseci po usvajanju Strategiju</b>                 | 1                           |
| <b>Godinu dana po usvajanju Strategije</b>                   | 56                          |
| <b>Kontinuirano poslije prve godine usvajanje Strategije</b> | 16                          |
| <b>Druga godina po usvajanju Strategije</b>                  | 71                          |
| <b>Kontinuirano</b>  | 37                          |
| <b>Kontinuirano poslije uspostave tijela</b>                 | 1                           |
| <b>Kontinuirano nakon izrade planova i programa</b>          | 1                           |
| <b>Kontinuirano nakon druge godine usvajanja Strategije</b>  | 2                           |
| <b>Kontinuirano nakon treće godine usvajanja Strategije</b>  | 2                           |
| <b>Kontinuirano u skladu sa smjernicama</b>                  | 1                           |
| <b>Treća godina po usvajanju Strategije</b>                  | 27                          |
| <b>Četvrta godina po usvajanju Strategije</b>                | 4                           |
| <b>Do kraja važnosti Strategije</b>                          | 1                           |
| <b>Zadnja godina provodenja Strategije</b>                   | 2                           |
| <b>Ukupno</b>  | 226                         |

Tabela 1. Pregled rokova aktivnosti iz Akcionog plana

Ovaj monitoring obuhvata analizu aktivnosti sa rokom provedbe od 6 mjeseci po usvajanju Strategije, 9 mjeseci po usvajanju Strategije, godinu dana nakon usvajanja Strategije, kontinuirano nakon prve godine usvajanja Strategije, drugu godinu nakon usvajanja Strategije, kao i aktivnosti koje se odnose na kontinuirano provođenje tokom trajanja Strategije. Shodno tome, **predmet ovog monitoringa je ukupno 188 aktivnosti** koje proizilaze iz strateških programa, odnosno iz strateških ciljeva Strategije i Akcionog plana.

Zaključak o provedbi aktivnosti uzima u obzir zadate rokove, a ocjena tih aktivnosti je sljedeća:

- **Aktivnost je provedena** (aktivnost realizirana na zadovoljavajući način);
- **Aktivnost je djelimično provedena** (određeni koraci su postignuti ali aktivnost nije u potpunosti provedena); i
- **Aktivnost nije provedena** (aktivnost sa jasnim indikatorom provedbe nije realizirana na dan provođenja monitoringa realizacije).

Takođe, što se tiče promatranih aktivnosti koji se odnose na kontinuirano trajanje (kontinuirano nakon prve godine usvajanja Strategije i kontinuirano provođenje tokom trajanja Strategije), ocjena tih aktivnosti će biti sljedeća:

1. **Aktivnost se provodi** (aktivnost se provodi na zadovoljavajući način)
2. **Aktivnost se djelimično provodi** (aktivnost se u nekom obimu provodi, ali ne na zadovoljavajući način);
3. **Aktivnost se ne provodi** (nisu poduzete aktivnost na provođenju ove aktivnosti).

## PREGLED REALIZOVANIH AKTIVNOSTI UNUTAR STRATEŠKOG CILJA 1

Unutar Strateškog cilja 1 - *Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta i unapređenje normativnog okvira za borbu protiv korupcije* - tokom perioda isteka druge godine od usvajanja Strategije, kontinuirano nakon usvajanja Strategije i kontinuirano nakon prve godine od usvajanja Strategije, planirano je da se provede ili da se kontinuirano provodi 35 aktivnosti.

Broj aktivnosti koje se trebaju provesti unutar zadanog roka (aktivnosti sa rokom provedbe od 6 mjeseci po usvajanju Strategije, 9 mjeseci po usvajanju Strategije, godinu dana nakon usvajanja Strategije i druga godina nakon usvajanja Strategije) je ukupno 34.



Grafikon broj 1 Pregled provođenja aktivnosti iz Strateškog cilja 1 unutar roka od dvije godine nakon usvajanja Strategije

Prilikom analize realizacije aktivnosti Strateškog cilja 1 sa rokom provedbe dvije godine nakon usvajanja Strategije (6 mjeseci po usvajanju Strategije, 9 mjeseci po usvajanju Strategije, godinu dana nakon usvajanja Strategije i druga godina nakon usvajanja Strategije), vidljivo je da je samo 11 aktivnosti ili 32% njih u potpunosti provedeno, dok je najveći broj njih 21 ili 62% djelimično provedeno. Također, dvije aktivnosti nisu uopšte provedene. Jedna aktivnost koja se treba kontinuirano provoditi unutar strateškog cilja se provodi na zadovoljavajući način.

Ovaj strateški cilj treba da osigura sveobuhvatan institucionalni i normativni okvir za sprečavanje i suzbijanje korupcije na cijelom području Bosne i Hercegovine. Nepotpuno provođenje aktivnosti ovog strateškog cilja može rezultirati neadekvatnim provođenjem svih ostalih aktivnosti. Veliki dio aktivnosti ovisi o tijelima za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti (entitetskim, Brčko distrikta i kantonalnim) koji imaju značajne antikorupcijske nadležnosti, uzimajući u obzir ustavnu strukturu i podijeljene nadležnosti.

Analizom uspostavljenih tijela za sprečavanje korupcije jasno se može zaključiti da ona predstavljaju *ad hoc* tijela sastavljena od lica koja obavljaju druge poslove u različitim javnim institucijama i nemaju dovoljno kapaciteta da provode antikorupcijske aktivnosti. Pored toga, tijela za sprečavanje korupcije nemaju osigurane adekvatne administrativne, finansijske i institucionalne resurse. Kako su, uz Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, tijela za sprečavanje korupcije jedni od vodećih provodilaca aktivnosti iz Strategije i Akcionog plana, nije iznenadujuće da je unutar prvog strateškog cilja samo 11 ili 32% aktivnosti u potpunosti provedeno.

## PREGLED REALIZOVANIH AKTIVNOSTI UNUTAR STRATEŠKOG CILJA 2

Unutar Strateškog cilja 2 - ***Razvijanje, promoviranje i provođenje preventivne antikorupcijske aktivnosti u javnom i privatnom sektoru*** – u posmatranom periodu (tokom perioda isteka druge godine od usvajanja Strategije, kontinuirano nakon usvajanja Strategije i kontinuirano nakon prve godine) planirano je da se provede ili da se kontinuirano provodi 61 aktivnost.

Broj aktivnosti koje se trebaju provesti unutar zadanog roka (6 mjeseci po usvajanju Strategije, 9 mjeseci po usvajanju Strategije, godinu dana nakon usvajanja Strategije i druga godina nakon usvajanja Strategije) je ukupno 49.



Grafikon broj 2 Pregled provođenja aktivnosti iz Strateškog cilja 2 unutar roka od dvije godine nakon usvajanja Strategije

Prilikom analize realizacije aktivnosti Strateškog cilja 2 sa rokom dvije godine nakon usvajanja Strategije, vidljivo je da je samo 11 aktivnosti ili 22.5% u potpunosti provedeno, dok je i u ovom slučaju najveći broj njih 28 ili 57% djelimično provedeno. Takođe, 10 aktivnosti odnosno 20% nije uopšte provedeno.



Grafikon broj 3 Pregled provođenja aktivnosti iz Strateškog cilja 2 unutar roka kontinuirano

Od ukupno 12 aktivnosti koje se trebaju provoditi kontinuirano, 7 aktivnosti ili njih 59% unutar Strateškog cilja 2 provodi se na zadovoljavajući način, dok se 5 aktivnost ili njih 41% provodi samo djelimično.

Drugi strateški cilj *Razvijanje, promoviranje i provođenje preventivne antikorupcijske aktivnosti u javnom i privatnom sektoru* predstavlja obavezu uspostavljanja seta preventivnog normativnog okvira i drugih mehanizama kako bi se spriječilo nastajanje korupcije. Strateški cilj 2 je najjobimniji cilj prema broju i obimu strateških programa i aktivnosti kojih u sebi sadrži. U okviru ovog strateškog cilja se posebno propisuju obaveze jačanja i provedbe zakona o slobodi pristupa informacijama, finansiranju političkih subjekata, sukobu interesa i imovini javnih zvaničnika, javnim nabavkama, zatim smanjenja diskrecionih ovlaštenja, razvijanja kulture integriteta i etičnosti, ujednačavanja planova borbe protiv korupcije, jačanja uloge i značaja privatnog sektora, uloge inspekcija i revizorskih službi, kao i kapaciteta zakonodavnih tijela u antikorupcijskoj borbi. Uzimajući u obzir da ovi vrlo važni antikorupcijski mehanizmi predstavljaju osnov za eliminiranje uzroka korupcije, od ključnog je značaja da se obaveze iz ovog strateškog cilja poduzimaju sistemski i na vrijeme.

Primjetno je i zabrinjavajuće, da se većina aktivnosti koje su provedene ili djelimično provedene rade pod aktivnostima projekata tehničke pomoći ili projekata nevladinog sektora, a ne nužno kroz institucionalni pristup i proaktivni doprinos nadležnih institucija antikorupcijskim aktivnostima. Posebno su ostvareni loši rezultati koji se tiču finansiranja političkih subjekata, iz razloga što Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija iz maja 2016. godine nije usklađen sa preporukama GRECO-a. Bolji rezultati nisu ostvareni ni u drugim segmentima antikorupcijske regulative i antikorupcijskih mehanizama unutar ovog strateškog cilja, poput sprečavanja sukoba interesa, javnih nabavki, smanjenja diskrecionih ovlaštenja i dr.

Takođe, i unutar ovog strateškog cilja nosioci određenog broja aktivnosti su tijela za sprečavanje korupcije, koja, kao što je naglašeno, nemaju odgovarajuće kapacitete za provođenje svojih obaveza. Nažalost, vidljivo je da se aktivnosti ne provode na vrijeme i na zadovoljavajući način.

---

#### PREGLED REALIZIRANIH AKTIVNOSTI UNUTAR STRATEŠKOG CILJA 3

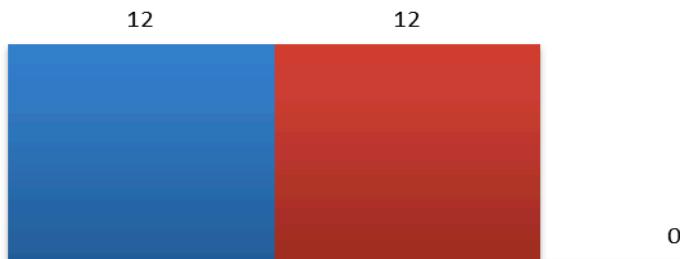
---

Unutar Strateškog cilja 3 - *Unapređenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije* - tokom perioda isteka druge godine od usvajanja Strategije, kontinuirano nakon usvajanja Strategije i kontinuirano nakon prve godine od usvajanja Strategije je planirano da se proveđe ili da se kontinuirano provodi 33 aktivnosti.

Broj aktivnosti koje se trebaju provesti unutar zadanog roka (aktivnosti sa rokom provedbe godinu dana nakon usvajanja Strategije i druga godina nakon usvajanja Strategije) koje su kao takve utvrđene Strategijom i pratećim Akcionim planom je ukupno 24.

## Pregled provođenja aktivnosti Strateškog cilja 3 unutar zadanog roka

■ Aktivnost je provedena ■ Aktivnost je djelomično provedena ■ Aktivnost nije provedena



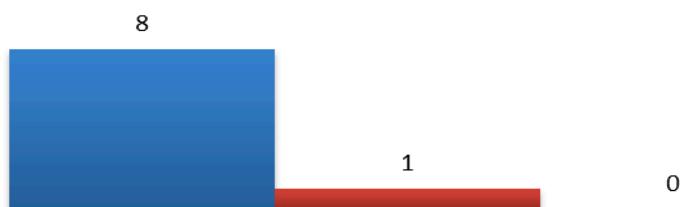
Grafikon broj 4 Pregled provođenja aktivnosti iz Strateškog cilja 3 unutar roka od dvije godine nakon usvajanja Strategije

Analizom realizacije provođenja aktivnosti unutar Strateškog cilja 3 sa jasno utvrđenim rokom za izvršenje procijenjeno je da je 12 aktivnosti ili njih 50% provedeno, dok je također njih 12 ili 50% djelimično provedeno.

Broj aktivnosti koje se trebaju provoditi sa rokom kontinuirano nakon usvajanja Strategije odnosno kontinuirano nakon prve godine od usvajanja Strategije unutar Strateškog cilja broj 3 je 9.

## Pregled provođenja aktivnosti Strateškog cilja 3 unutar roka kontinuirano

■ Aktivnost se provodi ■ Aktivnost se djelomično provodi ■ Aktivnost se ne provodi



Grafikon broj 5 Pregled provođenja aktivnosti iz Strateškog cilja 3 unutar roka kontinuirano

Procjenom provedbe i realizacije aktivnosti unutar Strateškog cilja 4 sa rokom provedbe kontinuirano procijenjeno je da se 8 aktivnosti provodi na zadovoljavajući način, dok se 1 aktivnost provodi na djelimično zadovoljavajući način.

Strateški cilj *Unapređenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije* obuhvata aktivnosti koje se tiču identifikovanja, procesuiranja i sankcionisanja korupcijskih krivičnih djela. S tim u vezi, u ovom Strateškom cilju se posebna pažnja, između ostalog, posvetila jačanju mehanizama za prijavljivanje korupcije, proaktivno otkrivanje i dokazivanje korupcijskih krivičnih djela, saradnji i koordinaciji među institucijama za provedbu zakona i pravosudnih organa, specijalizaciji osoba koji rade na otkrivanju i dokazivanju ovih krivičnih djela, finansijskim istragama i oduzimanju imovine, kaznenoj politici i statističkim podacima o procesuiranju korupcije.

Uzimajući u obzir da se veći dio predviđenih aktivnosti provodi unutar pravosuđa, koje je kroz Visoko sudsko i tužilačko vijeće relativno centralizirano, te da se odnose na unapređenje procedura o postupanju i podzakonskih akata, koje su započete u okviru projekata međunarodne pomoći, više od polovine aktivnosti ili je provedena ili se provodi na zadovoljavajući način.

Potrebno je naglasiti da je veliki dio međunarodne pomoći usmjeren u podršku izgradnji kapaciteta tužilaštava, ali i pravosuđa u cjelini, i da je značajan dio te pomoći usmjeren na borbu protiv korupcije izvan i unutar pravosuđa. S tim u vezi, vidljivo je da je značajan broj aktivnosti ispunjen upravo zahvaljujući takvoj vrsti podrške, a ne na inicijativu lokalnih institucija.

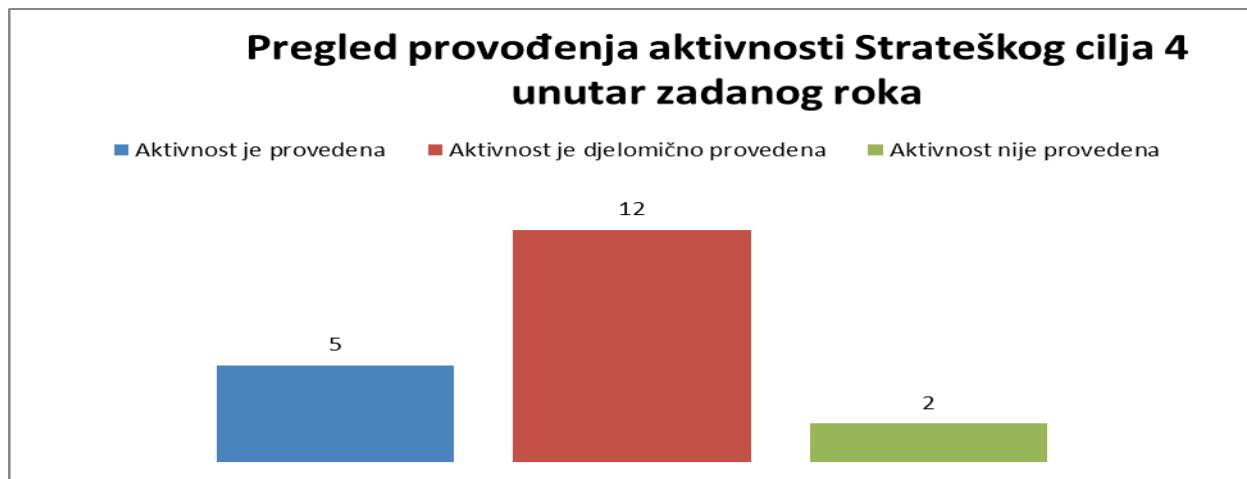
Veliki izazov u provedbi i dalje čini neadekvatna saradnja pravosudnih institucija sa drugim organima, poput revizorskih institucija, finansijske policije i drugih.

Takođe, u ovom segmentu su još uvijek vidljivi problemi na koje TI BiH ukazuje godinama, a to su suviše blaga kaznena politika za izvršioce krivičnih djela korupcije, gdje dominiraju uslovne presude, gotovo potpuni izostanak procesuiranja slučajeva korupcije koji zaokupljaju najveću pažnju javnosti, odnosno političke korupcije na najvišim nivoima, kao i da se već godinama procesuira nedovoljan broj korupcijskih krivičnih djela.

#### PREGLED REALIZIRANIH AKTIVNOSTI UNUTAR STRATEŠKOG CILJA 4

Unutar Strateškog cilja 4 - *Podizanje javne svijesti i promoviranje potrebe za učestvovanjem cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije* - tokom perioda isteka druge godine od usvajanja Strategije, kontinuirano nakon usvajanja Strategije i kontinuirano nakon prve godine, planirano je 44 aktivnosti.

Broj aktivnosti koje se trebaju provesti unutar zadanog roka (aktivnosti sa rokom provedbe godinu dana nakon usvajanja Strategije i druga godina nakon usvajanja Strategije) je ukupno 19.



Grafikon broj 6 Pregled provođenja aktivnosti iz Strateškog cilja 4 unutar roka od dvije godine nakon usvajanja Strategije

Podaci iz Grafikona broj 6. pokazuju da je 5 aktivnosti (26%) provedeno na zadovoljavajući način, 9 aktivnosti (47%) je djelimično provedeno, te 2 aktivnosti, odnosno 11% nisu uopće provedene



Grafikon broj 7 Pregled provođenja aktivnosti iz Strateškog cilja 4 unutar roka kontinuirano

Od 25 aktivnosti koje se trebaju kontinuirano provoditi unutar Strateškog cilja broj 4., njih 10 ili 40% se provodi na zadovoljavajući način, dok se 12 aktivnosti ili njih 48% provodi na djelimično zadovoljavajući način, dok se 3 aktivnosti (12%) uopšte ne provodi.

Strateški cilj *Podizanje javne svijesti i promoviranje potrebe za učestvovanjem cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije* ističe potrebu holističkog pristupa uključenja svih relevantnih aktera u sprečavanju korupcije i podizanja svijesti cjelokupnog društva. Ovaj strateški cilj je predviđao, između ostalog, da se provode sistemske javne kampanje, da se jača saradnja sa organizacijama civilnog društva, da se u procesu antikorupcijskih nastojanja u što većem omjeru uključi akademска zajednica sa svojim specifičnim naučnim kapacitetima, jačanje kapaciteta ali i odgovornosti medija i istraživačkog novinarstva, te što veće uključivanjem privrednog sektora.

Negativni trendovi u provedbi ovih aktivnosti se uglavnom ogledaju u nedovoljnoj implementaciji aktivnosti od strane institucija koje su nosioci provedbe. Naime, većina aktivnosti je inicirana i provođena od strane organizacija civilnog društva. Pored toga, u provedbi ovih aktivnosti su velikim dijelom uključena tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima, o čijim nedostajućim kapacitetima je već bilo riječi.

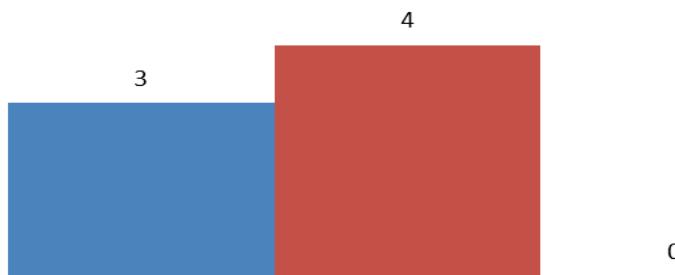
#### PREGLED REALIZIRANIH AKTIVNOSTI UNUTAR STRATEŠKOG CILJA 5

Unutar Strateškog cilja 5 - *Ustavljanje efikasnih mehanizama za koordinaciju borbe protiv korupcije, te praćenje i evaluacija provođenja strategije* - tokom perioda isteka druge godine od usvajanja Strategije, te kontinuirano nakon usvajanja Strategije i kontinuirano nakon prve godine, planirano je da se provede ili da se kontinuirano provodi 15 aktivnosti.

Ukupno je predviđeno 7 aktivnosti koje se trebaju provesti unutar zadanog roka (aktivnosti sa rokom provedbe godinu dana nakon usvajanja Strategije i druga godina nakon usvajanja Strategije).

## Pregled provođenja aktivnosti Strateškog cilja 5 unutar zadanih roka

■ Aktivnost je provedena ■ Aktivnost je djelomično provedena ■ Aktivnost nije provedena

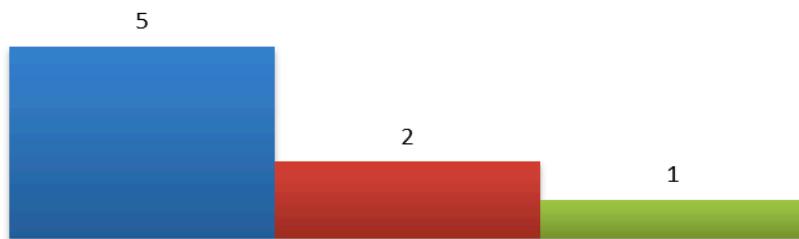


Grafikon broj 8 Pregled provođenja aktivnosti iz Strateškog cilja 4 unutar roka od dvije godine nakon usvajanja Strategije

Podaci iz grafikona 8 ukazuju da su 3 aktivnosti (43%) provedene do sada, dok je njih 4 (57%) samo djelomično provedeno.

## Pregled provođenja aktivnosti Strateškog cilja 5 unutar roka kontinuirano

■ Aktivnost se provodi ■ Aktivnost se djelomično provodi ■ Aktivnost se ne provodi



Grafikon broj 9 Pregled provođenja aktivnosti iz Strateškog cilja 5 unutar zadanih roka unutar roka kontinuirano

Od predviđenih 8 aktivnosti koje se trebaju kontinuirano provoditi, njih 5 se provodi na zadovoljavajućem nivou, dvije aktivnosti se djelomično provode, dok se 1 aktivnost ne provodi.

Aktivnosti koje se odnose na strateški cilj *Ustavljanje efikasnih mehanizama za koordinaciju borbe protiv korupcije, te praćenje i evaluacija provođenja strategije* predstavljaju aktivnosti čiji je cilj omogućivanje adekvatnog praćenja i procjene provođenja svih aktivnosti. Adekvatnim provođenjem aktivnosti iz ovog strateškog cilja se može mjeriti stvarni učinak Strategije.

Vidljivo je da su aktivnosti za koje je isključivi nosilac provedbe APIK provedene ili se provode na zadovoljavajućem nivou, dok nedostajući kapaciteti drugih tijela za sprečavanje korupcije i dalje predstavljaju izazov u potpunom provođenju aktivnosti iz posljednjeg strateškog cilja.

## ZAVRŠNI PREGLED REALIZIRANIH AKTIVNOSTI UNUTAR DRUGE GODINE PROVOĐENJA STRATEGIJE

U okviru Strategije i pratećeg Akcionog plana predviđen je izrazito visok broj obaveza za sve ključne aktere u društvu, te za sve aktere u borbi protiv korupcije na svim nivoima vlasti. Naime, u Strategiji je predviđeno stvaranje šire koalicije svih zainteresovanih strana u borbi protiv korupcije (predstavnika zakonodavne, sudske i izvršne vlasti, predstavnika privrednog sektora, predstavnika medija i organizacija civilnog društva, akademske zajednice i drugih). Uzimajući u obzir ustavnu strukturu BiH, Strategija je obavezala sve nivoe vlasti na formiranje tijela za sprečavanje korupcije koje će provoditi, koordinirati i biti inicijatori obaveza iz Strategije.

U okviru drugog Monitoringa provođenja Strategije i Akcionog plana, predmet praćenja realizacije aktivnosti su aktivnosti čiji je predviđeni rok provedbe od 6 mjeseci po usvajanju Strategije, 9 mjeseci po usvajanju Strategije, godinu dana nakon usvajanja Strategije i druga godina nakon usvajanja Strategije. **Broj aktivnosti koje su promatrane unutar takvih rokova je 188.**

### Ukupni rezultati

| Struktura planiranih i realiziranih aktivnosti iz Akcionog plana unutar roka od dvije godine nakon usvajanja Strategije |     |
|---|-----|
| <b>Ukupan broj planiranih aktivnosti</b>  | 133 |
| <b>Ukupan broj provedenih aktivnosti</b>  | 42  |
| <b>Ukupan broj aktivnosti koje su djelimično provedene</b>  | 77  |
| <b>Ukupan broj aktivnosti koje nisu provedene</b>   | 14  |

Tabela broj 3. Pregled realizacije svih praćenih aktivnosti unutar zadatog roka

Od ukupno 133 aktivnosti koje su predviđene u prve dvije godine provođenja Strategije, njih samo 42 je u potpunosti provedeno, 77 aktivnosti je djelimično provedeno, dok 11 aktivnosti nije provedeno.

Dakle, od aktivnosti iz Akcionog plana sa sa rokom provedbe unutar 6 mjeseci, 9 mjeseci, jedne i dvije godine od usvajanja Strategije, samo njih 32% je u potpunosti realizirano. Najveći broj aktivnosti je djelimično realizovan, tj. njih 56%, a preko 10% aktivnosti nije uopšte provedeno.

Većina aktivnosti koje su u potpunosti provedene jesu zahvaljujući prvenstveno APIK-u i tijelima sa jakim institucionalnim nadležnostima. S druge strane, djelimično provođenje većine aktivnosti ili potpuni izostanak provedbe određenog broja aktivnosti je uzrokovano i neadekvatnim statusom tijela za sprečavanje korupcije na nižim nivoima vlasti u BiH, te nedostatkom inicijative i uključenosti drugih tijela obuhvaćenih Strategijom. Ipak, najveću odgovornost za neprovodenje predviđenih aktivnosti nosi zakonodavna i izvršna vlast u BiH, koja nije pokrenula i provela neophodne aktivnosti na jačanju zakonskog i institucionalnog okvira u borbi protiv korupcije.

| <b>Struktura planiranih i realiziranih aktivnosti sa rokom provedbe kontinuirano i kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije</b> |    |
|---|----|
| <b>Ukupan broj planiranih aktivnosti</b>  | 55 |
| <b>Ukupan broj aktivnosti koje se provode</b>   | 31 |
| <b>Ukupan broj aktivnosti koje se djelomično provode</b>  | 20 |
| <b>Ukupan broj aktivnosti koje se ne provode</b>  | 4  |

*Tabela broj 7. Pregled realizacije aktivnosti sa rokom provedbe kontinuirano i kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije*

Aktivnosti koje se trebaju poduzimati kontinuirano nakon usvajanja Strategije ima ukupno 55, od čega je 31 aktivnost u statusu pune provedbe, dok se 21 aktivnost samo dijelom provodi, te se 4 aktivnosti uopšte ne provode. Veliki dio ovih aktivnosti trebaju da iniciraju, između ostalog, tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti. Kako sva tijela nisu formirana, ili nemaju kapaciteta da izvršavaju svoje obaveze, tako i sama realizacija tih aktivnosti nedostaje.