



TRANSPARENCY INTERNATIONAL BOSNA I HERCEGOVINA

Udruženje za borbu protiv korupcije Transparency International u BiH
Broj registra u Ministarstvu pravde BiH: UP08-07-1-616/11

Udruženje za borbu protiv korupcije
Transparency International u BiH
Sjedište:
Adresa: Gajeva 2, 78000 Banja Luka
Fax: 051 216 369;
Tel: 051 216 928; 051 224 520; 224 521

Kancelarija u Sarajevu:
Mula Mustafe Bešeskije 9/1
71000 Sarajevo
Tel: 033 220 049 Fax : 033 220 047

Web: www.ti-bih.org
E-mail: centar@ti-bih.org

Datum: 23.05.2017.
Broj: 02-04 (3407)

Agencija za bankarstvo FBiH
Zmaja od Bosne 47
71000 Sarajevo

PREDMET: Prijedlog za izdavanje preporuke, pismenog upozorenja ili naloga za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i slabosti u skladu sa Uredbom o kriterijumima i načinu vođenja nadzora nad poslovanjem Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani/a,

Nadzorni odbor Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine (NO RBFBiH) je na svojoj 63. vanrednoj sjednici od 15.02.2017.g. donio **Odluku o traženju saglasnosti od Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (Vlada) za imenovanje dr. sc. Mersiha Slipičević dipl. oec. za vršioca dužnosti izvršnog direktora za upravljanje rizicima**, uz napomenu da je Mersiha Slipičević, koja je u tom trenutku bila član NO, bila izuzeta od glasanja. Vlada je na 91. sjednici, održanoj 16.02.2017.g. donijela Odluku o davanju prethodne saglasnosti NO RBFBiH za imenovanje gore navedenog lica (Službene novine FBiH, 12/2017).

NO RBFBiH potom 22.02.2017.g. donosi **Odluku o imenovanju Mersiha Slipičević za vršioca dužnosti izvršnog direktora za upravljanje rizicima, kao člana Uprave Razvojne banke FBiH (broj: 1608-II/17)**. U obrazloženju se navodi kako NO nije bio u mogućnosti da imenuje izvršne direktore po raspisanom Javnom konkursu već više od dvije godine i da su stoga odlučili imenovati vršioce dužnosti izvršnih direktora. Istog dana kada je i imenovana za vršioca dužnosti izvršnog direktora Mersiha Slipičević podnosi **Uslovnu pismenu ostavku** na mjesto člana NO (dostavljamo u prilogu) navodeći kako **„ova ostavka ostaje na pravnoj snazi-važnosti jedino ukoliko na 64. Vanrednoj sjednici NO, zakazanoj za 22.02.2017.g. bude imenovana na mjesto vršioca dužnosti izvršnog direktora, kao člana Uprave, u skladu sa Zakonom i Statutom Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine.“**

Skupština RB FBiH je tek 13.04. donijela **Odluku o razrješenju Mersiha Slipičević sa mjesta člana NO RB FBiH**. Transparency International u BiH ističe da je opisana praksa imenovanja sporna iz više razloga: prije svega, nadležnosti Nadzornog odbora Razvojne banke definisane su članom 12. Zakona o Razvojnoj banci Federacije Bosne i Hercegovine i članom 15. Statuta Razvojne banke FBiH, te se, između ostalog navodi kako Nadzorni odbor imenuje i opoziva članove Uprave. U članu 15. stavu 3. Zakona se navodi da predsjednika i potpredsjednika Uprave, te izvršne direktore imenuje i razrješava Nadzorni odbor putem javnog konkursa u skladu sa ustavnim odredbama o proporcionalnoj zastupljenosti konstitutivnih naroda. Nadalje, član 20. Zakona propisuje da izvršni direktori za svoj rad odgovaraju predsjedniku Uprave i Nadzornom odboru. Takođe, član 17. stav 3. Zakona predviđa da plata i druga materijalna prava izvršnog direktora uređuju se ugovorom između predsjednika Uprave i izvršnog direktora, uz prethodno odobrenje Nadzornog odbora. Uredba o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine daje mogućnost članom 15. da **izuzetno**, bez provođenja postupka putem javnog konkursa Vlada Federacije može donijeti Odluku o davanju prethodne saglasnosti nadležnom organu sa većinskim učešćem državnog kapitala za razrješenje dužnosti člana uprave i Odluku o davanju prethodne saglasnosti nadležnom organu tog privrednog društva za

imenovanje vršioca dužnosti člana uprave do okončanja konkursne procedure, a najduže na vremenski period do šest mjeseci, počev od dana stupanja na snagu Odluke nadležnog organa društva. Dakle, Razvojna banka FBiH već više od dvije godine nema izvršne direktore i već dva puta su poništeni javni konkursi za odnosna mjesta (vidjeti Odluke o poništavanju Odluke Nadzornog odbora o raspisivanju Javnog konkursa za imenovanje izvršnih direktora, Službene novine FBiH, 85/16 i 9/17), ali se sada koristi mogućnost data Uredbom koja predviđa da se samo izuzetno mogu imenovati vršioci dužnosti direktora dok se okonča konkursna procedura, i to se koristi tako da se za člana uprave ili vršioca dužnosti izvršnog direktora za upravljanje rizicima imenuje lice koje je prije imenovanja, tj. faktički na sam dan imenovanja bilo član Nadzornog odbora banke, i koje taj dan podnosi uslovnu pismenu ostavku **uslovljavajući svoju ostavku stupanjem na mjesto vršioca dužnosti izvršnog direktora**. Razvojna banka je osnovana kako bi podsticala održiv i ravnomjeran ekonomski i društveni razvoj Federacije u skladu sa opšim strateškim ciljevima Federacije, a propisi koji se odnose na ovu instituciju razdvajaju nadležnosti njenih organa, pa tako se razdvajaju i nadležnosti Nadzornog odbora i uprave koju čine izvršni direktori koji su za svoj rad odgovorni Nadzornom odboru. Uredba koja daje Vašoj Agenciji pravo nadzora nad kriterijumima i načinu vođenja nadzora nad poslovanjem Razvojne banke FBiH donijeta je sa ciljem da se regulira rad banke, njena poslovna politika i procedure, pa se u članu 3. stavu 2. tački 3. navodi da se pomoću kvalitativnih i kvantitativnih tehnika posebno nadzire i utvrđuje nadzor i rukovođenje: način, kvaliteta, adekvatnost nadzora i rukovođenja Bankom.

Prema mišljenju naše organizacije, opisana situacija u kojoj član Nadzornog odbora Razvojne banke podnosi uslovnu ostavku da bi postao član uprave i vršilac dužnosti izvršnog direktora, i to sve na isti dan, uslovljavajući svoju ostavku imenovanjem, predstavlja opravdan rizik za poslovanje ove banke jer se pod sumnjivim okolnostima i na sporan način u jednom licu preklapaju nadležnosti i ovlašćenja nadzornog organa i organa uprave, i to iako Uredba kao podzakonski akt omogućava imenovanje vršioca dužnosti člana uprave samo u izuzetnim okolnostima. Npr., plate i druga materijala prava članova Uprave se prema važećim propisima uređuju Ugovorom između predsjednika uprava i izvršnog direktora, uz prethodno odobrenje Nadzornog odbora, te se tako stvorila mogućnost da imenovano lice Mersiha Slipičević koncentracijom moći i ovlašćenja u oba organa u kojima je obavljala funkcije sama sebi uređuje opseg materijalnih prava koje joj pripadaju.

Uzimajući u obzir sve navedeneno, ali i članove 1, 2, 3, 6, 7 i 8. Uredbe o kriterijumima i načinu vođenja nadzora nad poslovanjem Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine, dostavljamo ovaj prijedlog Agenciji za bankarstvo na postupanje radi eventualnog izdavanja mjera iz člana 6. i/ili preduzimanja ovlaštenja iz člana 8. Uredbe.

Zamolli bismo Vas da nam povratnu informaciju o postupanju dostavite na adresu Gajeva 2, 78 000 Banjaluka.

Prilog:

1. Pisana ostavka Mersihe Slipičević na dan 22.02.2017.g.

S poštovanjem,



Lejla Ibranović
Izvršna direktorica
Transparency International BiH

