

## MONITORING PROVOĐENJA STRATEGIJE I AKCIONOG PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015-2019.

*Ovaj dokument sačinjen je uz finansijsku podršku Fonda otvoreno društvo BiH. Mišljenja i stavovi u ovom dokumentu predstavljaju isključivo stavove Transparency International u BiH i ne odražavaju nužno stavove Fonda otvoreno društvo BiH.*

*Avgust 2016*

---

## UVOD

---

Korupcija u Bosni i Hercegovini predstavlja sveprisutnu pojavu kojoj se zemlja do sada nije bila u stanju efikasno suprotstaviti. Korupcija je i dalje široko rasprostranjena, a politička opredijeljenost po ovom pitanju nije pretočena u konkretne rezultate (Evropska komisija, 2015<sup>1</sup>). Pravni i institucionalni okvir je i dalje slab i neadekvatan, a nedostatak provedbe zakona negativno utiče na građane i institucije. Posljednji Indeks percepcije korupcije, koji na godišnjoj osnovi provodi Transparency International, ukazuje na činjenicu da se Bosna i Hercegovina nalazi na 76. mjestu, od ukupno 168 zemalja, sa ocjenom 38 na skali od 0 do 100, te je nazadovala u odnosu na prošlu godinu, kada je ocjena iznosila 39. Primijetan je i konstantan pad na ljestvici, počevši od 2012. godine, kada je BiH imala ocjenu 42.

Strategija za borbu protiv korupcije u BiH za period 2015 – 2019. godinu (u daljem tekstu Strategija) i prateći Akcioni plan predstavljaju peti strateški antikorupcijski dokument koji je donesen u BiH sa ciljem planskog i strateškog suprostavljanja korupciji. Strategija i Akcioni plan su usvojeni 7. maja 2015. godine na 6. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Važan segment u suprostavljanju korupciji predstavljaju upravo aktivnosti koje se poduzimaju na planskom i strategijskom pristupu, kako bi se aktivnosti koje su neophodne u minimiziranju korupcije poduzimale sistematično i svrsishodno. Uzimajući u obzir da dosadašnji strateški dokumenti, kako na državnom, entitetskim i nižim nivoima, nisu adekvatno implementirani ovaj strateški dokument je u svom procesu donošenja nastojao da prevaziđe nedostatke koji su identifikovani u prethodnim strateškim dokumentima<sup>2</sup>. Zbog toga se u procesu izrade Strategije nastojalo da ista ima principe tzv. integrirane antikorupcijske strategije, čiji su neizostavni principi da bude zasnovana na činjenicama, transparentna, nepristrasna, stručna, inkluzivna, sveobuhvatna, orijentirana na učinak i fleksibilna (UNODC, 2004). U procesu izrade prethodne Strategije za borbu protiv korupcije za period 2009 – 2014. godine i pratećeg Akcionog plana, kao nedostaci identifikovani su, između ostaloga, da je ista izrađena bez potrebnih konsultacija i uključenosti svih zainteresovanih strana u BiH. Pod zainteresovanim stranama se prvenstveno mislilo na uključenost svih nivoa vlasti u BiH, potrebnih predstavnika institucija iz različitih sfera djelovanja, poput ministarstava, pravosudnih i policijskih institucija, akademske zajednice, privrednih subjekata, organizacija civilnog društva i dr. Dalje, izrada prošle strategije nije bila zasnovana na prethodnoj kvalitetnoj analizi situacije, te intervencije, odnosno aktivnosti koje proizilaze iz strategije, nisu planirane na jasnim procjenama troškova, nije u sebi sadržala jasne odgovorne nosioce implementacije aktivnosti, a sama vizija, opći cilj kao i drugi ciljevi nisu bili pravilno postavljeni, kao ni indikatori.

U procesu izrade nove Strategije se, upravo da bi se izbjegli prethodno identifikovani problemi, pristupilo već navedenom integriranom pristupu antikorupcijske strategije. S tim u vezi je formirana Interresorna radna grupa od predstavnika 23 institucije sa državnog nivoa, nivoa entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu BD BiH), te

---

<sup>1</sup> Izvještaj Evropske komisije o napretku BiH za 2015 godinu.

<sup>2</sup> Vidi: Izvještaj o evaluaciji Strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014 – finalni nalazi i preporuke

predstavnik nevladinog sektora, a po potrebi angažirani su eksperti iz akademske i međunarodne zajednice. Koordiniranje cjelokupnim procesom vodili su predstavnici Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu Agencija) u saradnji s predstavnicima IPA projekta “Jačanje antikorupcijskih kapaciteta i mreža nevladinih organizacija u BiH” (IPA-2010). Urađena je sveobuhvatna analiza međunarodnih konvencija koje je BiH ratificirala, preporuka međunarodnih organizacija (posebno GRECO-a), strategija i akcionih planova zemalja u okruženju, strategija za borbu protiv korupcije koje su još uvijek aktuelne na pojedinim nivoima vlasti i Strategije za reformu javne uprave, te cjelovita analiza stanja zastupljenosti korupcije u BiH. U koncipiranju Strategije posebna pažnja posvećena je specifičnostima političkog i društvenog uređenja BiH, zbog postojanja više nivoa vlasti, kao i mogućnosti da “entiteti, BD BiH i kantoni razviju vlastite strategije za borbu protiv korupcije i prateće akcione planove u skladu sa općim principima utvrđenim u državnoj Strategiji za borbu protiv korupcije“. Bitno je dodatno naglasiti da Strategija za borbu protiv korupcije nije sektorski orijentisana, i to iz razloga političkog i društvenog uređenja BiH, u kojima konkretne nadležnosti u sektorskim oblastima pripadaju entitetima, kantonima i Brčko Distriktu.

Strategijom su identifikovani sljedeći akteri kao nosioci ili korisnici predviđenih mjera za borbu protiv korupcije u BiH:

- Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine (PS BiH);
- Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (VM BiH) i državne institucije;
- Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (Agencija);
- Tijela za suprotstavljanje korupciji na nivou entiteta, BD BiH i kantona;
- Parlament Federacije BiH (PF BiH) i Narodna skupština Republike Srpske (NS RS);
- Entitetske vlade i institucije;
- Skupština BD BiH;
- Vlada i institucije BD BiH;
- Zakonodavna tijela kantona;
- Vlade i institucije kantona;
- Javna preduzeća i ustanove u BiH;
- Političke stranke;
- Privatni sektor i drugi oblici njegovog udruživanja;
- Mediji;
- Univerziteti i druge akademske i obrazovne institucije;
- Udruženja i organizacije civilnog društva;
- Građani.

Uvažavajući komentare o pogrešnim postavkama prethodne Strategije iz 2009 – 2014. godine u odnosu na definisanje vizije u smislu da više asocira na strateške ciljeve nego na viziju, kao i činjenicu da je izvršena atipična podjela ciljeva na tzv. kratkoročne, srednjoročne i dugoročne umjesto na strateške i operativne, prilikom izrade nove Strategije nastojali su se ti nedostaci izbjeći. Također, prethodni strateški dokument za borbu protiv korupcije u svom provedbenom planu nije na pravilan način identifikovao i definisao nosioce aktivnosti, te nisu bila identifikovana neophodna sredstva za provedbu aktivnosti. Prilikom izrade nove Strategije pokušali su se prevazići ovi nedostaci. Nova Strategija i Akcioni plan su nastojali

precizno odrediti aktivnosti, vremenske rokove, institucije nadležne za provođenje, indikatore uspješnosti i potrebne resurse.

Vizija Strategije je definisana kao:

*“Bosna i Hercegovina je, kroz izgradnju i unaprjeđenje institucionalnog i normativnog okvira, aktivnostima na planu jačanja svijesti o štetnosti korupcije, smanjenju tolerancije ka koruptivnom ponašanju, prevenciji korupcije, njenom proaktivnom otkrivanju i neselektivnom i efikasnom procesuiranju, prepoznata po uvjerljivim naporima i rezultatima u borbi protiv korupcije, višem stepenu vladavine prava i povećanom povjerenju građana u institucije vlasti“.*

Opći cilj Strategije je definisan na sljedeći način:

*„Opći cilj Strategije je U Bosni i Hercegovini ustanoviti prioritete na planu prevencije korupcije i borbe protiv korupcije, principe i mehanizme zajedničkoga djelovanja svih institucija u BiH kao i svih segmenata društva na tom polju, te stvoriti, odnosno unaprijediti pretpostavke za smanjenje stvarnog i percipiranog nivoa korupcije i afirmirati pozitivne društvene vrijednosti poput integriteta, odgovornosti i transparentnosti“.*

Opći cilj Strategije se sastoji od pet strateških ciljeva koji se namjeravaju postići provedbom Strategije i oni su:

1. Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta i unaprjeđenje normativnog okvira za borbu protiv korupcije (ovaj strateški cilj je razrađen kroz 14 prioriternih strateških programa);
2. Razvijanje, promovisanje i sprovođenje antikorupcijskih aktivnosti u javnom i privatnom sektoru (ovaj strateški cilj je razrađen kroz 19 prioriternih strateških programa);
3. Unaprjeđenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za sprovođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije (ovaj strateški cilj je razrađen kroz 14 prioriternih strateških programa);
4. Podizanje javne svijesti i promovisanje potreba za učestvovanjem cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije (ovaj strateški cilj je razrađen kroz 15 prioriternih strateških programa) ;
5. Uspostavljanje efikasnih mehanizama za koordinaciju borbe protiv korupcije, te praćenje i evaluacija sprovođenja Strategije (ovaj strateški cilj je razrađen kroz 7 prioriternih strateških programa).

Agencija je, prema svojim nadležnostima, između ostalog obavezna vršiti monitoring sprovođenja Strategije i Akcionog plana. Ipak, poseban monitoring organizacija civilnog društva daje dodatnu vrijednost i kredibilnost Strategiji i akcionom planu, posebno iz razloga svoje nezavisne pozicije u odnosu na institucije vlasti<sup>3</sup>. Pet strateških ciljeva koji su razrađeni kroz 69 strateških programa, te dalje razrađeni u Akcionom planu kroz ukupno 226 aktivnosti su predmet Monitoringa Transparency International u BiH, sa namjerom kontinuiranog praćenja provedbe Strategije i Akcionog plana. Broj od 226 aktivnosti je značajno veći od broja aktivnosti koje su bile predviđene prethodnom Strategijom i akcionim planom za period 2009 – 2014. kada je bilo predviđeno ukupno 89 aktivnosti (mjera).

Značaj monitoringa antikorupcijskih dokumenata od samog usvajanja u BiH je višestruk, uzimajući u obzir činjenicu da dosadašnji strateški dokumenti nisu bili adekvatno i na zadovoljavajući način implementirani. Namjera prvog monitoringa Strategije i Akcionog plana je da se analiziraju indikatori koji ukazuju na procjenu napretka provedbe specifičnih aktivnosti navedenih u Akcionom planu, kako bi se na samom početku ukazalo na eventualne nedostatke u definisanju aktivnosti, ali i u kašnjenju provedbe određenih aktivnosti. Indikatori kroz koje će se analizirati svaka aktivnost iz Akcionog plana su:

- **Dostupnost** – doneseni zakoni, postavljene institucije, razvijeni programi, razrađene metodologije, doneseni planovi, implementirane i javno objavljene aktivnosti i drugo.
- **Napredak unutar vremenskog roka** – da li je određena antikorupcijska aktivnost provedena u skladu s vremenskim rokom zamišljenim u Strategiji i Akcionom planu.
- **Napredak u obimu provedbe** – da li je određena antikorupcijska aktivnost u potpunosti provedena po svom određenom obimu i sadržaju.
- **Kvantitativni indikatori** koji mjere rezultate usvojene aktivnosti (broj ili relativni dio), npr. broj provedenih edukacija o borbi protiv korupcije, broj obučanih administrativnih službenika na svim razinama, broj uspostavljenih direktnih linija za prijavu korupcije, broj pritužbi vezanih za korupciju i drugo.
- **Postignuta kvaliteta implementacije** – kroz prizmu njene kompatibilnosti s postavljenim standardima, obvezama i obećavajućih antikorupcijskih praksi (tj. kvaliteta donesenih zakona, razvijenih metodologija, poduzetih analiza, napravljenih procjena, održanih treninga, i drugo).
- **Relevantnost intervencije** – procjenjuje domet do kojeg određena antikorupcijska aktivnost doprinosi ciljevima i svrhama utvrđenim Strategijom.

Strategijom i Akcionim planom je, kako je već navedeno, planirano 226 aktivnosti unutar 69 strateških programa koji teže postizanju 5 strateških ciljeva. Aktivnosti su definisane sa jasnim rokovima za provedbu, nosiocima institucija nadležnih za provođenje, indikatorima uspješnosti kao i potrebnim resursima za provedbu aktivnosti. Rokovi za provedbu pojedinih aktivnosti su sljedeći:

---

<sup>3</sup> Vidi više u „*Monitoring and evaluation of the implementation of national anti-corruption strategies and action plans*“ Regional anti-corruption initiative

<b>Rokovi</b>	<b>Broj aktivnosti unutar roka</b>
<b>Šest mjeseci po usvajanju Strategije</b>	4
<b>Devet mjeseci po usvajanju Strategije</b>	1
<b>Godinu dana po usvajanju Strategije</b>	56
<b>Kontinuirano poslije prve godine nakon usvajanja Strategije</b>	16
<b>Druga godina po usvajanju Strategije</b>	71
<b>Kontinuirano</b>	37
<b>Kontinuirano poslije uspostave tijela</b>	1
<b>Kontinuirano nakon izrade planova i programa</b>	1
<b>Kontinuirano nakon druge godine od usvajanja Strategije</b>	2
<b>Kontinuirano nakon treće godine od usvajanja Strategije</b>	2
<b>Kontinuirano u skladu sa smjernicama</b>	1
<b>Treća godina po usvajanju Strategije</b>	27
<b>Četvrta godina po usvajanju Strategije</b>	4
<b>Do kraja važnosti Strategije</b>	1
<b>Zadnja godina provođenja Strategije</b>	2
<b>Ukupno</b>	226

*Tabela 1. Pregled rokova aktivnosti iz Akcionog plana*

S obzirom na to da je monitoring Transparency International u BiH izrađen godinu dana nakon usvajanja Strategije i Akcionog plana, analizirane su aktivnosti sa rokovima provedbe od 6 mjeseci po usvajanju Strategije, 9 mjeseci po usvajanju Strategije, godinu dana nakon usvajanja Strategije, kao i aktivnosti koje se odnose na kontinuirano provođenje tokom trajanja Strategije. Shodno tome, predmet ovog monitoringa je ukupno 98 aktivnosti koje proizilaze iz strateških programa, odnosno iz strateških ciljeva Strategije i Akcionog plana. Nakon ovog prvog izvještaja monitoringa Strategije i Akcionog plana, prilikom sljedećeg monitoringa planirano je da se radi monitoring za svaki strateški cilj posebno, što će značajno olakšati preglednost samog monitoringa.

Na osnovu dodijeljenih nadležnosti, Agencija je centralna tačka koordinacije u borbi protiv korupcije u BiH, koja vodi računa o dosljednoj primjeni strateških programa, ostvarivanju aktivnosti iz Akcionog plana i odredaba iz Zakona o Agenciji, kroz donošenje antikoruptivnih mjera, preporuka i uputstava, davanje mišljenja u vezi sa planiranim i provedenim antikorupcijskim mjerama i propisima, pokretanju inicijativa za unaprjeđenje i ujednačavanje zakonskih propisa i prakse. Centralna i koordinirajuća uloga Agencije, osim što proizlazi iz zakonskih ovlaštenja, zasnovana je i na činjenici da je ovo jedina institucija u BiH koja se isključivo u svojoj nadležnosti bavi problematikom korupcije. Iako ni sama nije u potpunosti kadrovski popunjena, Agencija je institucija sa najvećim stalnim i profesionalnim kapacitetom za borbu protiv korupcije u BiH. Zbog takve pozicije Agencije ona može i treba poslužiti kao pomoć drugim tijelima i institucijama na svim nivoima vlasti koje raspolažu manjim kapacitetima, što predstavlja dobru osnovu i dodatan razlog za jačanje saradnje i koordinacije

sa njom. S tim u vezi, uloga Agencije u provedbi Strategije i Akcionog plana je trostruka; a) Inicijator provedbe aktivnosti, b) Koordinator provedbe aktivnosti i c) Neposredni izvršilac određenih aktivnosti koje proizilaze iz Strategije i Akcionog plana.

Pored Agencije u BiH postoji više tijela, na svim nivoima vlasti, koje na osnovu svojih ovlasti imaju nadležnosti u borbi protiv korupcije. U Strategiji i Akcionom planu je izvršena podjela ovakvih tijela u dvije osnovne grupe:

- U **prvu grupu** spadaju institucije i tijela koji imaju zajedničku karakteristiku – da koordiniraju aktivnosti u borbi protiv korupcije, gdje spadaju Agencija i tijela za sprečavanje korupcije koja su određena ili se trebaju odrediti na nivou entiteta, kantona, i BD BiH.
- U **drugu grupu** spadaju tijela i institucije sa nadležnostima u borbi protiv korupcije iz zakonodavne, izvršne i sudske vlasti na svim nivoima u BiH, posebno one iz oblasti donošenja propisa, prevencije, kontrole, nadzora, otkrivanja, dokazivanja i procesuiranja koruptivnog ponašanja.

S obzirom na nivo vlasti u BiH, aktivnosti su podijeljene na način da su određene aktivnosti u obavezi provoditi svi nivoi vlasti i institucije unutar njih, dok su određene aktivnosti specifične samo za pojedine nivoe vlasti, a za druge nisu.

Nivo vlasti odgovoran za provedbu aktivnosti	Broj aktivnosti
<b>Bosna i Hercegovina</b>	226
<b>Entiteti</b>	210
<b>Brčko Distrikt</b>	207
<b>Kantoni</b>	205

Tabela broj 2. Pregled broja aktivnosti iz Akcionog plana razvrstanih po nivoima vlasti

## I. MONITORING PROVEDBE AKTIVNOSTI IZ AKCIONOG PLANA SA ROKOM PROVEDBE GODINU DANA NAKON USVAJANJA STRATEGIJE

---

### STRATEŠKI CILJ 1: USPOSTAVLJANJE I JAČANJE INSTITUCIONALNIH KAPACITETA I UNAPREĐENJE NORMATIVNOG OKVIRA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

---

Nedostatak potpunih institucionalnih kapaciteta tijela za borbu protiv korupcije, posebno tijela za sprečavanje korupcije je bio ključni razlog nezadovoljavajuće provedbe prethodnih strateških dokumenata. Prethodna Strategija i prateći Akcioni plan za borbu protiv korupcije 2009 – 2014. godine su većini svojih aktivnost kao centralnu odgovornu instituciju odredili Agenciju. Upravo problemi i kašnjenje sa formiranjem, te obezbjeđenjem adekvatnih kadrovskih i materijalnih kapaciteta predstavljaju razlog neprovođenja prethodne Strategije i Akcionog plana. Uzimajući u obzir iskustva iz prethodnog perioda, te cijeneći ustavnu strukturu BiH, u važećoj Strategiji je u okviru Strateškog cilja 1 predviđena obaveza određivanja tijela za sprečavanje korupcije. Takvim tijelima je dalje, prema obavezama iz Strategije, neophodno osigurati administrativne, finansijske i institucionalne kapacitete nakon čega je potrebno da se uspostavi međusobna saradnja sa svim institucijama. Upravo realizacija strateških programa i aktivnosti iz Strateškog cilja 1 će omogućiti adekvatnu provedbu Strategije i Akcionog plana. Stoga je veoma važno da kod realizacije ovih aktivnosti ne dolazi do kašnjenja. Pored jačanja institucionalnih kapaciteta tijela, Strategijom je predviđeno i sveobuhvatno unapređenje normativnog okvira za borbu protiv korupcije i njena usaglašenost sa međunarodnim normativnim standardima.

Aktivnosti koje su postavljene sa rokom provedbe 6 mjeseci nakon usvajanja Strategije se odnose na identifikaciju potreba i iniciranje uspostavljanja tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti. Provedba aktivnosti iz strateškog cilja 1 su temelj za sprovođenje Strategije i Akcionog plana, zato je neophodno da fokus institucionalnog, ali i izvan institucionalnih monitoringa budu upravo na ovom strateškom cilju.



*Strateški program 1.1. Određivanje tijela za sprečavanje korupcije na nivoima vlasti gdje to nije učinjeno uz razvijanje međusobne saradnje i koordinacije svih tijela za sprečavanje korupcije u BiH*

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>1.1.1 Pojedinačno utvrditi nivoe vlasti gdje nisu određena tijela za sprečavanje korupcije u skladu sa Zakonom o Agenciji</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, Tim vlade Federacije BiH, Komisija Republike Srpske, Vlada Brčko Distrikta/6 mjeseci po usvajanju Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Lista konkretnih nivoa vlasti gdje tijela za sprečavanje korupcije nisu određena</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Agencija je sačinila listu konkretnih nivoa vlasti gdje tijela za sprovođenje korupcije nisu određena, a u cilju sagledavanja stanja i iniciranja njihovog formiranja. Može se zaključiti da ova značajna aktivnost sprovedena u potpunosti, i to prvenstveno na inicijativu Agencije. Zaključeno je da Brčko Distrikt i kantoni nisu imali uspostavljeno posebno tijelo za sprečavanje korupcije, što je i bila pretpostavka za dalje aktivnosti na sprovođenju Strategije i Akcionog plana.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>1.1.2. Inicirati novu ili postojeću upravnu strukturu tijela za sprečavanje korupcije na nivoima vlasti gdje to nije učinjeno i dati preporuke za njihovo ustrojstvo</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, zakonodavna i izvršna vlast na svim nivoima BiH/9 mjeseci po usvajanju Strategije/9 mjeseci po usvajanju Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Agencija pokrenula inicijativu za određivanje tijela i davanje preporuka za njihovo uređenje gdje to nije učinjeno</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Jedini direktni nosilac ove aktivnosti je Agencija koja je na osnovu prethodne aktivnosti identifikovala nivoe vlasti gdje tijela za sprečavanje korupcije nisu uspostavljena. S tim u u vezi je 8. jula 2015. godine Agencija uputila cirkularni dopis svim izvršnim tijelima (vladama) kojim se inicira formiranje tijela za sprečavanje korupcije i održavanje radno-konsultativnih sastanaka sa predstavnicima izvršne vlasti u kantonima. Tom prilikom je Agencija stavila na raspolaganje sve svoje profesionalne kapacitete u cilju iznalaženja modaliteta za formiranje ovakvih tijela. Agencija je pored navedenog cirkularnog pisma inicirala, dogovorila i održala zajednički sastanak sa rukovodiocima i/ili predstavnicima izvršne vlasti Brčko Distrikta i svih kantona, s tim da je sastanak sa predstavnicima Hercegovačko-neretvanskog kantona održan u martu 2016. godine nakon uspostavljanja izvršne vlasti u ovom kantonu. Namjera sastanaka sa predstavnicima izvršne vlasti jeste iniciranje uspostave tijela za sprečavanje korupcije na svakom nivou vlasti, kako bi takvo tijelo bilo u mogućnosti sprovesti i koordinirati obaveze iz Strategije i Akcionog plana. Na sastancima je inicirana uspostava i dogovorena kontinuirana saradnja sa Agencijom, te stvorena pretpostavka za provedbu iduće aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

*Strateški program 1.2. Osiguravanje administrativnih, finansijskih i institucionalnih kapaciteta tijela za sprečavanje korupcije u BiH u skladu sa njihovim nadležnostima*

<b>Aktivnost:</b>	<b>1.2.1. Inicirati izradu pojedinačnih potreba tijela za sprečavanje korupcije u BiH u skladu sa njihovim nadležnostima</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija/6 mjeseci po usvajanju Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Upućen dopis Agencije kojim se traži definiranje potreba tijela za sprečavanje korupcije u BiH
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Isključivi nosilac ove aktivnosti je Agencija koja je uputila dopis entitetskim tijelima za sprečavanje korupcije kojim se traži definiranje potreba u skladu sa njihovim nadležnostima, sa ciljem osiguranja podrške razvoju koordinacije borbe protiv korupcije i efikasne prevencije korupcije <sup>4</sup> . Ovu aktivnost je bilo moguće samo djelimično sprovesti iz razloga što je zahtjev za definisanje potreba tijela za sprečavanje korupcije bilo moguće poslati samo onim nivoima vlasti gdje su takva tijela i formirana. S tim u vezi su dopisi i upućeni samo tim tijelima. Obzirom da veći dio tijela za sprečavanje korupcije na nižim nivoima vlasti nije formiran, izuzev Sarajevskog, Srednjobosanskog i Unsko-sanskog kantona, tako dopis Agencije nije bio ni upućen. Ipak Agencija je u prethodnim aktivnostima koja se tiču iniciranja formiranja ovakvih tijela, između ostaloga inicirala i ovu aktivnost. Kreirane su preporuke od strane Agencije za određivanje tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH kao i po pitanju izrade strateških antikorupcijskih dokumenata. Pomenute preporuke su poslone na sve kantonalne vlade i Vladu Brčko Distrikta BiH, kojima se inicira formiranje tijela za sprečavanje korupcije, te ukazuje na obavezu definisanja potreba ovih tijela. Za ovu aktivnost se može reći da je provedena, iako je sam indikator provedbe postavljen u upitnom roku, posebno uzimajući u obzir da je rok za formiranje tijela za sprečavanje korupcije prema Akcionom planu postavljen dvije godine nakon usvajanja Strategije.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

*Strateški program 1.3. Osiguravanje adekvatnih kapaciteta institucija sa antikorupcijskim nadležnostima*

<b>Aktivnost:</b>	<b>1.3.1. Inicirati procjenu potreba institucija sa antikorupcijskim nadležnostima na svim nivoima u BiH</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija i tijela za sprečavanje korupcije/6 mjeseci po usvajanju Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Inicirana potreba u skladu sa nadležnostima
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Uzimajući u obzir složenu ustavnu strukturu BiH i s tim u vezi veliki broj institucija koje imaju antikorupcijske nadležnosti, ova aktivnost je veoma kompleksna, ali istovremeno i ključna za sistematičnu provedbu Strategije i sveukupnog antikorupcijskog nastojanja u zemlji. Strategija je kao institucije sa antikorupcijskim nadležnostima, između ostalih, prepoznala zakonodavna i izvršna tijela svih nivoa vlasti, organe sa represivnim djelovanjem (pravosudne institucije i institucije za provođenje zakona), revizorske i inspeksijske službe i mnoge druge. Dodajući još pri tome da tijela za sprečavanje korupcije nisu formirana na svim nivoima vlasti, onda je ova aktivnost zaista složena i može se argumentovano zaključiti i da je rok za sprovedbu ove aktivnosti od 6 mjeseci nakon usvajanja Strategije postavljen nerealno. Agencija je sačinila 08.07.2015. godine listu institucija sa antikorupcijskim nadležnostima na svim nivoima vlasti u BiH, te shodno tome pristupila iniciranju

<sup>4</sup> Akti Agencije broj: 06-14-1-738-1/15 (VI) i 06-14-1-738-2/15 (VI) od 23.11.2015. godine.

	procjene potreba navedenih institucija u skladu sa nadležnostima.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>1.3.2. Ustanoviti potrebe institucija sa antikorupcijskim nadležnostima na svim nivoima u BiH</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Institucije sa antikorupcijskim nadležnostima na svim nivoima vlasti u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Procjene izvršene, potrebe definirane, zahtjevi za osiguravanjem potreba poslani nadležnim institucijama na odgovarajućem nivou vlasti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nalsanjajući se na prethodnu aktivnost, sve institucije sa antikorupcijskim aktivnostima trebaju da ustanove svoje potrebe kako bi obavljale svoje dužnosti. Ova aktivnost je u samom Akcionom planu postavljena vrlo općenito i indikator provedbe je veoma teško mjerljiv sa aspekta obaveza ovakvih institucija naspram Strategije i Akcionog plana. Prema dostupnim podacima, nakon upućene Inicijative od strane Agencije, niti jedna institucija nije izvršila ovu aktivnost u roku koji je predviđen Akcionim planom.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije provedena

*Strateški program 1.4. Harmoniziranje izrade planova i programa za obuku u svim javnim institucijama u BiH iz oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije*

<b>Aktivnost:</b>	<b>1.6.1. Analizirati osposobljenost i informiranost državnih službenika zaposlenih u javnim institucijama u vezi sa prevencijom korupcije i koordinacijom borbe protiv korupcije</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencije za državnu službu/upravu u BiH, Agencija i tijela za sprečavanje korupcije / prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Analiza urađena, utvrđen nivo osposobljenost i informiranost državnih službenika zaposlenih u javnim institucijama</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Visoki standard etike i integriteta javnih i državnih službenika je izuzetno efikasan alat u prevenciji nastanka korupcije, s tim u vezi definisanje, harmonizovanje i izrade programa za obuku u svim javnim institucijama u BiH predstavlja izuzetno značajno strateško nastojanje. Prvi korak ka takvom strateškom stremljenju predstavlja analiza trenutnog stanja osposobljenosti i informiranosti državnih službenika u vezi sa antikorupcijskim nastojanjim. S tim u vezi, Agencija je aplicirala, te joj je odobrena aplikacija u okviru Mehanizma interventne podrške ReSPA 2015. Podrška je zatražena u cilju realizacije analize i osposobljenosti i informiranosti državnih službenika zaposlenih u javnim institucijama. Projekat je idejno razvijen od strane Agencije a odobren od ReSPA, te je isti sproveden od strane Agencije u saradnji sa tijelima za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH. U okviru ovih aktivnosti izvršena je analiza i utvrđen nivo sposobnosti državnih službenika zaposlenih u javnim institucijama u vezi sa prevencijom korupcije i koordinacijom borbe protiv korupcije. Agencija je i bez potpune prethodne analize izradila standardizirani plan i program obuke za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u svim javnim institucijama u BiH i dostavila isti Agenciji za državnu službu BiH. Agencija je predložila Agenciji za državnu službu BiH idejno rješenje plana i programa obuke za slijedeće teme: a) Prevencija korupcije u BiH; b) Koordinacija borbe protiv korupcije u BiH; c) Sukob interesa u institucijama vlasti BiH; d) Zaštita lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH; e) Planovi integriteta (izrada i implementacija); f) Planovi borbe protiv korupcije (izrada i implementacija) . Agencija za državnu službu BiH je prihvatila idejno rješenje Agencije, te je s tim u vezi 10. februara 2016. godine u svom Javnom pozivu za učešće u postupku ceritificiranja izvođača obuke, predvidjela i navedene predložene programe. Ove aktivnosti se vode prvenstveno za državne službenika na državnom nivou, nije poznato da li se provode aktivnosti za zaposlenike u javnim institucijama u vezi sa analizom, harmoniziranjem i izradom planova za sprečavanje i koordinaciju borbe protiv korupcije. Neophodno je da se i

	formirana tijela za sprečavanje korupcije na nižim nivoima vlasti uključuje u ovu aktivnost, kako bi ona kao izuzetno bitna u sveukupnom antikorupcijskom nastojanju bila na vrijeme sprovedena, odnosno kako bi se sprovedla analiza dosadašnjeg nivoa osposobljenosti i informiranosti državnih službenika.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena.

*Strateški program 1.7. Osiguravanje stručnosti i profesionalnosti rukovodećih državnih službenika kroz dosljednu primjenu kriterija za izbor*

<b>Aktivnost:</b>	<i>1.7.1. Analizirati zakonske propise za izbor i imenovanje rukovodećih državnih službenika u javnim institucijama u BiH, s ciljem osiguranja njihove stručnosti i profesionalnosti</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija u saradnji sa tijelima za sprečavanje korupcije, i agencije za državnu službu/upravu u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Izvršena analiza zakonskih propisa, definirane mjere za utvrđivanje stručnosti i profesionalnosti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Kako rukovodeći državni službenici raspolažu sa posebnim diskrecionim ovlaštenjima namjera ove aktivnosti je da se analiziraju zakonski propisi za izbor i imenovanje državnih službenika, sve sa ciljem osiguranja njihove stručnosti i profesionalnosti. Upravo analiza takvih zakonskih rješenja predstavlja prvi korak u eventualnim preporukama za unapređenje propisa koji osiguravaju stručnost i profesionalnost rukovodećih državnih službenika. S tim u vezi Agencija je 30. maja 2016. godine poslala dopis za održavanje sastanka između predstavnika Agencije i predstavnika ADS BiH, ADS FBiH i ADU RS s ciljem utvrđivanja načela i modaliteta vezanih za ispunjavanje ove obaveze. U prostorijama Agencije je 24. juna 2016. godine održan radno-konzultativni sastanak između predstavnika Agencije, ADS BiH, ADS FBiH i ADU RS na kojem su dogovoreni modaliteti ispunjavanja ove obaveze.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se provodi

*Strateški program 1.9. Osiguravanje finansijskih sredstva za provođenje strategija i pratećih akcionih planova za borbu protiv korupcije na svim nivoima u BiH*

<b>Aktivnost:</b>	<i>1.9.1. Izraditi procjenu potrebnih sredstava za provođenje strategija i akcionih planova za borbu protiv korupcije na svim nivoima u BiH</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, institucije koje imaju obaveze iz strategija i akcionih planova/prva godina po usvajanju Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Sve institucije i organi izradili procjenu potrebnih sredstava za provođenje obaveza iz strategija i akcionih planova</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Neadekvatno osigurana finansijska sredstva za provođenje prethodne Strategije i Akcionog plana je upravo prepoznato kao osnovni uzrok lošeg sprovođenja tog strateškog dokumenta. Sa namjerom izbjegavanja takvih nedostataka posebna pažnja u važećoj Strategiji se posvetila osiguravanju finansijskih sredstava, te da bi se takva sredstva i osigurala potrebno je napraviti adekvatnu procjenu potrebnih sredstava. Procjenu sredstava je potrebno izvršiti za svaki nivo vlasti ponaosob. S tim u vezi Agencija je izradila procjenu sredstava potrebnih za provođenje obaveza iz Strategije za borbu protiv korupcije 2015 – 2019. i Akcionog plana za njenu provedbu koje se odnose na aktivnosti u kojima se Agencija pojavljuje kao neposredni implementator. Međutim nije poznato da li su sve ostale institucije izradile ili su u procesu izrade procjene za provođenje strategije, a logična je pretpostavka da nisu uzimajući u obzir činjenicu da većina nižih nivoa vlasti u BiH nije ni usvojila vlastite strateške dokumente za borbu protiv korupcije na osnovu kojih bi se vršila procjena potreba. Do sada su vlastite strateške dokumente na nižim nivoima vlasti usvojili: Vlada Republike Srpske, Vlada Kantona Sarajevo, Kanton 10 i Bosansko-podrinjski kanton, dok su ostali nivoi vlasti u procesu izrade. Pored Agencije, još 16 institucija na državnom

	<p>nivou je izvršilo predviđenu procjenu i dostavilo izvještaj Agenciji, dok je kod tri institucije ova aktivnost još uvijek u toku. Institucije koje su do sada dostavile Izvještaje o realizaciji, koji sadrže i procjenu potrebnih sredstava su: Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH, ADS BiH, Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta/kvalitete BiH, Direkcija za koordinaciju policijskih tijela, Agencija za sigurnost hrane BiH, Agencija za osiguranje BiH, Agencija za rad i zapošljavanje BiH, Institut za mjeriteljstvo BiH, Agencija za policijsku podršku BiH, Institut za intelektualno vlasništvo BiH, Centralna izborna komisija BiH, Komisija za koncesije, Direkcija za ekonomsko planiranje, Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, Granična policija BiH i Ministarstvo finansija i trezora BiH. Ove institucije su procijenile da će aktivnosti iz strateških antikorupcijskih dokumenata sprovoditi u okviru svojih redovnih godišnjih budžeta. Pored toga, kod tri institucije (Vijeće za državnu pomoć, Memorijalni centar Srebrenica-Potočari i Ministarstvo civilnih poslova BiH) je provedba ove aktivnosti u toku. Analizirajući provedbu ove mjere iz Akcionog plana može se zaključiti da ista neće biti u potpunosti realizovana do kraja planiranog roka.</p>
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je djelimično provedena

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>1.9.2. U skladu s procjenom planirati sredstva u budžetima svih tijela za sprečavanje korupcije i institucija koje imaju obaveze iz strategija i akcionih planova</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, institucije koje imaju obaveze iz strategija i akcionih planova/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Sve institucije i organi izvršili planiranje potrebnih sredstava u skladu sa godišnjim budžetskim planiranjem</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	<p>U skladu sa prethodnom aktivnosti, podaci za ovu aktivnost su dostupni samo za određeni broj institucija koje su dostavile Izvještaje o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana i uradile procjenu potrebnih budžetskih sredstava za sprovedbu ovih aktivnosti (Agencija, Ured koordinatora za reformu javne uprave, Agencija za državnu službu BiH, Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta, Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja i Centralna izborna komisija BiH). Za ovu aktivnost je neophodno da se što prije uspostave tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima, kao i da se donesu odgovarajući strateški dokumenti za borbu protiv korupcije na tim nivoima na osnovu kojih bi odgovarajuće institucije mogle procijeniti i planirati budžetska sredstva. Napominje se još jednom da je jedan od osnovnih razloga neadekvatnog provođenja prethodnih strateških dokumenata upravo neodgovarajuća finansijka sredstva za odgovorne institucije u provođenju obaveza. Kako je neizvjesna provedba aktivnosti koje prethode ovoj, može se zaključiti da se ova aktivnost nije provedena u planiranom vremenskom roku.</p>
<b>Zaključak</b>	Provedba aktivnosti je u toku

*Strateški program 1.10. Unapređenje normativnog okvira u BiH za borbu protiv korupcije, s ciljem uspješnije saradnje i koordinacije između pravosudnih organa i organa za provođenje zakona*

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>1.10.1. Analizirati normativni okvir za borbu protiv korupcije na svim nivoima u BiH, s ciljem unaprjeđenja saradnje i koordinacije između pravosudnih organa i organa za provođenje zakona, posebno u vezi preporuka relevantnih međunarodnih institucija</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH i institucije za provođenje zakona na svim nivoima u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Izvršena analiza normativnog okvira na svim razinama u BiH, identificirane prepreke za saradnju i mogućnosti unapređenja saradnje i koordinacije</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	<p>Neadekvatna saradnja i koordinacija pravosudnih organa i organa za provođenje zakona prepoznata je kao jedan od uzroka otkrivanja i procesuiranja korupcijskih krivičnih djela. Još uvijek je potrebno unaprijediti veze između policije i tužilaštava u borbi protiv korupcije (Evropska komisija, 2015). S tim u vezi od 2010. godine Visoko sudsko i tužilačko vijeće (VSTV) BiH vodi i implementira ambiciozan i zahtjevan dugoročni projekat reforme pravosuđa u Bosni i Hercegovini koji je usmjeren na pružanje podrške radu tužilaštava pod nazivom „Jačanje tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa”. Vlada Švicarske, preko Švicarske Agencije za razvoj i saradnju (SDC), finansira projekat. Posebna komponenta projekta se odnosi na saradnju između tužilaštava i policije u okviru koje postoji specijalizovana radna grupa za saradnju. Pored ovog dugogodišnjeg projekta VSTV-a BiH, od oktobra 2014. godine je započeo i USAID-ov projekat pravosuđa, koji predstavlja petogodišnju inicijativu koja je počela krajem 2014. godine, a završava se 2019. godine. USAID-ov Projekat pravosuđa u Bosni i Hercegovini se uklapa u širu USAID-ovu Strategiju razvojne saradnje sa BiH čiji je cilj razvoj funkcionalnijih i odgovornijih institucija i vlasti koji će ispunjavati potrebe građana, što će u okviru ovog projekta biti konkretno ostvareno kroz jačanje aktera u sektoru pravosuđa. U junu 2015. godine Agencija je potpisala sa VSTV-om i USAID-om Memorandum o razumijevanju i saradnji na jačanju kapaciteta pravosuđa za borbu protiv korupcije, kao jednog od prioriteta BiH u jačanju vladavine prava. Konkretna aktivnost koja je proizašla u realizaciji analize normativnog akta iz ove saradnje jeste izrada Dijagnostičke analize „Mogućih rizika od nastanka korupcije u pravosuđu“. Naime, izrađena je dijagnostička analiza potencijalnih izvora korupcije tako što su analizirani nedostaci u procesima upravljanja, te rizici od korupcije i neetičnog ponašanja kako u 1) vertikalnim procesima unutar pravosudnog sektora – proces imenovanja, unapređenja, ocjenjivanja i mehanizmi odgovornosti, tako i u 2) horizontalnim procesima, kao što su istražni i krivični postupak - otkrivanje krivičnog djela, odabir predmeta, dodjela predmeta u rad i upravljanje predmetima, preispitivanje tužilačkih odluka. Pored toga, GRECO evaluatorski tim posjetio je BiH u periodu od 01. do 15. juna 2015. godine, te su pri navedenoj evaluaciji bile uključene institucije iz BiH mjerodavne za oblasti koje su predmetom četvrte evaluacije koja je u toku. Također, Sekretarijatu GRECO-a su prije posjete dostavljeni odgovori na evaluacijske upitnike kao i primjerci relevantnih pravnih propisa. U periodu od 30. novembra do 04. decembra 2015. godine u Strasbourgu je održan 70. plenarni sastanak GRECO-a, na kojem je razmatran i usvajan Evaluacijski izvještaj za BiH u okviru četvrtog kruga evaluacije, koji obuhvaća oblast sprečavanja korupcije među članovima parlamenta, sudijama i tužiteljima. Izvještaj sadrži opis situacije nakon čega slijedi kritička analiza. Zaključci sadrže listu preporuka koje je GRECO uputio BiH kako bi poboljšala nivo usklađenosti sa instrumentima Vijeća Europe. BiH je upućeno ukupno 15 preporuka, od čega se sedam preporuka odnosi na oblast članova Parlamentarne skupštine, a osam preporuka na sudije i tužitelje. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 11. sjednici, održanoj 13. 05. 2015, i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 4.</p>

	<p>sjednici, održanoj 18. 05. 2015, su donijeli su Zaključak o formiranju Interresorne radne grupe za izmjenu Izbornog zakona BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 40/15 i 45/15) sa zadatkom da pripremi izmjene izbornog zakona BiH, te da prijedlog uputi domovima u parlamentarnu proceduru posredstvom ovlaštenog predlagača. Zaključkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH sa 18. sjednice održane 07.10.2015. godine i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sa 10. sjednice održane 14.10.2015. godine Interresorna radna grupa za izmjenu izbornog zakona BiH je da zadužena da izradi i prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, s ciljem realizacije preporuka Grupe zemalja Vijeća Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO). Interresorna radna grupa je pripremila izmjene pomenutih zakona koje je Parlamentarna skupština BiH usvojila u maju 2016. godine.</p>
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se provodi

*Strateški program 1.12. Usklađivanje zakonodavnog okvira u BiH sa obavezama iz ratificiranih međunarodnih konvencija*

<b>Aktivnost:</b>	<b>1.12.1. Identificirati obaveze BiH iz međunarodnih konvencija i standarda iz oblasti borbe protiv korupcije koje nisu sadržane u zakonskim propisima na svim nivoima u BiH</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija, tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Identificirane obaveze BiH iz međunarodnih konvencija i standarda koje nisu sadržane u zakonskim propisima
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	<p>Ova aktivnost proizilazi iz člana 10. Zakona o Agenciji, kojim je propisana jedna od osnovnih nadležnosti Agencije, a koja se tiče saradnje sa međunarodnim organizacijama, institucijama, inicijativama i organima kao i obaveza informiranja nadležnih institucija i javnosti o obavezama po osnovu međunarodnih pravnih akata, te davanje preporuka za njihovu realizaciju u vezi s prevencijom korupcije. Neki od osnovnih međunarodnih instrumenta koje je BiH ratifikovala u oblasti borbe protiv korupcije su sljedeći: Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije, Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, Krivičnopravna Konvencija o korupciji Vijeća Evrope, Građanskopravna konvencija o korupciji Vijeća Evrope, te Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenoga krivičnim djelom. BiH je završila provedbu nadzora nad poglavljima III (Inkriminacija i provedba zakona) i IV (Međunarodna saradnja) Konvencije Ujedinjenih nacija za borbu protiv korupcije nakon usvajanja cijelog Izvještaja o provođenju nadzora i Izvršnog sažetka. Zadužene su nadležne institucije u BiH da pristupe aktivnostima na ispunjenju preporuka iz Izvršnog sažetka Izvještaja, a u cilju potpune implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije u BiH. Na 68. plenarnom sastanku GRECO-a usvojen je Drugi privremeni Izvještaj o usaglašenosti sa preporukama iz trećeg kruga evaluacije za BiH. S tim u vezi je Interresorna radna grupa za izmjene izbornog zakonodavstva 4.4.2016. godine u parlamentarnu proceduru uputila Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija. Na 70. plenarnom sastanku Grupe država protiv korupcije (GRECO), koji je održan 04.12.2015. godine u Strazburu, usvojen je četvrti krug Evaluacijskog izvještaja o BiH, koji obuhvata oblast sprečavanja korupcije u pravosudnom sektoru i parlamentu. Vijeće ministara BiH je na 20. sjednici, održanoj 25.08.2015. godine usvojilo Informaciju u vezi sa revizijom implementacije UNCAC-a u BiH, te je jedan od zaključaka da se mjerodavne institucije u BiH obvezuju da pristupe aktivnostima na ispunjavanju Preporuka iz Izvršnog sažetka Izvješća, a u cilju potpune implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije.</p>
<b>Zaključak</b>	Provedba aktivnosti je u toku

*Strateški program 1.13. Provođenje preporuka relevantnih međunarodnih institucija i organizacija za borbu protiv korupcije*

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>1.13.1. Identificirati relevantne međunarodne organizacije i institucije koje daju preporuke iz oblasti borbe protiv korupcije</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH/ 6 mjeseci po usvajanju Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Kreiran spisak relevantnih međunarodnih organizacija i institucija i dostavljen nadležnim institucijama na svim nivoima</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Agencija je identificirala i dala pregled međunarodnih organizacija i institucija koje daju preporuke iz oblasti borbe protiv korupcije i isti je objavljen na službenoj web stranici Agencije dana 02.11.2015. godine <sup>5</sup> .
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>1.13.2. Kontinuirano pratiti i provoditi preporuke relevantnih međunarodnih organizacija i institucija za borbu protiv korupcije</i></b>
<b>Odgovorne institucije</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Preporuke identificirane, obavještenja za postupanje po njima dostavljena nadležnim institucijama na svim nivoima</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Za realizaciju ove aktivnosti vrijedi isti nalazi kao i kod aktivnosti 1.12.1. gdje je vidljivo da Agencija iz svojih nadležnosti vrši identifikaciju i daje preporuke za implementaciju međunarodnih antikorupcijskih standarda. S tim u vezi Agencija participira u svim aktivnostima koji se tiču identifikiranja i implementacije takvih standarda. Kako god, zbog važnosti i komplikovanosti u provedbi svih međunarodnih standarda, kao i činjenice da su i sami međunarodni standardi podložni izmjenama ova aktivnosti i rok za provedbu je postavljen kontinuirano. S druge strane, nema informacija o stepenu realizacije ove aktivnosti od strane drugih institucija predviđenih Akcionim planom. Poseban problem predstavlja činjenica da još nisu formirana tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti što dodatno otežava punu implementaciju ove mjere.
<b>Zaključak</b>	Provedba aktivnosti je u toku

<sup>5</sup> Vidi <http://www.apik.ba/aktuelnosti/saopcenja-za-javnost/default.aspx?id=554&langTag=bs-BA>



STRATEŠKI CILJ 2: RAZVIJANJE, PROMOVIRANJE I PROVOĐENJE PREVENTIVNE  
ANTIKORUPCIJSKE AKTIVNOSTI U JAVNOM I PRIVATNOM SEKTORU

Opšta je saglasnost da prevencija korupcije treba da bude u prvom planu, ma koliko god se represija činila važnom. Oslanjanje na pristup „dugog štapa“ u obračunu sa korupcijom kada do nje već dođe može da bude nepouzđano, nedjelotvorno i rasipno (Poup Dž.,2000). Kada se korupcijsko krivično djelo i desi tada su organi progona zaduženi da se posljedice korupcije suzbiju, ali se ne suzbijaju uzroci i povodi za korupciju. Antikorupcijska borba, iako je represivno efikasna, ne postiže sveobuhvatni uspjeh ako u nju nije uključena i sveobuhvatna preventivna politika. Razvijanje, promovisanje i provođenje prevencije u antikorupcijskim nastojanjima jeste poseban strateški cilj unutar Strategije. Strateški cilj 2 je najobimniji prema broju i obimu strateških programa i aktivnosti koje sadrži. U okviru ovog strateškog cilja se posebno propisuju obaveze jačanja i provedbe Zakona o slobodi pristupa informacijama, Zakona o finansiranju političkih subjekata, smanjenja diskrecionih ovlaštenja, razvijanja kulture integriteta i etičnosti, ujednačavanja planova borbe protiv korupcije, sukoba interesa i imovine javnih zvaničnika, javnih nabavki, jačanja uloge i značaja privatnog sektora, jačanja uloge inspekcija i revizorskih službi kao i kapaciteta zakonodavnih tijela u antikorupcijskoj borbi. Uzimajući u obzir da ovi vrlo važni antikorupcijski mehanizmi predstavljaju osnov za eliminiranje uzroka korupcije, veoma je važno obaveze iz ovog strateškog cilja provesti sistemski i na vrijeme.

*Strateški program 2.1. Smanjenje mogućnosti pojave korupcije kroz unaprijeđenje proaktivne transparentnosti institucija i poboljšanje primjene zakona o slobodi pristupa informacijama (ZoSPI)*

<b>Aktivnost:</b>	<i>2.1.1. Analizirati sadržaj svih zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH zbog identifikacije rješenja koja otežavaju slobodan pristup informacijama, kao i potrebe za harmonizacijom među zakonima</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH, Agencija i tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije na svim nivoima vlasti u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Analiza zakona izvršena, rješenja koja otežavaju slobodan pristup informacijama identificirana</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	U toku posmatranog perioda nije bilo aktivnosti od strane institucija na ovome polju.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<i>2.1.5. Pratiti realizaciju zakona o slobodi pristupa informacijama na svim nivoima u BiH, izvještavati javnost i institucije o tome, i unaprijediti njihovo provođenje</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH, Agencija i tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije na svim nivoima vlasti u BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Izrađuju se izvještaji o praćenju primjene zakona o slobodi pristupa informacijama i dostupni su javnosti i institucijama</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Transparentnost u radu državnih organa jedan je od nezamjenjivih uslova za uspjeh antikorupcijskih napora. Dosljedna primjena zakona je neophodna u održavanju transparentnosti, te je s tim u vezi izuzetno korisno pratiti realizaciju provedbe zakona. . Institucije koje su Agenciji dostavile izvještaj o primjeni Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH 2015. godini: Kancelarija za razmatranje žalbi; Ministarstvo

	spoljne trgovine i ekonomskih odnosa BiH; Kancelarija za veterinarstvo BiH; Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja; Kancelarija za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH; Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH. Također, Ministarstvo spoljne trgovine i ekonomskih odnosa BiH, te Kancelarija za razmatranje žalbi BiH su Agenciji dostavile Izvještaj o primjeni Zakona o slobodi pristupa informacijama za prva tri mjeseca 2016. godine. Bitno je da i druge institucije dostave svoje izvještaje o provedbi ove aktivnosti, a sistemska kontinuirana provedba se može očekivati kada se formiraju sva tijela za sprečavanje korupcije u BiH.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelomično provodi

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.1.6. Podsticati i unaprijediti proaktivnu transparentnost u radu javnih institucija u BiH u skladu sa standardima Partnerstva za otvorenu vlast (Open Government Partnership)</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, zakonodavna i izvršna vlast na svim nivoima u BiH, sve javne institucije u BiH/ rok provedbe kontinuirano
<b>Indikator provedbe</b>	Izrađene strategije javnog komuniciranja i unaprijeđena aktivna transparentnosti institucija u BiH
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	OGP je multilateralna inicijativa čiji je cilj osigurati konkretan napredak na području transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne vlasti, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije, te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvalitete usluga koje javna uprava pruža građanima. Inicijativu vodi Upravni odbor čiji članovi i članice predstavljaju vlade i organizacije civilnog društva. BiH je postala članica OGP-a u septembru 2014. godine i time se formalno obavezala na usvajanja načela iz Deklaracije OGP-a. Transparentnost, sudjelovanje građana, odgovornost, te tehnologije i inovativnost su četiri temeljna načela inicijative. OGP u BiH je sastavljena od više institucija i organizacija civilnog društva koje su prepoznatljivije u radu na transparentnosti u BiH . Koalicija nevladinih organizacija u okviru OGP-a, koju predvodi Transparency International u BiH, je organizovala sastanke s ciljem pokretanja javnih konsultacija i definisanja prijedloga mjera za pripremu prvog Akcionog plana BiH u sklopu inicijative, a do sada je definisano 15 mjera u Akcionom planu. Koalicija nevladinih organizacija je do sada održala niz sastanaka i konferencija na kojima se promoviralo sama OGP inicijativa, kao i promocija obaveza koje proizilaze iz OGP-a. Agencija je kao pridružena institucija u Međuinstitucionalnoj grupi uzela učešće u aktivnostima radne grupe za komunikacije i upravljanje znanjem u okviru GIZ-a. Izvršena je analiza i sačinjena lista sa standardnim informacijama/dokumentima, koje trebaju biti na web stranicama institucija u dokumentu „Pravo javnosti da zna – transparentnost u javnoj upravi“. Međutim, iako je Bosna i Hercegovina postala članica OGP inicijative u septembru 2014. godine, još uvijek nije usvojen prvi Akcioni plan. Prvobitni rok za usvajanje Akcionog plana, koji je bio 30. juni 2015. godine, je produžen za godinu dana, do 30. juna 2016. godine, ali institucije BiH nisu ispunile ovu obavezu u predviđenom roku. Naime, još uvijek nije formirano koordinaciono tijelo koje će biti zaduženo za izradu Akcionog plana. Može se zaključiti da osnovne aktivnosti u okviru OGP inicijative provodi koalicija nevladinih organizacija okupljena u OGP-u.
<b>Zaključak</b>	U toku je provedba aktivnosti.

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.1.7. Imenovati službenika za informiranje i izraditi vodič i indeks registra informacija u onim institucijama u BiH gdje to još nije urađeno</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Sve institucije koje podliježu obavezama iz zakona o slobodnom pristupu informacijama u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Izrađen vodič i indeks registra informacija, određeni službenici za informiranje
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	U Strategiji za borbu protiv korupcije se navodi da je, prema izvještaju Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH za 2013. godinu, samo manji broj institucija imenovao službenika za informiranje i dostavio vodič i indeks registra informacija

	koje su pod njihovom kontrolom, te dostavio statističke izvještaje iz oblasti pristupa informacijama. S tim u vezi je i postavljena ova aktivnost. Međutim nije poznato da li je identifikovano koje institucije nisu imenovale službenika za informisanje javnosti, kao i koje institucije nisu izradile vodič. Ova aktivnost nije pravilno postavila odgovorne institucije na način da nije jasno regulisano ko nadgleda nadzor ove aktivnosti na svim nivoima u BiH. Smatra se bitnim preformulisati ovu aktivnost u smislu njenog nadzora, odnosno određenja institucije koja će nadzirati njenu provedbu na svim nivoima vlasti. Međutim, na osnovu podataka od strane Agencije, tek mali broj institucija (manje od 20) je dostavilo informacije o realizaciji ove aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

*Strateški program 2.2. Unaprjeđenje prava na slobodan pristup informacijama kroz preciznije definiranje izuzetaka od općeg pravila iz zakona o slobodi pristupa informacijama (ZoSPI)*

<b>Aktivnost:</b>	<i>2.2.1. Analizirati primjenu zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, s ciljem identifikacije problema u praksi, uz tumačenje izuzetaka od pravila za slobodan pristup informacijama</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH, Agencija i tijela za sprečavanje korupcije/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Sačinjena analiza, identificirani problemi tumačenja izuzetaka primjene od pravila</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Zakon o slobodi pristupa informacijama kao izuzetak za odbijanje davanja informacije definiše i zaštitu prava na privatnost, a ne zaštitu osobnog podatka, ali dozvoljava odbijanje zahtjeva tek nakon što se izvrši test javnog interesa. Također, u BiH se primjenjuje i Zakon o zaštiti ličnih podataka zbog čega se svaki pojedinačni slučaj treba zasebno cijeniti. Institucija ombudsmena navodi da analiza zaprimljenih žalbi ukazuje da su i dalje prisutne identične slabosti u primjeni ZoSPI na koje je Institucija ombudsmena ukazivala u svojim ranijim godišnjim izvješćima (Godišnj izvještaj za 2014 godinu). Nosioc ove aktivnosti iz Akcionog plana je Institucija ombudsmena i ona dio svojih aktivnosti provodi u smislu analiziranja predmeta koji dođu prilikom svog svakodnevnog izvještavanja, te u svom godišnjem izvještaju ova institucija svakako i provodi radnje koje doprinose ovoj aktivnosti. Ono što se može preporučiti jeste da se uradi posebna analiza gdje će Institucija ombudsmena posvetiti posebnu pažnju ovom problemu. Izvještaj o transparentnosti institucija BiH, koji je objavio Ured za reviziju institucija BiH 2015. godine, navodi da institucije u BiH ne osiguravaju potpunu transparentnost u svom radu, da efikasno ostvarivanje prava na pristup informacijama zahtijeva određene izmjene i dopune postojećih propisa, kako u pogledu usaglašavanja sa drugim zakonima, tako i u pogledu stvaranja proaktivnog pristupa ostvarivanju prava na pristup informacijama. prema ovom izvještaju, vrlo često institucije BiH ne ispunjavaju propisanu zakonsku obavezu u pogledu dostavljanja podataka, a različito tumačenje pojedinih zakonskih odredbi je dovelo do različitog postupanja institucija u slučaju podnošenja žalbi. Pored toga, prema posljednjim dostupnim podacima od strane Agencije, Ministarstvo pravde BiH je bilo zaduženo za analizu ZoSPI-ja, međutim istu nije bilo u mogućnosti sprovesti. Ovu aktivnost je preuzela Agencija za zaštitu ličnih podataka. Nema informacije o stepenu provedbi ove aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

<b>Aktivnost:</b>	<i>2.2.3. Analizirati zakone o slobodi pristupa informacijama u BiH, s ciljem identifikacije mogućnosti za uvođenje parcijalnog objavljivanja informacija</i>
-------------------	---

<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH, Agencija i tijela za sprečavanje korupcije/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Sačinjena analiza, identificirane mogućnosti za parcijalno objavljivanje informacija</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Ova aktivnost se dijelom poklapa sa prethodnom na način da će se dio ove aktivnosti provesti kroz godišnje izvještaje Institucije ombudsmena. Također, Ured za reviziju insitucija BiH je 2015. godine objavio Izvještaj revizije učunka: Transparentnost rada institucija BiH, u kojem su date preporuke za unapređenje zakonskog okvira za pristup informacijama. Pored toga, prema posljednjim dostupnim podacima od strane Agencije, Ministarstvo pravde BiH je bilo zaduženo za analizu ZoSPI-ja, međutim istu nije bilo u mogućnosti sprovesti. Ovu aktivnost je preuzela Agencija za zaštitu ličnih podataka. Nema informacije o stepenu provedbe ove aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

*Strateški program 2.3. Povećanje transparentnosti prikupljanja i trošenja finansijskih sredstava političkih stranaka u BiH kroz preciznije finansijsko izvještavanje i praćenje izvještaja*

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.3.1. Analizirati zakone u BiH koji reguliraju finansiranje političkih stranaka, s ciljem identifikacije mogućnosti za unapređenje transparentnosti njihovog finansiranja</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>CIK BiH, Agencija i nadležne institucije u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Identificirati mogućnost za unaprjeđenje transparentnosti finansiranja političkih stranaka</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine u svojim redovnim godišnjim izvještajima daje osvrt na zakonski okvir, kao i preporuke za unapređenje zakonskog okvira. Također, CIK je učestvovao i u radu Interresorne radne grupe za izmjenu izbornog zakonodavstva, koja je usaglasila izmjene Zakona o finansiranju političkih stranaka, te isti poslala u parlamentarnu proceduru u martu 2016. godine. Međutim, prilikom navedenih izmjena nije iskorištena prilika za unapređenje transparentnosti političkih partija, obzirom da u izmjene zakona nisu unesene sve preporuke GRECO-a. Pored toga, Transparency International BiH objavio je u aprilu 2016. godine analizu „Usklađenost Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija sa preporukama GRECO-a.“ U ovom dokumentu TI BIH daje kritički osvrt na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija, kao i preporuke za poboljšanje predmetnog Prijedloga Zakona.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.3.2. Na osnovu analize pripremiti i predložiti izmjene i dopune zakona u BiH koji reguliraju finansiranje političkih stranaka u BiH, radi osiguranja transparentnosti izvora prihoda i njihovog trošenja</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>CIK BiH, Agencija i nadležne institucije u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Pripremljene izmjene i dopune zakona u BiH koji reguliraju finansiranje političkih stranaka u BiH i poslana na usvajanje</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Interresorna radna grupa za izmjene izbornog zakonodavstva je 4.4.2016. godine u parlamentarnu proceduru uputila Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija. Parlamentarna skupština BiH, na 30. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 24. maja 2016. godine i na 19. sjednici Doma naroda, održanoj 27. maja 2016. godine, usvojila je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija. Usvojene izmjene odnose se na ukidanje mogućnosti finansiranja stranaka bankarskim kreditima, izvještavanje o prihodima od povezanih lica, kao i obavezu

	<p>stranaka da informacije o finansijskom poslovanju objavljuju na svojim web stranicama. U Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka ugrađena je odredba da je politička stranka dužna javno prikazati porijeklo i način utroška sredstava prikupljenih tokom protekle kalendarske godine (računovodstvene godine). Završni račun i finansijski izvještaj u kojem se podrobno navode izvori prihoda, podaci o fizičkim i pravnim licima koja su dala dobrovoljne priloge, te podaci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su sredstva utrošena, javni su dokumenti i objavljuju se na web-stranici političke stranke. Međutim, Interresorna radna grupa propustila je izmjenama riješiti najvažnija pitanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nije riješeno pitanje detaljnog definisanja nadležnosti CIK u pogledu revizije troškova stranaka, niti promovisanja korištenja jedinstvenih bankovnih računa za transakcije političkih partija, što su dva najvažnija kriterijuma za uspostavljanje efikasne kontrole nad finansiranjem stranaka.</li> <li>• Iako je predloženo uvođenje obaveze strankama da objavljuju informacije o troškovima i prihodima na svojim web stranicama, nisu propisani ni forma ni rokovi objavljivanja.</li> <li>• Propisana je obaveza izvještavanja o koristi ostvarenoj od povezanih lica, ali nije regulisano šta se smatra povezanim licima, te na koji način će se osigurati provedba ove odredbe i vršiti kontrola da li su u prijavljene sve koristi ostvarene od povezanih lica.</li> <li>• Sankcije su djelimično uvećane za kršenje pojedinih zakonskih odredbi, ali TI BiH i dalje smatra da novčana sankcija do 10.000 KM ne može motivisati stranke na poštivanje zakona, jer su moguće dobiti kroz kršenje ovih odredbi višestruko veće.</li> <li>• Izostale su i odredbe koje bi osigurale veću nezavisnost Službe za reviziju CIK BiH i kapacitete za efikasno provođenje zakona.</li> </ul>
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<i>2.3.3. Predložiti izmjene i dopune zakona u BiH za uvođenje sankcija za političke stranke koje ne vode detaljan registar evidencija o prihodima i rashodima, poslovne knjige ili ne podnesu finansijske izvještaje u roku i na način kako je propisala CIK BiH</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>CIK BiH, Agencija i nadležne institucije u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Pripremljene izmjene i dopune zakona u BiH koji reguliraju finansiranje političkih stranaka u BiH i poslone na usvajanje</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Usvojeni Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija sadrži uvođenje obaveze strankama da objavljuju informacije o troškovima i prihodima na svojim web stranicama i izvještavaju o koristi ostvarenoj od povezanih lica. Za kršenje pojedinih zakonskih odredbi sankcije su djelimično uvećane, pa tako predviđena novčana kazna za političke stranke koje krše zakonske odredbe iznosi od 500,00 do 10.000,00 KM, dok je predviđena kazna za fizičko lice koje izvrši prekršaj od 200,00 do 2.000,00 KM. Iako je aktivnost provedena, i novčane sankcije su regulisane u odnosu na pojedinačne prekraje, TI BiH i dalje smatra da novčana sankcija do 10.000 KM ne može motivisati stranke na poštivanje zakona, jer su moguće dobiti kroz kršenje ovih odredbi višestruko veće.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<i>2.3.5. Unaprijediti transparentnost sistema finansiranja političkih stranaka u BiH kroz izgradnju mehanizama unutrašnje kontrole i obuke odgovornih lica u strankama</i>
<b>Odgovorne institucije</b>	<i>CIK BiH, Agencija i nadležne institucije/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>

<b>/rok provedbe</b>	
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Unaprijeđen sistem finansiranja političkih stranaka, redovno se provode kontrole i obuke odgovornih službenika</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Usvojeni Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija sadrži uvođenje obaveze strankama da objavljuju informacije o troškovima i prihodima na svojim web stranicama, te je predviđena obaveza uvođenja unutrašnje finansijske kontrole kako bi bilo spriječeno pogrešno evidentiranje prihoda i rashoda, kao i zloupotreba finansijskih sredstava. Međutim, stav Transparency International u BiH je da preporuka GRECO-a koja se odnosi na jačanje mehanizama interne kontrole političkih partija tek djelimično ispunjena, da je ova odredba isuviše uopštena, te je ostavila strankama da same interno i proizvoljno odlučuju o načinima interne kontrole. U ovim zakonskim izmjenama nije adresiran dio preporuke koji se odnosi na uspostavljanje jasnih, dosljednih i posebnih pravila o zahtjevima revizije koja se primjenjuju na političke stranke, kao i osiguranje potrebne nezavisnosti profesionalaca koji vrše reviziju njihovih računa.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično sprovodi

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.3.6. Unaprijediti djelotvornu kontrolu prikupljanja i trošenja sredstava za finansiranje stranaka kroz sankcioniranje nezakonitog postupanja u skladu sa preporukama Grupe zemalja za borbu protiv korupcije (GRECO-a)</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>CIK BiH, Agencija i nadležne institucije u BiH i zakonodavna u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Unaprijeđena kontrola, definirani oblici nezakonitog postupanja</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	U Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka ugrađeno 5 preporuka GRECO-a, od ukupno 9. Usvojeni Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija sadrži sankcije koje su djelimično uvećane za kršenje pojedinih zakonskih odredbi, kao i uvođenje obaveze CIK BiH da sumnje na izvršenje krivičnih djela prijavljuje tužilaštvima. Također, izmjenom Člana 19. Zakona sankcije su raspoređene prema pojedinačnim oblicima kršenja zakona, što je bila jedna od preporuka GRECO-a. Međutim, kao i u slučaju prethodne aktivnosti, preporuka GRECO-a je djelimično ispunjena. Naime, iako je raspon sankcija uvećan u odnosu na prijašnje zakonsko rješenje, one i dalje ne odgovara mogućoj dobiti koju stranke mogu ostvariti kršenjem zakona i ne osigurava efektivnost sankcija u praksi. Pored toga, GRECO preporuka ne tretira samo raspon novčanih sankcija, nego i potencijalno uvođenje drugih oblika sankcija za političke partije, što nije uvršteno u ove zakonske izmjene. Jedna od preporuka TI BiH odnosi se na uvođenje sankcija u obliku suspenzije sredstava koje se strankama raspoređuju iz budžeta za stranke koje kontinuirano krše zakon, što bi djelovalo kao najefikasniji oblik motivacije na poštivanje zakona.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je djelimično sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.3.7. Omogućiti CIK-u BiH kontinuirano nadziranje prikupljanja i trošenja sredstava političkih stranaka</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>CIK BiH, Agencija, nadležne institucije u BiH i zakonodavna vlast u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Osiguran nadzor troškova političkih stranaka</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Izmjene Zakona o finansiranju političkih partija nisu tretirale preporuku GRECO-a koja je vezana za jačanje finansijskih i kadrovskih resursa Odjeljenja za reviziju CIK-a kako bi bilo u stanju da efikasno obavlja nadzorne zadatke koji se tiču finansiranja političkih partija, uključujući i osiguravanje bržeg i značajnijeg nadzora nad političkim strankama i finansijskim izvještajima za vrijeme izbornih kampanja. Prema trenutnoj praksi revizorski izvještaji se objavljuju i do dvije godine nakon izborne kampanje. U svrhu ispunjenja ove mjere iz Akcionog plana porebno je jasno definirati nadležnosti CIK po pitanju revizije troškova političkih stranaka, kao i rokove za provođenje revizije i uvesti obavezu izvještavanja tokom izborne kampanje, te kadrovski i

	materijalno osnažiti Odjeljenje za reviziju Centralne izborne komisije BiH.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije provedena

*Strateški program 2.4. Uvođenje obaveze za političke stranke da prijavljuju donacije nefinansijske prirode na jednak način kao i finansijske donacije*

<b>Aktivnost:</b>	<i>2.4.1. Definiranje nefinansijskih (tzv. in-kind) donacija političkim strankama u vidu besplatnih ili po povlaštenim cijenama usluge štampanja, reklamnog prostora i slične usluge</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>CIK BiH, Agencija i nadležne institucije u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Nefinansijske donacije definirane i usklađene između CIK-a, Agencija i tijela za sprečavanje korupcije</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Obaveza prijave svih nefinansijskih (tzv. in-kind) donacija za političke stranke je bila zakonom definisana i u prethodnom Zakonu o finansiranju političkih partija. Stoga, nejasno je uvrštavanje ove mjere u Strategiju i Akcioni plan za borbu protiv korupcije obzirom da je ovo bilo regulisano i prije usvajanja Strategije.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<i>2.4.2. Predložiti izmjene i dopune zakona u BiH kojima će se definirati obaveze prijavljivanja nefinansijskih (tzv. in-kind) donacija političkih stranaka</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>CIK BiH, Agencija i nadležne institucije u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Izmjene i dopune zakona za prijavljivanje nefinansijskih (tzv. in-kind) donacija političkim strankama poslana na usvajanje</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Vrijede isti nalazi kao i za prethodnu aktivnost (2.4.1.)
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<i>2.4.4. Obavezati političke stranke da cjelokupno finansiranje vrše preko jedinstvenog bankovnog računa kako bi se olakšala kontrola i nadzor nad finansijskim transakcijama</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>CIK BiH, Agencija i nadležne institucije u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Predložene izmjene i dopune zakona</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Iako su članovi Interresorne radne grupe na sjednicama razmatrali pitanje uvođenja obaveze uplate svih donacija direktno putem transakcijskih računa (umjesto sadašnje mogućnosti da se donacije daju u gotovini, nakon čega su službenici u roku od 10 dana obavezni ih uplatiti na transakcijski račun stranke), ova izmjena se nije našla u Prijedlogu Zakona koji je upućen u parlamentarnu proceduru. Na ovaj način nije osigurana obaveza uplaćivanja i isplate svih sredstava putem računa, posebno kada je riječ o uplatama donacija od strane fizičkih i pravnih lica. U posljednjim izmjenama Izbornog zakona BiH (Sužbeni glasnik BiH br. 31/16) uvrštena je odredba koja propisuje političkim subjektima da prilikom podnošenja prijave za učešće na izborima u prijavi navedu i broj računa koji će biti korišten u svrhe finansiranja predizborne kampanje. Međutim, nisu propisane restrikcije političkim subjektima u pogledu korištenja više bankovnih računa, niti ograničenja vezana za svrhu samih računa.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.4.5. Unaprijediti podzakonske akte - pravilnike za podnošenje finansijskih izvještaja s ciljem definiranja pojedinačnih troškova stranaka, sa fokusom na unaprjeđenje finansijskih izvještaja</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>CIK BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Unaprijeđeni podzakonski akti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Podzakonski akti koji su usklađeni sa izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka će biti doneseni od strane Centralne izborne komisije BiH u narednom periodu
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

*Strateški program 2.6. Razvijanje kulture integriteta i etičnosti u javnim institucijama u BiH*

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.6.1. Izraditi i uvesti harmonizirane programe obuke iz oblasti prevencije korupcije i sprečavanja sukoba interesa u javnim institucijama u BiH</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, ADS/ADU u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Programi za obuku izrađeni i usklađeni između Agencija i ADS-a/ADU-a u BiH</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	<p>Agencija je izradila standardizirani plan i program obuke za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u svim javnim institucijama u BiH i dostavila isti Agenciji za državnu službu BiH.</p> <p>Agencija je predložila Agenciji za državnu službu BiH idejno rješenje plana i programa obuka za slijedeće teme:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Prevencija korupcije u BiH;</li> <li>- Koordinacija borbe protiv korupcije u BiH;</li> <li>- Sukob interesa u institucijama vlasti BiH;</li> <li>- Zaštita lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH;</li> <li>- Planovi integriteta (izrada i implementacija);</li> <li>- Planovi borbe protiv korupcije (izrada i implementacija) .</li> </ul> <p>Pomenuti program obuka se već nalazi u okviru obuka u ADS BiH, dok se čeka javni poziv za prijavljivanje i certificiranje predavača od strane ADS FBiH na koji će se predstavnici Agencije također prijaviti, te po uzoru na ADS BiH predložiti iste teme i predavače.</p>
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.6.2. Provoditi harmonizirane obuke za stručno usavršavanje uposlenika u javnim institucijama u BiH, s ciljem razvijanja kulture integriteta i etičnosti</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, agencije za državnu službu/upravu u BiH/rok provedbe kontinuirano</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Kontinuirano provođenje edukacije iz oblasti etike na svim razinama vlasti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Agencija je uputila inicijativu ADS BIH i predložila obuke na četiri teme od kojih je jedna i „Planovi integriteta, izrada i implementacija“, kako bi državni službenici bili upoznati s ovom tematikom. (akt broj: 05-34-4-771-2/15 od 11.01.2016. godine). Potpisan je i Memorandum o razumijevanju između Agencije i Društva za međunarodnu suradnju Savezne Republike Njemačke (GIZ) dana 07.09.2015. godine, a u cilju saradnje Agencije i GIZ-ovog Programa jačanje institucija u BiH. U okviru predmetne saradnje inicirana je zajednička provedba aktivnosti 2.6.2. Agencija za državnu službu BiH je prihvatila idejno rješenje Agencije, te je s tim u vezi 10.



	Februara 2016. godine u svom Javnom pozivu za učešće u postupku ceritificiranja izvođača obuke, predvidjela i navedene predložene programe <sup>6</sup> . On line kurs iz etike u javnom sektoru na web stranici Agencije uspješno je završilo 2606 polaznika zaključno s 05.02.2016. godine.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se provodi

*Strateški program 2.7. Ujednačavanje metodologije za izradu i provođenje planova za borbu protiv korupcije za javne institucije u BiH i uspostavljanje zakonske obaveze za izradu planova integriteta u svim javnim institucijama u BiH*

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.7.1. Kreirati harmonizirane smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije za javne institucije u BiH</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Kreirane harmonizirane smjernice za sve institucije u BiH
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Namjera ove aktivnosti jeste da se institucijama sa javnim ovlaštenjima osiguraju jasne i lako prihvatljive smjernice za izradu planova, a kako bi institucije bile u prilici iste konzumirati i kreirati sopstvene planove za borbu protiv korupcije koji su usklađeni sa standardima Agencije. Pored tog, putem izrade smjernica namjera je da se uspostavi jedinstvena metodologija izvještavanja o sprovođenju usvojenih planova za borbu protiv korupcije na pojedinačnom institucionalnom nivou. Agencija je izradila i usvojila smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima BiH (datum usvajanja smjernica 13.10.2015. godine) i uputila cirkularnu obavijest institucijama o usvajanju pomenutih smjernica <sup>7</sup> . Smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije su javno dostupne na internet stranici Agencije <sup>8</sup> . U skladu sa novim smjernicama Agencija je zaključno sa danom 31.12.2015. godine koordinisala izradu planova za borbu protiv korupcije u sedam institucija, dala je pet mišljenja a dvije institucije su usvojile plan za borbu protiv korupcije.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.7.2. Uvesti zakonsku obavezu za izradu planova integriteta za javne institucije u BiH</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, vlade i zakonodavna vlast na vim nivoima u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Zakonski propisi izmijenjeni, definirane i uspostavljenje obaveze za izradu planova integriteta
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Suština plana integriteta je da se uspostavi i/ili unaprijedi institucionalni integritet. Plan integriteta je od značaja za prevenciju uslova za narušavanje integriteta, uzrokovane kršenjem pravila, ali je važan i za suzbijanje nedoličnog ponašanja. Plan integriteta je prepoznat kao moćno sredstvo u prevenciji korupcije, te je u skladu sa tim namjera ove aktivnosti da se planovi integriteta uvedu kao zakonska obaveza. Agencija je pripremila i uputila Inicijativu prema Vijeću ministara BiH da u Program rada Vijeća ministara BiH za 2016. godinu budu uvrštene izmjene Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije koje bi podrazumijevale obavezu izrade Plana integriteta za sve javne i privatne institucije na svim nivoima vlasti, ali Inicijativa još uvijek nije usvojena, niti je pokrenut proces izmjena Zakona.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

<sup>6</sup> Dostupno na <https://www.ilearn.gov.ba/News/ViewArticle/3088>

<sup>7</sup> Akt Agencije broj: 04-3-07-3-646/15 od 30.10.2015. godine

<sup>8</sup> Dostupno na [http://www.apik.ba/zakoni-i-drugi-akti/ostali-akti/smjernice-i-preporuke/Archive.aspx?langTag=bs-BA&template\\_id=196&pageIndex=1](http://www.apik.ba/zakoni-i-drugi-akti/ostali-akti/smjernice-i-preporuke/Archive.aspx?langTag=bs-BA&template_id=196&pageIndex=1)

*Strateški program 2.8. Unapređenje procedure utvrđivanja sukoba interesa kroz sistem prikupljanja i provjere podataka o imovinskom stanju, uz efikasno sankcioniranje za neistinite podatke u prijavama*

<b>Aktivnost:</b>	<i>2.8.4. Izvršiti sveobuhvatnu analizu zakonskih propisa za izjave o imovinskom stanju, s ciljem uspostave efikasnog sistema kontrole, obrade podataka iz izjava o imovinskom stanju i eliminacije prepreka za njihovo javno objavljivanje</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>CIK BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, porezne uprave, zemljišno-knjižni uredi, agencije za bankarstvo u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Izvršena analiza, na temelju analize kreirano idejno rješenje sistema i izjava o imovinskom stanju u BiH i identificirane mogućnosti eliminacije prepreka za njihovo javno objavljivanje</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	<p>Imovinske izjave predstavljaju značajno sredstvo u prevenciji nastanka korupcijskih radnji i sukoba interesa, odredbe o sistemu izjava o imovinskom stanju u BiH su uređene na dosta fragmentiran i neefikasan način. Cilj ove aktivnosti je da CIK, kao najodgovornija institucija, provede sveobuhvatnu analizu propisa koji se tiču izjava o imovinskim kartonima, te da nakon takve analize ponude idejno rješenje normiranja ove oblasti. Trenutno nema informacija da li je CIK uradio ovako važnu analizu. S druge strane, organizacije civilnog društva su imale određene aktivnosti na ovom polju. Transparency International BiH je izradio i predstavnicima Parlamentarne skupštine BiH dostavio projekat izmjena i dopuna Zakona o sukobu interesa kojima bi se definiralo i pitanje imovinskih kartona, odnosno njihovog objavljivanja i kontrole. Centralna izborna komisija BiH je izradila softver za unos i objavljivanje obrazaca Izjave o imovinskim kartonima, koji se trenutno testira i bit će implementiran za lokalne izbore 2016. godine. Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH izmjenjen je član 15.7 kojim je bilo propisano da svi kandidati na nivou BiH i entitetskim nivoima dostavljaju obrazac Izjave o imovinskom stanju. Član 15.7 Izbornog zakona BiH sada propisuje da Obrazac Izjave o imovinskom stanju, dostavljaju samo oni kandidati koji budu izabrani i kada im prestane mandat u roku od 30 dana od dana početka ili prestanka mandata. Trenutno se rade izmjene Uputstva o izgledu i načinu ispunjavanja obrasca izjave o imovinskom stanju u skladu sa Izbornim zakonom BiH. CIK BiH je u aprilu 2016. godine donio Uputstvo o izgledu i načinu ispunjavanja obrazaca izjave o imovinskom stanju broj: 05-1-02-2-492-2/16 od 28.04.2016. godine koje će biti objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, „Službenim novinama Federacije BiH“, „Službenom glasniku RS“, „Službenom glasniku Brčko distrikta BiH“ i web stranici Centralne izborne komisije BiH <a href="http://www.izbori.ba">www.izbori.ba</a></p>
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se provodi

<b>Aktivnost:</b>	<i>2.8.7. Uspostaviti elektronsku bazu podataka za kontinuirano provođenje kontrole prijema poklona i njihovog prijavljivanja od strane izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>CIK BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Uspostavljena elektronska baza podataka, redovno se provode kontrole prijema poklona i njihovo prijavljivanje</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Elektronska baza podataka predstavlja efikasnu osnovu za formiranje baze podataka, nako čega bi se bilo u prilici iste analizirati i provjeravati. Usvajanjem izmjena i dopuna Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH iz 2013. godine prestala je nadležnost Centralne izborne komisije za kontinuirano sprovođenje kontrole prijema poklona. U međuvremenu, u okviru Odjeljenja za sukob interesa/Ureda Komisije za odlučivanje o sukobu interesa je uspostavljena elektronska baza podataka poklona koja se kontinuirano ažurira prema pristiglim informacijama od nadležnih institucija. Predmetna baza se sastoji od podataka u skladu sa pravilnikom o

	načinu vođenja registra. Međutim sama potpuna kontrola prijavljivanja poklona i njihovo prijavljivanje se ne sprovodi u nikako, ili se ne sprovodi u potpunosti.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se provodi

*Strateški program 2.9. Kontinuirano usklađivanje zakonodavnog okvira u oblasti javnih nabavki sa međunarodnim obavezama i standardima*

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.9.2. Kontinuirano vršiti obuke zaposlenih u svim institucijama u BiH u vezi sa pitanjem sprečavanja korupcije u provođenju javnih nabavki na svim nivoima u BiH</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencije za državnu službu/upravu u BiH Pravosudna komisija BD, sve institucije u BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Obuke se redovno provode u vezi sa pitanjem sprečavanja korupcije u javnim nabavkama
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Edukacija kao moćan alat za sprečavanje nastanka pojave korupcije je u Strategiji i akcionom planu prepoznat, te s obzirom na izloženost javnih nabavki korupciji posebno se prepoznaje značaj ove aktivnosti. U BiH se kontinuirano na godišnjem nivou održavaju obuke u oblasti javnih nabavki u organizaciji Agencije za javne nabavke. Sve institucije koje su Agenciji dostavile Izvještaj o realizaciji mjera iz akcionog plana za borbu protiv korupcije navode da se obuke odvijaju i da njihovi službenici redovno pohađaju iste. Međutim nije poznato koliko se te obuke provode sa namjerom sprečavanja nastanka korupcije. Pored Agencije za javne nabavke, određene obuke iz oblasti javnih nabavki se provode i u organizaciji međunarodnih institucija i organizacija civilnog društva. GIZ je u okviru programa jačanja javnih institucija u BiH tokom 2015. godine organizovao edukacije iz oblasti javnih nabavki. Također, Centar za sigurnosne studije iz Sarajeva od januara 2016. godine implementira projekat pod nazivom „Izgradnja integriteta i jačanje antikorupcijskih praksi u sektoru sigurnosti – ACroSS“ koji predviđa i edukaciju iz oblasti javnih nabavki u sigurnosnom sektoru.
<b>Zaključak</b>	Nema informacija o provedbi aktivnosti

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.9.4. Transparentno objavljivanje i ažuriranje svih registara ugovora o javnim nabavkama i sporazuma naručilaca</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija za javne nabavke/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Objavljeni registri ugovora i sporazuma o javnoj nabavci i redovno se ažuriraju
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Transparentno objavljivanje i ažuriranje javnih nabavki se smatra jakim sredstvom u sprečavanju nastanka koruptivnih procesa. U okviru programa „Jačanje javnih institucija“, Agencija za javne nabavke BiH je u saradnji sa Njemačkim društvom za međunarodnu saradnju (GIZ) razvila potpuno novi informacioni sistem za objavu obavještenja u postupcima javnih nabavki i dostavu izvještaja o provedenim postupcima javnih nabavki (informacioni sistem e-Nabavke). Međutim, sami ugovori još uvijek nisu dostupni javnosti kroz registre.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se ne provodi

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.9.5. Izraditi registar planiranih javnih nabavki sa posebno definiranim karakteristikama roba i usluga koje se nabavljaju i učiniti ga javno dostupnim zainteresiranim ponuđačima</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija za javne nabavke/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Registar izrađen i javno objavljen svim zainteresiranim ponuđačima
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Agencija za javne nabavke kao isključivi nosilac ovih aktivnosti je dužna izraditi registar planova javnih nabavki sa posebno definiranim uslovima i rokovima za nabavku roba ili usluga i registar učiniti javno dostupnim. Namjera takve aktivnosti

	jeste da se sam proces javnih nabavki, ali i sam proces planiranja učini potpuno transparentnim. Zakon o javnim nabavkama <sup>9</sup> obavezuje javne institucije u BiH da donesu i objave svoj plan nabavki, s tim da je dodatna namjera da Agencija za javne nabavke objavi registar planiranih javnih nabavki na jednom mjestu, a koji će biti dostupan zainteresovanim ponuđačima. Agencija za javne nabavke je uradila primjere obrazaca za izradu i objavu planova javnih nabavki. Što se tiče izrade samog registra planiranih javnih nabavki od strane agencije za javne nabavke, nije poznato da li je Agencija imala ikave radnje povodom ove aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.9.6. Izraditi mehanizme kontrole kojima će se osigurati sprečavanje zloupotrebe u procedurama javnih nabavki</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija za javne nabavke, Vijeće ministara, ADS/ADU u BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Kreirani efikasni mehanizmi kontrole za sprečavanje zloupotreba u procedurama javnih nabavki
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Efikasni mehanizmi kontrole za sprečavanje zloupotreba u procedurama javnih nabavki bi trebalo da predstavljaju osnovu prevencije korupcije u provođenju procesa javnih nabavki. Agencija za javne nabavke (AJN) u svom procesu strateškog planiranja je definisala svoj srednjoročni cilj kao „Unapređenje sistema javnih nabavki“ koje se ogleda kroz tri Programa i to: Razvoj i implementacija modula za e-Nabavke; Obuka službenika za javne nabavke i pravilna primjena, te program Pravilna primjena Zakona i podzakonskih akata. S tim u vezi, Agencija je u aprilu 2016. godine usvojila prijedlog Pravilnika o monitoringu postupka javnih nabavki, te ih uputila Vijeću Ministara BiH na usvajanje. Pravilnikom su predviđena tri kriterija na temelju kojih AJN provodi monitoring: procjena vrijednosti nabave, težina nepravilnosti i posredan značaj. Pravilnikom je predviđeno da, pored postupka monitoringa po službenoj dužnosti, isti može biti pokrenut i na zahtjev ponuđača, ugovornih tijela i drugih zainteresiranih strana. Pravilnik predviđa da će AJN, ukoliko uoči određene nepravilnosti, obavijestiti ugovorni organ o uočenim nepravilnostima i naložiti da se iste otklone, te će periodično i po potrebi putem informativnih materijala ukazivati na uočene nepravilnosti. Ukoliko ugovorni organ ne ispravi ove greške, informacije o istom će biti objavljene na web stranici AJN kao primjer loše prakse. S druge strane, ukoliko ugovorni organ nakon utvrđenih nepravilnosti u postupku monitoringa ne otkloni nepravilnosti u predviđenom roku AJN podnosi prekršajnu prijavu nadležnom sudu za prekršaje. Međutim, Vijeće ministara BiH još uvijek nije razmatralo pomenuti Pravilnik.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.9.7. Jačati kapacitete u javnim institucijama u BiH u oblasti javnih nabavki i uvesti efikasne mehanizme kontrole</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija za javne nabavke, Ured za razmatranje žalbi BiH, sve institucije u BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Uređene interne revizije, uspostavljeni efikasni mehanizmi kontrole, ojačani kapaciteti kroz obuke i opremanje
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Jedna od aktivnosti koja se paralelno provodi na pojedinačnim institucijama jeste uvođenje planova integriteta, gdje se po pravilu u samoprocjeni rizičnih radnih mjesta u jednoj instituciji analiziraju i radna mjesta zadužena za javne nabavke. Pored toga organizuju se obuke iz oblasti javnih nabavki, kako od strane Agencije za javne nabavke, agencija za državnu službu/upravu u BiH tako i od strane komercijalnih kuća i organizacija civilnog društva
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se provodi

<sup>9</sup> Službene novine BiH 39/2014

*Strateški program 2.10. Unaprjeđenje pravnog okvira za aktivnije učešće privatnog sektora u antikorupcijskim aktivnostima*

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.10.1. Izvršiti analizu uključenosti i mogućnosti aktivnijeg učešća privatnog sektora u borbi protiv korupcije</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije na svim nivoima u BiH, privredne komore i drugi oblici udruživanja privrede u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Analiza izvršena, identificirane mogućnosti za aktivnije učešće privatnog sektora u antikorupcijskim aktivnostima</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Strategija je prepoznala da je odnos privatnog sektora prema korupciji dvojak, tj. privatni sektor sam može biti žrtva korupcijskih praksi na način da privrednim subjektima zbog postojanja korupcije u organima vlasti može biti uskraćena upravo saradnja sa organima vlasti usljed nedostatka lojalne konkurencije, odnosno usljed nezakonitog favoriziranja pojedinih privrednih subjekta. Drugi odnos korupcije i privatnog sektora, koji je prepoznat u Strategiji, jeste da predstavnici ovog sektora društva često mogu i sami biti inicijatori korupcijskih praksi.. Zemlje članice Ujedinjenih naroda su usvojile rezoluciju 3/2 o prevenciji korupcije, naglašavajući ulogu privatnog sektora u prevenciji korupcije. Ova aktivnost iz Akcionog plana podrazumjeva da prvenstveno Agencija napravi analizu mogućnosti uključenosti i učešća privatnog sektora u antikorupcijskim aktivnostima, čiji je značaj u Strategiji sa razlogom prepoznat. Međutim trenutno ne postoji informacije da su poduzimane određene mjere na realizaciji ove aktivnosti, te se preporučuje da se čim prije provede ova veoma značajna aktivnost.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.10.2. Identificirati forme saradnje i uspostaviti saradnju u BiH između tijela za sprečavanje korupcije i institucija sa antikorupcijskim nadležnostima sa jedne, i privatnog sektora, sa druge strane</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije na svim nivoima u BiH, privredne komore i drugi oblici udruživanja privrede u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Definirane forme saradnje privatnog sektora i tijela za sprečavanje korupcije i antikorupcijskih institucija, saradnja uspostavljena</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Uzimajući u obzir da prethodna aktivnost koja se tiče analiziranja mogućeg učešća privatnog sektora, a koja predstoji ovoj aktivnosti nije sprovedena, slijedi logično da i ova aktivnost nije sprovedena. Neke od aktivnosti koje su inicirane od strane Agencije u ovom pravcu su uključivanje i slanje poziva udruženjima poslodavaca na raznim seminarima, okruglim stolovima, konferencijama i drugim događajima. S tim u vezi je Agencija poslala dopis Vanjskotrgovinskoj komori BiH 19.01.2016. godine, i dogovoren je sastanak 05.02.2016. godine između predstavnika Agencije i predstavnika Vanjskotrgovinske komore BiH radi organizacije i održavanja obuka. Predviđeno je da Vanjskotrgovinska komora BiH uključi i gospodarske komore entiteta i BD BiH. Nevladine organizacije također u organizaciji svojih događaja, koji imaju za ciljeve analiziranje i davanja smjernica u antikorupcijskim aktivnostima pokušavaju uključiti i privatni i privredni sektor .
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.10.3. Aktivno uključiti poslovna udruženja u izradu prijedloga zakonskih rješenja u cilju jačanja borbe protiv korupcije</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Privredne komore, privredna društva, nadležne institucije, Agencija/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>U saradnji sa OCD osigurane pretpostavke za aktivno uključivanje poslovnih</i>

	<i>udruženja u navedene aktivnosti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Za ovu aktivnost vrijede slični zaključci kao i kod prethodnih aktivnosti, s tim što posebne pretpostavke za uključenost poslovnih udruženja u zakonska rješenja u cilju jačanja borbe protiv korupcije nisu sistemski vršene. Poslovna udruženja su uključena u izradu zakonskih rješenja koja su od značaja za njih, dok nisu rađene aktivnosti na posebnoj uključenosti poslovnih udruženja u izradi prijedloga zakonskih rješenja u cilju jačanja borbe protiv korupcije.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

*Strateški program 2.11. Jačanje nadzorne funkcije i odgovornosti za propuštanje nadzora u oblasti sukoba interesa, etike i integriteta, finansijskog poslovanja, poštivanja profesionalnih i drugih standarda*

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.11.1. Jačanje kapacitete inspeksijskih organa na svim nivoima vlasti u BiH za vršenje njihovih nadležnosti</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Inspeksijski organi na svim nivoima u BiH, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, zakonodavna i izvršna vlast u BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Kapaciteti ojačani kroz obuke, upošljavanje novog kadra i osiguranje opreme</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Inspeksijske organe na svim nivoima u BiH je neophodno opremiti odgovarajućim kadrovskim kapacitetima, koji trebaju biti kadrovski obučeni i sa efikasnim alatima u sprovođenju svojih zadataka. Uzimajući u obzir da inspeksijski poslovi pripadaju svim nivoima vlasti mjerenje ispunjavanja ove aktivnosti je razmjerno teško. Posebno kada se uzme u obzir da tijela za sprečavanje korupcije nisu uspostavljena na svim nivoima vlasti. Obuke inspektora se vrše kroz standardne obuke koje održavaju agencije za državnu službu. Pored toga, Agencija za državnu službu FBiH je 31.12.2015. godine raspisala konkurs za primanje 28 novih poreznih inspektora u FBiH sa ciljem jačanja internih kapaciteta.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se provodi

*Strateški program 2.13. Uspostavljanje efikasnijih kanala komunikacije revizorskih službi i inspeksijskih organa sa institucijama za provođenje zakona u vezi nalaza koji upućuju na moguće koruptivno ponašanje*

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.13.1. Razviti precizne i obavezujuće procedure za razmjenu informacija između revizorskih službi i inspeksijskih organa sa institucijama za provođenje zakona za indicije koje upućuju na korupciju</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Službe za reviziju, inspeksijski organi, institucije za provođenje zakona u BiH, Vijeće ministara i vlade na svim nivoima u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Procedure razvijene i poslone na usvajanje Vijeću ministara i vladama na odgovarajućem nivou u BiH</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Konkretno aktivnosti na razvijanju precizne i obavezujućih informacija između revizorskih službi inspeksijskih organa sa institucijama za provođenja zakona nisu urađene, ili nisu javnosti dostupne. Također, u aktu upućenom Agenciji, Koordinacijski odbor vrhovnih institucija za reviziju se ograđuje od sadržaja Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. godina i Akcionog plana za njenu provedbu u dijelovima koji se odnose na institucije revizije. Stav Koordinacijskog odbora da su predložena rješenja u krajnjoj koliziji sa zakonima o reviziji revizorskih institucija BiH, garantovanim mandatom revizije, međunarodnim revizijskim standardima i pozitivnom praksom zemalja okuljenih u Međunarodnoj organizaciji vrhovnih revizorskih institucija.

<b>Zaključak</b>	Nema informacija o provedbi ovih aktivnosti
------------------	---

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.13.2. Povećati transparentnost nalaza obavljenih nadzora revizorskih službi i inspeksijskih organa sa periodičnim objavljivanjem podataka o provedenim aktivnostima i njihovim nalazima</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Revizijske službe i inspeksijski organi na svim nivoima u BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Podaci o obavljenim revizijama i inspeksijskim kontrolama dostupni javnosti preko web stranica i medija
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Revizijske institucije u BiH redovno izvješavaju putem web stranica kao i putem drugih komunikacijskih kanala. Ipak, veći dio inspeksijskih organa u BiH i dalje ne obavještavaju transparentno i kontinuirano putem niti jedne vrste komunikacijskih kanala izvještaje o obavljenim inspeksijskim nadzorima. Treba naglasiti da ovakva praksa objavljivanja podataka postoji i od ranije, te da nije bilo pomaka u posmatranom periodu implementacije Strategije.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

*Strateški program 2.16. Uvođenje obaveze vođenja javnih rasprava o zakonima sa antikorupcijskim odredbama*

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.16.1. Uvesti obavezu vođenja javnih rasprava u vezi sa prijedlozima zakonskih i podzakonskih rješenja koja su u vezi sa borbom protiv korupcije</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Zakonodavna tijela i institucije izvršne vlasti na svim nivoima u BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Prijedlozi zakonskih i podzakonskih akata su dostupni javnosti, javnost daje prijedloge za poboljšanje predloženih akata
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Vođenje javnih rasprava u vezi sa donošenjem antikorupcijskih propisa je od izuzetnog značaj za davanje legitimiteta takvim propisima, te je u samom procesu donošenja potrebno zauzeti sveobuhvatan pristup na način da se uključe sve zainteresovane strane. U svrhu osiguranja takve prakse ova aktivnost predviđa uvođenje obaveza za vođenje javne rasprave, te bi nosilac ovakvih aktivnosti upravo trebala biti zakonodavna i izvršna vlast. U aprilu 2016. godine zvanično je pokrenut sistem elektronskog savjetovanja građana pri izradi pravnih propisa na državnom nivou. Uspostavom savremene aplikacije „eKonsultacije“ ( <a href="https://ekonsultacije.gov.ba/">https://ekonsultacije.gov.ba/</a> ) javnost dobija mogućnost uvida u izradu aktuelnih propisa i politika, davanja svojih mišljenja i sugestija te kreiranja zakonskih rješenja za koje su zainteresovani. Ovaj sistem konsultacija sa javnošću Ministarstvo pravde BiH je uspostavilo u okviru projekta EU „Izgradnja kapaciteta institucija vlasti pri angažiranju u političkom dijalogu sa predstavnicima civilnog društva u BiH“ (CBGI). Od službenog pokretanja centralne aplikacije za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću “e-konsultacija”, za učešće u izradi zakona i drugih propisa registrovalo se 378 korisnika za 23 državne institucije. Osim pojedinaca u proces konsultacija uključuju se predstavnici akademske zajednice, privatnog sektora, organizacija civilnog društva. Međutim, važno je napomenuti da nije bilo sličnih aktivnosti na nižim nivoima vlasti u BiH.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

*Strateški program 2.17. Unapređenje odgovornosti i racionalnosti u planiranju, prikupljanju i trošenju javnih sredstava, kroz unapređenje transparentnosti tog procesa*

<b>Aktivnost:</b>	<b>2.17.1 Unaprijediti sistem internih kontrola s ciljem jačanja odgovornosti i</b>
-------------------	---

	<b><i>racionalnosti u planiranju i trošenju javnih sredstava</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Nadležne institucije na svim nivoima vlasti/kontinuirano nakon usvajanja strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Kontrole se redovno provode, sačinjeni izvještaji i date preporuke</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Na osnovu podataka dobijenih od Agencije, institucije koje su dostavile podatke o implementiranosti mjera iz Strategije sprovode redovne interne revizije u cilju poboljšanja kontrole trošenja sredstava. Izvještaji u vezi sa upravljanjem finansijama se dostavljaju u Centralnu harmonizacijsku jedinicu Ministarstva finansija i trezora. Međutim, treba naglasiti da je tek 17 institucija dostavilo pomenuti izvještaj Agenciji. Godišnji konsolidovani izvještaj interne revizije za 2015. godinu Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH navodi da je do kraja 2015. godine funkcionisalo i kadrovski uspostavljena ili u postupku uspostavljenja, u skladu sa važećim propisima, u 14 od predviđenih 17 insitucija BiH. Međutim, tek u šest od ovih 14 institucija je interna revizija u potpunosti funkcionalna i kadrovski popunjena, dok u ostalima uglavnom nedostaje osoblja. Kada su u pitanju niži nivoi vlasti, proces uspostavljanja interne revizije u institucijama ne ide željenom dinamikom i velik broj institucija koje imaju obavezu, još uvijek nisu uspostavili vlastite interne revizije.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>2.17.2. Osigurati transparentnost planiranja, prikupljanja i trošenja javnih sredstava putem javnog objavljivanja finansijskog poslovanja javnih institucija na svim razinama</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Ministarstva finansija na svim nivoima vlasti u BiH/kontinuirano nakon usvajanja strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Transparentnost osigurana putem objavljivanja izvještaja od strane ministarstva finansija</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Kao i u slučaju prethodne aktivnosti, na osnovu podataka Agencije o prikupljenim informacijama od strane institucija, ova aktivnost se provodi kroz objavljivanje dokumenata iz oblasti finansijskog poslovanja na službenoj internet stranici institucija. Međutim, prema nalazima Transparency International u BiH objavljenih u okviru istraživanja „Monitoring rezultata javne uprave u oblasti transparentnosti, odgovornosti i integriteta 2014-2015“ navodi se da tek mali procenat posmatranih insitucija proaktivno objavljuje informacije o bužetu, dok ni jedna posmatrana institucija ne objavljuje izvještaje i informacije o izvršenju budžeta.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

*Strateški cilj 2.19. Povećanje nadzora nad planiranjem i izvršenjem budžeta i odgovornosti za nepoštivanje pravila koji reguliraju te procese*

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>2.19.1. Razviti metodologiju praćenja realizacije programa/projekata finansiranih iz budžeta, te praćenje njihove realizacije u praksi radi nenamjenskog trošenja sredstava</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Ministarstva finansija, revizorski i inspeksijski organi, Vijeće ministara BiH/kontinuirano nakon usvajanja strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Razvijena metodologija i redovno se prati realizacija trošenja sredstava iz budžeta</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nema informacija o provedbi
<b>Zaključak</b>	



STRATEŠKI CILJ 3: UNAPRJEĐENJE DJELOTVORNOSTI I EFIKASNOSTI PRAVOSUDNIH  
INSTITUCIJA I ORGANA ZA PROVOĐENJE ZAKONA U OBLASTI BORBE PROTIV  
KORUPCIJE

Naročito značajnu ulogu u borbi protiv korupcijskih i srodnih krivičnih djela imaju institucije za provedbu zakona, a prevashodno policijske agencije i tužilaštva, posebno uzevši u obzir da su takva ponašanja toliko pogubna za društvo i državu da su inkriminisana u krivičnim zakonodavstvima u BiH. U Strategiji se prepoznaje da represija ne može zamijeniti ostale oblike i instrumente društvene kontrole, ali kada prevencija nedostaje ili ne daje dovoljne rezultate, represija je nezamjenljiv segment ukupnih antikorupcijskih napora kojom se ostvaruju zaštitna i socijalno-etička dimenzija borbe protiv korupcije (promoviraju se pozitivne društvene vrijednosti i sankcioniranjem ukazuje na pogrešnost postupanja). Krivično gonjenje počinitelja korupcije i nadzor nad provođenjem ovih radnji također je dio uspješnoga antikorupcijskoga sistema. Svi akteri ovih procesa moraju postupati profesionalno i nezavisno od bilo kakvih utjecaja. Borba protiv korupcije zahtijeva specifična znanja i vještine, koje se moraju stalno razvijati i usavršavati. S tim u vezi u Strateškom cilju 3 se posebna pažnja između ostaloga posvetila jačanju mehanizama za prijavljivanje korupcije, proaktivno otkrivanje i dokazivanje korupcijskih krivičnih djela, saradnje i koordinacije među institucijama za provedbu zakona i pravosudnih organa, specijalizaciji osoba koji rade na otkrivanju i dokazivanju ovih krivičnih djela, finansijskim istragama i oduzimanju imovine, kazenoj politici i statističkim podacima o procesuiranju korupcije. Dosljedna provedba strateških programa i aktivnosti koji proizilaze iz ovog Strateškog cilja bi uveliko jačale povjerenja građana u institucije vlasti, zato je vrlo bitno iste dosljedno provoditi.

*Strateški program 3.1. Osiguravanje odgovarajućih mehanizama za prijavu korupcije zaposlenih u javnim institucijama, kao i praćenje postupanja po prijavama*

<b>Aktivnost:</b>	<i>3.1.1. Jačati svijest državnih službenika putem harmoniziranih obuka u vezi sa obavezama za postupanje po prijavama za korupciju i zaštitu lica koja prijavljuju korupciju</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, institucije za provođenje zakona, inspekcijske službe u BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Harmonizirani programi pripremljeni, obuke se provode, izvještaji o tome dostupni javnosti putem web stranica i medija</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Karakteristika korupcijskih krivičnih djela je da su ona prikrivena, da se jako teško dolazi i do saznanja da se takvo krivično djelo desilo, te da ne postoji klasična žrtva koja će ovakvo krivično djelo prijaviti. Ova aktivnost ima namjeru da jača svijest samih državnih službenika u vezi sa obavezama za postupanje po prijavama i zaštiti lica, a koja često predstvaljaju jedini izvor saznanja da se korupcijsko krivično djelo desilo. Da bi određena osoba prijavila krivično djelo potrebno je njeno uvjerenje da će nadležne institucije pravovremeno i efikasno reagovati na takvu prijavu, te je s tim u vezi neophodno da državni službenici koji često mogu prvi saznati za korupcijski krivični događaj budu adekvatno obučeni o značaju takvih prijava. Agencija je sa ciljem ispunjavanja ove aktivnosti predložila Agenciji za državnu službu BiH održavanje obuka na četiri teme, od kojih je jedna i zaštita prijavitelja korupcije, kako bi državni službenici bili upoznati s ovom tematikom. U okviru ovog zahtjeva Agencija za državnu službu je raspisala javni oglas za učešće u postupku certificiranja izvođača obuke Agencije za državnu službu BiH, u kojima se između ostaloga

	pozivaju zainteresovana pravna i fizička lica da se prijave za izvođača obuke za temu „Zaštita lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH“. Kako bi se osiguralo sveukupno i sistemsko prijavljivanje korupcije neophodno je da se pored iniciranja organizovanja i uspostave harmonizovanih obuka na državnom nivou vlasti iste iniciraju i na nižim nivoima.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se provodi

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>3.1.3. Utvrditi metodologiju za harmonizirano vođenje evidencija prijava, obradu i analizu statističkih podataka o prijavama sa indicijama korupcije u BiH</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, institucije za provođenje zakona/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Metodologija izrađena, usklađena između Agencije i tijela za sprečavanje korupcije i dostupna javnosti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	U svrhu unapređenja postupanja u vezi s prijavama korupcije, Agencija je u saradnji sa UNDP-om u BiH pristupila Projektu izrade Baze podataka i softvera za prijavu korupcije i zaštitu prijavitelja korupcije. Predmetna baza je izrađena, dok je okončanje ove aktivnosti planirano zaključno sa 2015. godinom, te početkom testne faze primjene aplikacije i baze podataka. Agencija je preuzela obavezu da izradi Pravilnik o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja. Također, kao jedan od zaključaka je i to da će biti potrebno unaprijediti metode otkrivanja koruptivnih krivičnih djela kroz stvaranje i jačanje efikasnih mehanizama i tehnika za proaktivan pristup tom procesu u skladu sa Strategijom. Kao posljednji zaključak navodi se da je potrebno unaprijediti saradnju i komunikaciju između Agencije i postupajućih tužilaštava u smislu obavještanja Agencije o relevantnim tužilačkim odlukama u vezi sa prosljeđenim predmetima, a sve u cilju pospješivanja efikasnosti u procesuiranju koruptivnih krivičnih djela. Isto tako, u svrhu unapređenja postupanja sa prijavama korupcije Agencija je početkom decembra imenovala radnu grupu za izradu Pravilnika o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, a koji će biti obrazac postupanja za ostale institucije i koji će doprinijeti jačanju sistema u procesuiranju koruptivnih krivičnih dijela. Trenutno je Pravilnik u fazi finaliziranja i konsultacija sa relevantnim tijelima i partnerskim institucijama (USAID). U tom smislu, krajem decembra 2015. održan je radni sastanak sa USAID-ovim projektom pravosuđa na kojem su definisani koraci izrade i donošenja pomenutog pravilnika. U tom smislu će USAID-ov projekat pravosuđa uz pomoć pravnog eksperta pružiti stručnu i tehničku pomoć u izradi pomenutog pravilnika, ali i u jačanju kapaciteta osoblja Agencije kako bi se na što kvalitetniji način zaprimale prijave i postupalo po istim. Ova aktivnost se smatra posebno bitnom uzimajući u obzir da je Agencija za prvih devet mjeseci u 2015. godini imala čak za 40% više prijava sa indicijama koruptivnog ponašanja negoli je to bio slučaj 2014. godine. Ove aktivnosti je neophodno kontinuirano provoditi i na nižim nivoima vlasti
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

*Strateški program 3.2. Promoviranje prijavljivanja i podsticanja aktivnog učešća građana u borbi protiv korupcije*

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>3.2.2. Kontinuirano promovirati online sisteme i telefonske linije za prijavljivanje korupcije i mehanizme zaštite prijavitelja korupcije</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, službe za odnose sa javnošću i dužnosnici svih institucija izvršne vlasti u BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Javnosti dostupne informacije o online sistemima i telefonskim linijama za prijavu korupcije</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Agencija je u saradnji sa Centrom za društvena istraživanja „Analitika“ izradila promotivne flajere i promotivni materijal kako bi široj javnosti promovisala zaštitu prijavitelja korupcije, telefonsku liniju za prijavu korupcije (080054321) koji su

	distribuirani prema ciljnim grupama. Pored ovakvih mjera Agencije, i druge nevladine organizacije posjeduju telefonske liniju i online sisteme za prijavljivanje korupcije. Dvanaest od šesnaest institucija koje su Agenciji dostavile Izvješaj navodi da su javnosti dostupne informacije o on-line sistemima i telefonskim linijama za prijavu korupcije. Tokom 2015. godine pokrenute su on-line aplikacije za prijavu korupcije na web stranici Vlade Republike Srpske, kao i na nivou Kantona Sarajevo. Ministarstvo odbrane BiH je ovu aktivnost pokrenulo i prije usvajanja strategije uspostavljanjem „Etičke linije“ u okviru Ministarstva odbrane i Oružanih snaga BiH koja je namjenjena za prijavu korupcije i drugih nepravilnosti u radu. Pored aktivnosti institucija, organizacije civilnog društva također pružaju besplatnu pravnu pomoć građanima. Centar za pružanje pravne pomoći u borbi protiv korupcije Transparency International-a BiH od 2003. godine radi na pružanju besplatne pravne pomoći. Pored TI BiH, postoji još organizacija civilnog društva koje pružaju besplatnu pravnu pomoć građanima, poput Antikorupcijske mreže ACCOUNT, ili organizacije Vaša prava.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se sprovodi

<b>Aktivnost:</b>	<i>3.2.3. Dosljedno primjenjivati i dodatno unaprijediti postojeće mehanizme zaštite prijavitelja korupcije</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Dostupni podaci o broju zaštićenih prijavitelja korupcije, osmišljene mjere za unaprjeđivanje zaštite prijavitelja i dostupne javnosti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nakon što je 1. januara 2014. godine usvojen Zakon o zaštiti lica koji prijavljuju korupciju počela je implementacija u smislu obaveza koji proizilaze iz istog, naime većina institucija u BiH je donjela vlastite pravilnike o prijavljivanju nepravilnosti i/ili korupcije, postupanju po prijavama nepravilnosti i/ili korupcije i zaštiti osobe koja eventualno prijavi korupciju ili kakvu nepravilnost <sup>10</sup> . Na drugim nivoima vlasti još uvijek nisu doneseni posebni zakoni koji štite lica koja prijavljuju korupciju. Tako npr. u Brčko Distriktu BiH kao i Federaciji BiH postoje izrađeni zakoni o zaštiti prijavitelja, odnosno oni su već u statusu nacрта, dok postoje preliminarne najave izrade nacrtu ovog zakona i u Republici Srpskoj, odnosno iz same Strategije za borbu protiv korupcije u Republici Srpskoj je predviđeno da se izradi jedan ovakav <i>lex specialis</i> . Potrebno je da se ovakvi zakoni čim prije usvoje kako bi zaštita prijavitelja bila adekvatna na svim nivoima vlasti, te je neophodno i analizirati učinkovitost postojećeg Zakona o zaštiti lica koji prijavljuju korupciju na nivou BiH, sa eventualnim smjernicama za njegovo unapređenje.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

### *Strateški program 3.3. Jačanje integriteta organa za provođenja zakona*

<b>Aktivnost:</b>	<i>3.3.1. Redovna izrada i nadogradnja, te provođenje planova integriteta u organima za provođenje zakona u BiH</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Visoko sudsko i tužilačko vijeće (VSTV), sudovi i tužilaštva u BiH, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/kontinuirano nakon usvajana Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Nadograđeni planovi integriteta se izrađuju, izvještaji o njihovom provođenju se dostavljaju tijelima za sprečavanje korupcije i Agencija</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	U oktobru 2015. godine Agencija je zajedno sa USAID-om organizovala radni sastanak sa partnerskim tužilaštvima na temu „Jačanje kapaciteta pravosuđa u borbi protiv korupcije i razvoj mehanizama koordinacije i saradnje sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“. Zaključeno je da će VSTV u saradnji sa Agencijom razviti smjernice za izradu i provođenje planova integriteta za sudove i tužilaštva. Smjernice za izradu i provođenje plana integriteta u pravosudnim

<sup>10</sup> Kao npr što je to učinilo Vijeće ministra, vidi više na

[http://www.vijeceministara.gov.ba/pdf\\_doc/pravilnik%20060115%20hrv.pdf](http://www.vijeceministara.gov.ba/pdf_doc/pravilnik%20060115%20hrv.pdf)

	institucijama u BiH, kao i prateći dokumenti (Metodološko uputstvo za izradu plana integriteta u pravosudnim institucijama BiH i Model plana integriteta) su pripremljeni i usvojeni u julu mjesecu 2016. godine od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH. Pored toga, Agencija je poslala dopise FMUP, FUP, MUP RS, te svim kantonalnim Ministarstvima unutarnjih poslova o obavezi usvajanja planova integriteta u skladu sa odredbama iz Strategije. Tijela na državnom nivou, kao i Policija BD su ovu obavezu ispunili, tj. usvojili su planove integriteta.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je u fazi provođenja

<b>Aktivnost:</b>	<b>3.3.2. Provoditi redovne obuke iz oblasti prevencije korupcije i borbe protiv korupcije u organima za provođenje zakona u BiH</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	VSTV, Centri za edukaciju sudija i tužilaca (CEST), Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, sudovi i tužilaštva u BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Izveštaji o provedenim obukama se dostavljaju tijelima za sprečavanje korupcije i Agenciji, javnost se informira o njima
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Imajući u vidu da u krivičnim zakonima u BiH ne postoji posebna glava koja bi definisala sva djela korupcije, VSTV BiH je na sjednici održanoj 13. i 14.05.2015. godine usvojio jedinstvenu listu krivičnih djela korupcije iz Krivičnog zakona BiH, Krivičnog zakona RS, Krivičnog zakona FBiH i Krivičnog zakona Brčko Distrikta BiH. U proces izrade ovog prijedloga jedinstvene liste krivičnih djela korupcije su bili uključeni i istaknuti predstavnici profesionalne sudske i tužilačke zajednice u BiH. Navedena lista treba da posluži glavnim tužiocima i tužilaštvima kao orijentir prilikom dodjeljivanja oznake određenom predmetu u Sistemu za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima (TCMS-u) kao krivičnom djelu korupcije kako bi statistički podaci o ovoj vrsti krivičnih djela bili jednoobrazni za sva tužilaštva u BiH. U skladu sa tim će se 11. novembra 2016. godine u okviru projekta „Jačanje tužilačkih kapaciteta“ koji se implementira u VSTV-u BiH biti izrađena dva modula na teme: „Otkrivanje i procesuiranje krivičnih djela korupcije“ i „Pojavni oblici privrednog kriminala i načini njihovog dokazivanja“. Teme su definisane na osnovu ankete koju je proveo VSTV među tužiocima i konsultacija sa članovima VSTV-a iz reda tužilaca. Nakon izrade ovih modula, uz podršku VSTV-a, CEST će organizovati seminare na te teme. Takođe će se organizovati i specijalistička obuka za određenu grupu tužilaca iz oblasti kibernetičkog kriminala, privrednog kriminala i korupcije.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

*Strateški program 3.4. Unapređenje otkrivanja korupcije kroz stvaranje, jačanje i primjenu efikasnih mehanizama i tehnika za proaktivan pristup tom procesu*

<b>Aktivnost:</b>	<b>3.4.1. Definirati osnove i procedure za proaktivno postupanje u otkrivanju korupcije i razmjenu informacija između organa za provođenje zakona u vezi sa indicijama koruptivnog ponašanja</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	VSTV, organi za provođenje zakona u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Osnove i procedure za proaktivno otkrivanje definirane i dostavljene svim institucijama za provođenje zakona u BiH
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Teorija i praksa sugeriraju da kod otkrivanja i dokazivanja korupcijskih krivičnih djela postoje specifičnosti i problemi, i to iz razloga što žrtva nije takva kao u klasičnom smislu, organi progona se rijetko mogu oslanjati na prijave trećih strana, te da ovakva krivična djela karakterizira visok stepen prikrivenosti i sl. Uvidom u literaturu koja se dotiče istraživanja korupcijskih i srodnih krivičnih djela može se zapaziti da se istrage koje se vode u smjeru otkrivanja i dokazivanja spomenutih krivičnih djela najčešće baziraju na reaktivnom djelovanju, iako se često preporučuje proaktivno otkrivanje i dokazivanje spomenute vrste krivičnih djela. Iako je proaktivan pristup u otkrivanju i procesuiranju korupcijskih krivičnih djela prepoznat kao jedino kvalitetno oružje u

	otkrivanju korupcijskih krivičnih djela, nisu poduzimane nikakve značajnije mjere na ispunjenju ove aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>3.4.5. Dosljedna primjena obaveze prijavljivanja krivičnog djela korupcije u skladu sa odredbama krivičnog zakonodavstva na svim nivoima u BiH</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Službene i odgovorne osobe u svim organima vlasti u BiH, javnim preduzećima/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Povećan broj prijava u vezi sa koruptivnim krivičnim djelima u BiH</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Ova aktivnost iako po samoj prirodi stvari veoma neophodna je teško mjerljiva. Naime, neprijavlivanje krivičnog djela od strane službene osobe samo po sebi predstavlja krivično djelo. <sup>11</sup> Sama postavka indikatora je neadekvatna, obzirom da se realizacija ove aktivnosti mjeri sa tim da li je povećan broj prijava u vezi sa koruptivnim krivičnim djelima čija pojava ne mora uopće biti povezana sa aktivnostima u okviru realizacije Strategije i Akcionog plana.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se provodi

*Strateški program 3.5. Uspostavljanje efikasne saradnje i koordinacije između institucija u BiH u otkrivanju, dokazivanju i procesuiranju korupcije*

<b>Aktivnost:</b>	<b>3.5.1. Izraditi analizu dosadašnjeg postupanja po koruptivnim krivičnim djelima u pogledu razloga za nesrazmjerno mali broj konačnih presuda u poređenju sa podignutim optužnicama</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>VSTV, CEST, Institucije za provođenje zakona u BiH, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Razlozi utvrđeni i prijedlozi za povećanje efikasnosti procesuiranja korupcije dostavljeni svim institucijama za provođenje zakona u BiH</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nema informacija o provedbi aktivnosti
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

*Strateški program 3.9. Unaprjeđenje efikasnosti rada sudova na predmetima iz oblasti korupcije uz uspostavljanje objektivnih normativa za rad, uvažavajući složenost predmeta*

<b>Aktivnost:</b>	<b>3.9.1. Analizirati orijentaciona mjerila rada sudova na predmetima sa obilježjima korupcije u pogledu mogućnosti za stimuliranje efikasnosti postupanja po koruptivnim predmetima</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>VSTV, tužilaštva i sudovi na svim nivoima, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Identificirani nedostaci postojećih mjerila i mehanizmi stimulacije efikasnosti postupanja po koruptivnim predmetima</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Uzimajući u obzir sve specifičnosti u otkrivanju i procesuiranju korupcije, kao i specifičnosti takvih krivičnih djela postavlja se kao smislenim analizirati postojeća orijentaciona mjerila sa namjerom da se posebno vrjednuje rad na ovakvim krivičnim djelima. U tom smislu, formirana je radna grupa VSTV-a koja radi na izradi novog Pravilnika o orjentacionim mjerilima za rad tužilaca. Radna grupa analizira potrebe za efikasnije i pravednije normiranje, a posebno u radu tužilaca na težim krivičnim djelima, što korupcijska krivična djela svakako jesu.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

<sup>11</sup> Npr. Član 230. Krivični zakon BiH

*Strateški program 3.11. Unapređenje kaznene politike za korupcijska krivična djela s ciljem proaktivnog odvratanja od koruptivnih aktivnosti*

<b>Aktivnost:</b>	<i>3.11.1. Izraditi analizu krivičnog zakonodavstva u pogledu visine kazni za koruptivna djela, te prakse njihovog izricanja u smislu efikasnog odvratanja od koruptivnih radnji</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>VSTV, ministarstva pravde i sudovi na svim nivoima u BiH, Pravosuđe BD BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Razlozi za nedovoljno efikasno odvratanje od koruptivnih krivičnih djela utvrđeni i poznati javnosti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Prvi korak kako bi se unaprijedila kaznena politika za korupcijska krivična djela, jeste svakako reprezentativna analiza postojeće kaznene politike. Određene analize su urađene od strane organizacija civilnog društva, no institucionalna sveobuhvatna analiza nije urađena. Tako je, na primjer, Transparency International u BiH u decembru 2015. objavio rezultate istraživanja „Analiza korupcije u BiH, kao i praksi otkrivanja, procesuiranja i sankcionisanja korupcijskih krivičnih djela pred sudovima u BiH za period 2009.-2014. godina“
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

*Strateški program 3.13. Stvaranje uslova za nadzor nad radom pravosudnih organa i institucija putem javno dostupnih statističkih podataka o postupanju po koruptivnim krivičnim djelima*

<b>Aktivnost:</b>	<i>3.13.1. Analizirati postojeći sistem statističkih podataka rada institucija za provođenje zakona i pravosudnih organa i mogućnosti za njihovu dostupnost javnosti</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>VSTV, organi za provođenje zakona i sudovi u BiH, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Analiza izrađena, definirane kategorije statističkih podataka dostupnih javnosti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	USAID-ov projekat pravosuđa u jednoj od svojih aktivnosti se bazira i na pravosudnu statistiku sa namjerom identificiranja i prijedloga za boljim statističkim podacima. VSTV je aktivno uključen u realizaciju ovog projekta, no nema dodatnih informacija o statusu realizacije ovih aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

<b>Aktivnost:</b>	<i>3.13.2. Na osnovu analize, predložiti obuhvat statističkih podataka koji trebaju postati javni i predložiti ih na način da budu dostupni javnosti</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>VSTV, organi za provođenje zakona i sudovi u BiH, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Utvrđen i predložen obuhvat statističkih podataka za objavljivanje</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nema informacija da je u prethodnom periodu bilo aktivnosti na ovome polju. Radna grupa, koja je oformljena u okviru VSTV-a, radi na poboljšanju sistema prikupljanja i korištenja statističkih podataka, ali nije predviđeno da ti podaci budu javno dostupni. Ti podaci će biti dostupni na zahtjev, što je bila i dosadašnja praksa.
<b>Zaključak</b>	Nema informacija o provedbi aktivnosti

*Strateški program 3.14. Jačanje mehanizama disciplinske i drugih vidova odgovornosti tužilaca i sudija za nepravilno postupanje u predmetima sa obilježjima korupcije*

<b>Aktivnost:</b>	<i>3.14.1. Analizirati postojeći sistem praćenja rada tužilaca i sudija u predmetima koruptivnih krivičnih djela s ciljem utvrđivanja mogućnosti za njegovo poboljšanje</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>VSTV, tužilaštva i sudovi u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Analiza izvršena, mogućnosti za njegovo poboljšanje utvrđeni</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	<i>Nema informacija o provedbi ove aktivnosti</i>
<b>Zaključak</b>	<i>Aktivnost nije sprovedena</i>

**STRATEŠKI CILJ 4: PODIZANJE JAVNE SVIJESTI I PROMOVIRANJE POTREBE ZA UČESTVOVANJEM CJELOKUPNOG DRUŠTVA U BORBI PROTIV KORUPCIJE**

Samo sveobuhvatni pristup u borbi protiv korupcije u kojoj su uključeni svi dijelovi društva mogu unaprijediti i biti sastavni dio unapređenja systemske i učinkovite antikorupcijske inicijative. Pored neophodnog aktivnog učešća javnog i privatnog sektora u borbi protiv korupcije, nemjerljiv je i značaj organizacija civilnog društva kao neposrednih predstavnika interesa građana. Kao što je već u uvodnom dijelu navedeno u procesu izrade Strategije nastojalo se da ista ima principe tzv. integrirane antikorupcijske strategije, čiji su neizostavni principi da bude zasnovana na činjenicama, transparentna, nepristrasna, stručna, inkluzivna, sveobuhvatna, orijentirana na učinak i fleksibilna. Strategija je u posebnom Strateškom cilju 4 upravo posvetila pažnju učešću cjelokupnog društva u antikorupcijskim nastojanjima, te podizanju svijesti društva o posljedicama korupcije. Strateški cilj 4 je u skladu sa istim predvidio, između ostaloga, da se provode systemske javne kampanje, da se jača saradnja sa organizacijama civilnog društva, da se u procesu antikorupcijskih nastojanja u što većem omjeru uključuju akademska zajednica sa svojim specifičnim naučnim kapacitetima, jačanjem kapaciteta ali i odgovornosti medija i istraživačkog novinarstva, te što većim uključivanjem privrednog sektora.

*Strateški program 4.1. Provođenje kontinuirane i sistematske javne kampanje o uzrocima, pojavnim oblicima i posljedicama korupcije, uz promoviranje mehanizama djelovanja protiv korupcije*

<b>Aktivnost:</b>	<i>4.1.1. Analizirati uzroke, pojavne oblike i štetne posljedice korupcije po građane, te u saradnji sa vladinim i nevladinim institucijama i akademskom zajednicom osmisliti javne kampanje na tu temu</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, javne institucije u BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>U saradnji javnih institucija sa organizacijama civilnog društva (OCD) i akademskom zajednicom sačinjena analiza, utvrđene štetne posljedice korupcije po građane, izrađena osnova za javnu kampanju</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	<i>Ured koordinatora za reformu javne uprave i Agencija su razvili projekat pod nazivom „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe BiH“ u okviru kojeg će, između ostalog biti provedena javna kampanja koja se tiče tematike</i>

	suzbijanja korupcije. Realizacija projekta bi trebala da doprinese ispunjavanju kako opštih, tako i posebnih kategorija ciljeva uključenih u Strategiju za borbu protiv korupcije. Pored toga, u septembru 2015. godine je pokrenuta javna kampanja o proaktivnoj transparentnosti od strane organizacija civilnog društva predvođenih Transparency Internationalom u BiH u čije aktivnosti je uključen određeni broj javnih institucija. Također, Centar za razvoj medija i analize (CRMA) je izradio serijal pod nazivom 'Bez veze' koji se emitira na BHT 1. Međutim, sve ove aktivnosti su inicirane od strane organizacija civilnog društva u koji su dijelom bile uključene javne institucije odgovorne za provedbu ove mjere, ali nedostaje njihova inicijativa za provedbu mjera iz akcionog plana. Još uvijek nije sačinjena analiza i nisu utvrđene štetne posljedice korupcije po građane, kako je to i predviđeno ovom mjerom.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelomično provodi

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.1.2. Sačiniti plan i program kampanja i provoditi ih prema planu i programu u saradnji sa medijima, organizacijama civilnog društva i akademskim zajednicama</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, javne institucije u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	U saradnji javnih institucija sa OCD-om , akademskom zajednicom, javnim emiterima i ostalim medijima sačinjen plan i program kampanje, kampanje se provode periodično
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Obzirom da nije sačinjena analiza predviđena prethodnom mjerom, plan i program kampanje nije sačinjen. Agencija u saradnji sa organizacijama civilnog društva periodično provodi kampanje o uzrocima, pojavnim oblicima i posljedicama korupcije. Primjer ovakvih povremenih kampanja su i aktivnosti Agencije u saradnji sa Centrom za istraživanje Analitika, u okviru kojih su izrađeni promotivni materijali kako bi široj javnosti bila promovisana zaštita prijavitelja korupcije, kao i telefonska linija za prijavu korupcije. Međutim, sve ove aktivnosti su rađene na inicijativu organizacija civilnog društva.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

*Strateški program 4.2. Omogućavanje učešća organizacijama civilnog društva u aktivnostima javnih institucija u oblasti borbe protiv korupcije*

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.2.1. Učiniti dostupnim informacije o donošenju odluka na web stranicama vlada i parlamenata, pripremanju nacrtu zakona i prijedloga istih</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Vijeće ministara BiH, vlade i zakonodavna tijela, te sve institucije izvršne vlasti u BiH koje pripremaju prijedloge zakona i odluka/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Odluke, nacrti i prijedlozi zakona dostupni na web stranicama
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Vjerojatnoća da će doći do korupcije ili da će ona ostati skrivena povećava se ukoliko proces donošenja odluka nije javan. Zbog toga Strategija teži ka povećanju transparentnosti u procesu donošenja odluka, kroz unapređenje normativnog okvira i prakse, kao bitnog segmenta prevencije korupcije i preduslova za učešće cjelokupnog društva u sprečavanju korupcije. Proces donošenja odluka u BiH još uvijek nije dovoljno javan, a problemi se javljaju prilikom donošenja pravnih propisa (odsustvo javnih rasprava ili nedovoljna uključenost zainteresiranih aktera), skrivenost utjecanja na donošenje odluka (lobiranje), odsustvo analiza i nepotpunih obrazloženja. Pored toga, korupciji pogoduje i generalni manjak transparentnosti rada institucija i nedovoljna sloboda pristupa informacijama. Međutim, informacije o donošenju odluka vlada i parlamenata, pripremanju nacrtu i prijedloga zakona još uvijek nije transparentno, te se ne objavljuju redovno na web stranicama vlada i parlamenata. Studija Transparency International-a pokazuje da je na državnom nivou i nivou entiteta u periodu od decembra 2011. godine do aprila 2014. godine usvojeno ukupno 410 zakona, od čega je čak 100 zakona usvojeno po hitnoj proceduri, a u tek 113 slučajeva su zakoni upućeni u javnu raspravu. U javnosti su poznata mnoga zakonska



	rješenja koja su donesena po tzv. hitnom postupku u posljednjih godinu dana, poput nacрта i procedure usvajanja Zakona o državnoj službi FBiH, Zakona o radu FBiH, Zakona o radu u RS, i mnogih drugih veoma značajnih aktivnosti. Može se zaključiti da se netransparentnost u donošenju odluka i procesa usvajanja zakona povećala u posljednje vrijeme. Da bi zemlja imala karakteristike demokratske države ovakvi procesi bi trebali biti svedeni na minimum.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se ne sprovodi na zadovoljavajućem nivou

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.2.2. Učiniti javnim informacije u vezi sa usvajanjem ili odbacivanjem amandmana na zakone sa jasnim obrazloženjem za takvo postupanje</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Vijeće ministara BiH, vlade i zakonodavna tijela, te sve institucije izvršne vlasti u BiH koje pripremaju prijedloge zakona i odluka/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Informacije se objavljuju na web stranicama</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nalazi su jednaki kao kod aktivnosti 4.2.1. iz Akcionog plana
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se ne sprovodi na zadovoljavajućem nivou

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.2.3. Omogućiti OCD-u da aktivnije učestvuju u procesima donošenja i provođenja antikorupcijskih aktivnosti, na principijelan, transparentan i unaprijed dogovoreni način</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Vijeće ministara BiH, vlade i zakonodavna tijela, te sve institucije izvršne vlasti u BiH koje pripremaju prijedloge zakona i odluka/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Ostvarena direktna saradnja sa OCD-om u provođenju konkretnih antikorupcijskih aktivnosti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nalazi su jednaki kao kod aktivnosti 4.2.1.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se ne sprovodi na zadovoljavajućem nivou

*Strateški program 4.3. Razvijanje, primjenjivanje i promoviranje dostupnih mehanizama prijavljivanja korupcije uz osiguravanje povjerljivosti postupanja po prijavama građana*

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.3.1. Analizirati postojeće mehanizme za prijavljivanje korupcije u BiH s ciljem utvrđivanja mogućnosti za unapređenje povjerljivosti postupanja po prijavama</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Postojeći mehanizmi analizirani, proučene najbolje prakse i utvrđene mogućnosti za njihovo unapređivanje</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	U svrhu unapređenja postupanja po prijavama korupcije Agencija je početkom decembra imenovala radnu grupu za izradu Pravilnika o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, a koji će biti model za ostale institucije i koji će doprinijeti jačanju sistema u procesuiranju koruptivnih krivičnih dijela. Trenutno je Pravilnik u fazi finaliziranja i konsultacija sa relevantnim tijelima i partnerskim institucijama (USAID). U tom smislu, krajem decembra 2015. godine održan je radni sastanak sa USAID-ovim projektom pravosuđa na kojem su definisani koraci izrade i donošenja pomenutog pravilnika. U tom smislu će USAID-ov projekat pravosuđa uz pomoć pravnog eksperta pružiti stručnu i tehničku pomoć u izradi pomenutog pravilnika, ali i u jačanju kapaciteta osoblja Agencije kako bi se na što kvalitetniji način zaprimale prijave i postupalo po istim. Ova aktivnost se smatra posebno bitnom uzimajući u obzir je Agencija za prvih devet mjeseci u 2015. godini imala čak za 40% više prijava sa indicijama koruptivnog ponašanja, negoli je to bio slučaj 2014. godine. Ove aktivnosti je neophodno kontinuirano provoditi i na nižim nivoima vlasti
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelomično provodi

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.3.2. Poboljšati procedure za postupanje po prijavama korupcije u pogledu povjerljivosti informacija koje su dobivene, s posebnim osvrtom na zaštitu prijavitelja</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije u BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Prijedlozi za poboljšanje zaštite povjerljivosti utvrđeni i dostavljeni svim institucijama koje postupaju po prijavama korupcije
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Agencija, u saradnji sa USAID-ovim projektom pravosuđa, radi na izradi Pravilnika o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja. Nakon što Pravilnik bude usvojen, isti će biti prosljeđen svim institucijama kao model postupanja prilikom prijave krivičnih djela korupcije. Pravilnik ima zacilj da osigura interno i eksterno prijavljivanje korupcije, te najbolju zaštitu lica koja anonimno prijave korupciju.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

*Strateški program 4.4. Unaprjeđenje sistema objektivnog informiranja javnosti o radu institucija uz promoviranje pozitivnih primjera postupanja za slučajeve korupcije*

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.4.1. Uraditi analizu stanja o dostupnosti informacija u javnim organima i institucijama u BiH u skladu sa standardima Partnerstvo za otvorenu vlast (OGP)</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija, Agencija za zaštitu ličnih podataka, Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Analiza izrađena u saradnji javnih institucija i OCD
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Važeći zakoni o slobodi pristupa informacijama u BiH omogućavaju građanima da pravo na informaciju ostvaruju isključivo putem pismenih zahtjeva upućenih institucijama i organima. Proaktivno objavljivanje informacija, iako je integralni dio slobode pristupa informacijama, nije obuhvaćeno navedenim zakonskim rješenjima. U sklopu OGP inicijative za BiH je urađeno više policy radova i analiza koje su, između ostaloga, analizirali stanje o dostupnosti informacija u javnim organima i institucijama u BiH upređujući iste sa standardima OGP-a .
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.4.3. Vršiti kontinuiranu obuku s ciljem promocije tzv. aktivne transparentnosti u javnim institucijama</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	ADS/ADU u BiH, Pravosudna komisija BD BiH, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Redovno se provode obuke, seminari i radionice
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Agencija je potpisala Memorandum o razumijevanju između Agencije i Društva za međunarodnu suradnju Savezne Republike Njemačke (GIZ) dana 07.09.2015. godine, a u cilju saradnje Agencije i GIZ-ovog Programa jačanje institucija u BiH. U okviru predmetne saradnje inicirana je zajednička provedba aktivnosti 4.4.3. Ova aktivnost je izuzetno bitna u smislu da se državnim službenicima ojačaju kapaciteti u aktivnoj transparentnosti. Transparency International u BiH je 9. februara 2016. godine održao prvu u nizu obuka i radionica u okviru „Podrška inicijativi za otvorenu vlast: Proaktivna transparentnost javnih institucija“, koji finansira Vlada Ujedinjenog Kraljevstva. Opšti cilj projekta je osigurati zajedničko djelovanje vlasti i civilnog društva u BiH u procesu izgradnje otvorene vlasti kroz promociju proaktivne transparentnosti u radu javnih institucija i jačanje njihovih kapaciteta. Učešće na projektu uzeli su predstavnici: Ministarstva pravde BiH, Agencije, Regulatorne agencije za komunikacije, Centralne izborne komisije BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu (SIPA) i Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.
<b>Zaključak</b>	Provedba aktivnosti je u toku

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.4.4. Aktivno informiranje građana o radu institucija, uz promoviranje pozitivnih primjera postupanja po prijavama građana u slučajevima korupcije</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Institucije na svim nivoima u BiH, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Podaci dostupni javnosti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Veliki broj istraživanja <sup>12</sup> je pokazao da je povjerenja građana u institucije vlasti na vrlo niskom nivou, te da je često razlog takvog stanja zapravo i sama neinformiranost građana o misiji i radu institucija vlasti. S tim u vezi ova aktivnost je veoma bitna jer ima za cilj unaprijediti aktivno informisanje građana od strane institucija.. Na osnovu Izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana koje je 20-ak institucija dostavilo Agenciji, informacije o radu institucija i promoviranje pozitivnih primjera postupanja po prijavama građana u slučajevima korupcije se vrši na web stranicama institucija ili organizacijama pres konferencija vezano za određene slučajeve prijave korupcijskih krivičnih djela od strane građana. Potpunu provedbu ove aktivnosti je vrlo teško mjeriti, a posebno dok se ne uspostave sva tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti. Međutim, neophodno je da institucije vlasti kontinuirano rade na upoznavanju javnosti sa svojim aktivnostima.
<b>Zaključak</b>	Provedba aktivnosti je u toku

*Strateški program 4.5. Uključivanje akademske zajednice i udruženja intelektualaca u osmišljavanje i provođenje antikorupcijskih politika i mehanizama*

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.5.1. Definiirati oblasti u borbi protiv korupcije u kojima je tijelima za sprečavanje korupcije i institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima potrebna stručna pomoć i podrška</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH, institucije akademske zajednice/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Identificirane oblasti moguće saradnje između akademske zajednice, antikorupcijskih tijela i institucija</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Strategija je prepoznala da zbog velike koncentracije stručnosti u specifičnim oblastima akademska zajednica može biti veoma važan faktor, ali i partner u borbi protiv korupcije. Da bi se iskoristili naučni i stručni potencijali akademske zajednice Agencija i tijela za borbu protiv korupcije bi trebali da definišu oblasti gdje im je takva ekspertiza neophodna. Dostupne informacije ukazuju da Agencija, ali i ostala uspostavljena tijela nisu definisali oblasti gdje je istima neophodna stručna pomoć od strane akademske zajednice. Uzimajući u obzir da je značaj i potencijal akademske zajednice nemjerljiv, neophodno je da nadležne institucije odgovorne za provedbu čim prije definišu oblasti gdje im je takva pomoć neophodna. Shodno tome, Agencija je pripremila dopis koji će biti poslan svim tijelima za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti od kojih će biti traženo da se navedu oblasti u kojima im je potrebna stručna pomoć.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije provedena

*Strateški program 4.6. Omogućavanje razvoja odgovornog i objektivnog istraživačkog novinarstva kroz unapređenje otvorenosti institucija prema medijima u okvirima zakonskih propisa*

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.6.2. Podsticati i unaprijediti razvoj objektivnog istraživačkog novinarstva kroz povećanu i aktivnu transparentnost institucija i omogućavanje pristupa informacijama</b>
-------------------	--

<sup>12</sup> Vid npr. Vidi <http://usaidjp.ba/bs/event/dijagnosticka-analiza-mogucih-rizika-od-nastanka-korupcije-u-pravosuđu/35>

<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Sve institucije u BiH, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Indikator provedbe: Povećan broj informacija iz institucija u BiH koje su dostupne javnosti, informacije se koriste za istraživačke teme</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Istraživačko novinarstvo je često dovelo do otkrivanja korupcijskih afera, te se smatra neizostavnim faktorom kako država u razvoju tako i država sa demokratskom tradicijom. Da bi se afirmisali mediji i istraživači neophodno je da pristup informacijama bude što je više moguće dostupan. S tim u vezi ova aktivnosti obavezuje sve institucije u BiH da povećaju svoju transparentnost i omoguće što lakši pristup tražiocima informacija. Kao što je već ranije navedeno, koalicija nevladinih organizacija u okviru OGP-a je organizovala sastanke s ciljem pokretanja javnih konsultacija i definisanja prijedloga mjera za pripremu prvog Akcionog plana BiH u sklopu Inicijative, a do sada je definisano 15 mjera u Akcionom planu. Koalicija nevladinih organizacija je do sada održala niz sastanaka i konferencija na kojima se promovise sama OGP Inicijativa, kao i promocija obaveza koje proizilaze iz OGP-a. Agencija je kao pridružena institucija u Međuinstitucionalnoj grupi uzela učešće u aktivnostima radne grupe za komunikacije i upravljanje znanjem u okviru GIZ-a. Izvršena je analiza i sačinjena lista sa standardnim informacijama/ dokumentima, koje trebaju biti na web stranicama institucija u dokumentu „Pravo javnosti da zna-transparentnost u javnoj upravi“. Može se zaključiti da osnovne aktivnosti provodi koalicija nevladinih organizacija okupljena u OGP-u. Neophodno je da javne institucije daju veći doprinos ovom procesu i zauzmu aktivniju ulogu u sprovođenju ove aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

*Strateški program 4.7. Unapređenje nepristrasnosti i objektivnosti izvještavanja medija u vezi sa problematikom korupcije*

U okviru strateškog programa 4.7. pet aktivnosti je predviđeno da se provede kontinuirano nakon usvajanja Strategije, dok je jedna aktivnost predviđena da se provede tokom prve godine nakon usvajanja Strategije. Odgovorna institucija za većin aktivnosti, odnosno za četiri aktivnosti unutar ovog strateškog programa je Regulatorna agencija za komunikacije (u daljem tekstu RAK). U skladu sa Zakonom o komunikacijama<sup>13</sup>, nadležnosti RAK-a su: kreiranje i promoviranje pravila u sektorima emitovanja i telekomunikacija, licenciranje operatora u sektorima emitovanja i telekomunikacija, planiranje, upravljanje i dodjeljivanje frekventnog spektra, primjenjivanje tehničkih i drugih standarda koji se tiču kvaliteta, te uspostavljanje i održavanje sistema naknada za dozvole. Strategija prepoznaje da je od iznimnog značaja da se poštuju zakonske norme i novinarska etika, da se osigura jasna i transparentna vlasnička struktura medija, da se jača kontrola regulatornih tijela i da se osigura transparentno finansiranje medija. Samo objektivni i odgovorni mediji su od značaja za antikorupcijske aktivnosti, dok u suprotnom oni mogu samo još više pridonjeti ukupno negativnom ambijentu u društvu. Uloga RAK-a je u osiguranju ovakvih principa rada medija nemjerljiva. Međutim, trenutno ne postoje informacije da RAK na sistemski i usmjereni način poduzima bilo kakve aktivnosti iz obaveza iz Strategije.

<b>Aktivnost:</b>	<i>4.7.1. Dosljedna primjena poštivanja zakonskih normi i novinarske etike, s ciljem povećavanja objektivnosti i profesionalnosti informiranja o slučajevima korupcije</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>RAK, javni servisi, sudovi/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Unaprijeđeno profesionalno i objektivno izvještavanje u slučajevima korupcije</i>
<b>Analiza stepena</b>	<i>U posmatranom periodu nije bilo konkretnih aktivnosti na unapređenju profesionalnog</i>

<sup>13</sup> Službene novine BiH 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12

<b>provedene aktivnosti</b>	i objektivnog izvještavanja medija u slučajevima korupcije od strane institucija zaduženih za provedbu ove aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije provedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.7.2. Osigurati transparentnost vlasničke strukture medija i izvore njihovog finansiranja</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	RAK, javni servisi, sudovi/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Dostupni podaci o vlasničkoj strukturi medija, transparentni podaci o izvorima finansiranja
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	U toku posmatranog perioda nije bilo aktivnosti u ovom polju.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.7.3. Jačanje kontrole regulatornih tijela i praćenje primjena standarda i novinarske etike od strane udruženja novinara u BiH</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	RAK/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	RAK i udruženja novinara prate aktivnosti primjene standarda i novinarske etike
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nema dostupnih informacija o provedbi aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.7.4. Osigurati transparentno finansiranje medija od strane javnog sektora, kako kroz direktna davanja, tako i kroz oglašavanja i javnost podataka o drugim načinima finansiranja</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	RAK, inspekcijski organi, udruženja novinara/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Finansiranje medija i oglašavanje javnih institucija u njima javno dostupno
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nema dostupnih informacija o provedbi aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.7.5. Podignuti nivo prepoznavanja korupcije, njenih mehanizama, te tehnika otkrivanja kroz stručno usavršavanje novinara koji pokrivaju temu korupcije</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Udruženja novinara, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Programi za obuke novinara pripremljeni, obuke se provode, informacije o njima su javno dostupne
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nema dostupnih informacija o provedbi aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.7.6. Osigurati adekvatnu zaštitu medija i novinara koji izvještavaju o korupciji</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, organi za provođenje zakona/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Konkretno mjere za zaštitu novinara preduzete u saradnji sa udruženjima novinara i OCD-om, osigurana adekvatna zaštita novinara koji izvještavaju o korupciji
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nema dostupnih informacija o provedbi aktivnosti.
<b>Zaključak</b>	

*Strateški program 4.8. Uključivanje udruženja privrednog sektora u izradu novih zakonskih rješenja i politika borbe protiv korupcije*

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.8.1. Održavati redovnu komunikaciju sa privrednim društvima u smislu uključivanja u donošenje i predlaganja zakonskih rješenja koji će osnažiti odlučnost prijavljivanja koruptivnih djela</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Privredne komore, privredna društva, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije koje provode Strategiju i Akcioni plan/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Komunikacija se redovno održava, zapisnici sa sastanaka se izrađuju, informacije o saradnji i komunikaciji su dostupne javnosti</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Uloga privatnog sektora u borbi protiv korupcije je prepoznata kao ključna. S tim u vezi komunikacija sa privrednim društvima u smislu donošenja i predlaganja zakonskih rješenja je veoma bitna aktivnost, na način da se ovaj kompletan sektor uključi u antikorupcijska nastojanja. Međutim trenutno ne postoje informacije o specifičnoj uključenosti privrednog sektora u ovu aktivnost, u smislu održavanja redovne komunikacije. U cilju realizacije ovih aktivnosti Agencija je, u saradnji sa Vanjskotrgovinskom komorom BiH, organizovala obuke i edukacije za predstavnike svih privrednih komora u BiH. Na obuci je predstavnicima privrednih komora prezentovana oblast prijave korupcije i zaštite prijavitelja korupcije.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.8.2. Pojednostaviti izradu i provođenje zakonskih rješenja za privredni sektor u vezi sa pitanjem registracije firmi</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Privredne komore, privredna društva, Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije koje provode Strategiju i Akcioni plan/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Predložene izmjene i dopune zakona kojim se pojednostavljuje registracija firme</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Pojednostavljenje pravnih propisa koji se tiču registracije firmi je prepoznato kao pretpostavljeni izuzetan alat u podsticanju investicija i ekonomskog razvoja u zemlji. Mnogi pokazatelji jasno govore da BiH gubi milione KM investicija zbog komplikovanog i dugotrajnog procesa registracije poslovnih subjekata. Na osnovu podataka Agencije za unapređenje stranih investicija u BiH, u FBiH procedura registracije preduzeća zakonski traje 5 dana, međutim praksa ukazuje na znatno duže rokove, tako da zbog tehničkih poteškoća kompletna procedura može potrajati od 30 do 45 dana. U Republici Srpskoj ta procedura je dosta kraća, tako da postupak registracije pri Agenciji za posredničke, informatičke i finansijske usluge Banja Luka (APIF) traje 3 dana od uredne predaje dokumenata. Vlada Federacije BiH je u Reformsku agendu uvrstila, između ostalog, aktivnost o pokretanju tzv. one-stop shopova, koji će u narednom periodu biti otvoreni u svim opštinama u FBiH. Mnoge aktivnosti su provedene u zemlji, a koje se mogu podvesti pod ovu aktivnost, te se one odvijaju neovisno od strateške potrebe i obaveze iz Strategije i Akcionog plana.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se provodi

*Strateški program 4.9. Promoviranje usvajanja i primjene kodeksa poslovne etike u poslovanju s ciljem sprečavanja pojave korupcije u odnosima između privrede i institucija*

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.9.1. U saradnji sa nadležnim institucijama organizirati obuke i edukaciju privrednih komora i privrednih društava na temu borbe protiv korupcije</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, privredne komore, nadležne institucije/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>U saradnji sa OCD-om i privrednim komorama redovno održavanje obuka, seminara i</i>

	<i>radionica</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	U okviru ove aktivnosti Agencija je u obavezi, u partnerskom odnosu sa nadležnim institucijama i privrednim komorama, organizovati obuke i edukaciju privrednih subjekata na temu borbe protiv korupcije. Naime, iako su često privredni subjekti žrtve korupcijskih posljedica, oni su često i inicijatori korupcije. S tim u vezi smatra se izuzetno bitnim privredni sektor ojačati u pogledu značaja same borbe protiv korupcije, ali i njihove značajne uloge u takvom procesu. U skladu sa obavezama iz ove aktivnosti Agencija je poslala dopis Vanjskotrgovinskoj komori BiH 19.01.2016. godine <sup>14</sup> , te je dogovoreno održavanje zajedničkog sastanka između predstavnika Agencije i predstavnika Vanjskotrgovinske komore BiH sa ciljem organizacije i održavanja obuka za predstavnike privrednog sektora. Na drugom sastanku između Agencije i Vanjskotrgovinske komore koji je održan krajem maja 2016. godine, dogovoren je termin održavanja obuke i edukacije za predstavnike svih privrednih komora u BiH. Značaj privrednog sektora u antikorupcijskim nastojanjima je nemjerljiv te je bitno čim prije ojačati njihove kapacitete u antikorupcijskim obavezama.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se sprovodi

*Strateški program 4.12. Podrška aktivnostima civilnog društva u praćenju i istraživanju mogućnosti korupcije i davanju preporuka za njeno sprečavanje*

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>4.12.1. Jačati saradnju javnih institucija sa OCD-om u cilju istraživanja koja se odnose na mogućnosti pojave korupcije u javnim institucijama</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, sve javne institucije na svim nivoima/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Uspostavljena sistemska saradnja sa OCD u domenu planskih i prioriternih istraživanja</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Saradnja javnih institucija sa OCD je prepoznato kao jedn od ključnih elemenata svake antikorupcijske borbe, veoma je bitno da takva saradnja bude stvarna, a ne samo deklarativna. Ova aktivnost se specifično odnosi na jačanje saradnje javnih institucija sa OCD u cilju istraživanja koja se odnose na mogućnosti pojave korupcije u javnim institucijama. OCD u sklopu svojih projektnih aktivnosti kontinuirano ostvaruju saradnju sa javnim institucijama u antikorupcijskoj borbi iz onih oblasti koje su predviđene projektnim obavezama. Međutim planske i sitemeske saradnje OCD u domenu prioritizacije istraživanja nije posebno zabilježeno, ili ne postoje dostupne informacije. Obzirom da ova aktivnost zahtijeva da se ona vrši kontinuirano nakon usvajanja Strategije, neophodno ju je čim prije implementirati. Agencija je kreirala smjernice za saradnju sa OCD te uspostavila saradnju kroz potpisivanje memoraduma o saradnji sa Transparency International BiH, kao i antikorupcijskom mrežom ACCOUNT.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b><i>4.12.2. Sistemsko ostvarivanje partnerstva i saradnje javnog, privatnog i nevladinog sektora u provođenju antikoruptivnih projekata</i></b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Sve institucije u BiH, privredna društva, Agencija/kontinuirano nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Saradnja uspostavljena kroz redovno održavanje sastanaka između predstavnika javnog, privatnog i nevladinog sektora, potpisivanje memoranduma o razumijevanju</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Aktivnost sistemskog ostvarivanja i saradnje javnog, privatnog i nevladinog sektora u provođenju antikorupcijskih projekata se kontinuirano dešava. U ovom pogledu se posebno ističe Agencija koja ima dobru saradnju sa svim nevladinim organizacijama koje u svojoj statutarnoj odrednici imaju antikorupcijski aspekt. Institucije u BiH

<sup>14</sup> Akt Agencije broj: 05-33-3-45-1/16

	potpisuju memorandume o saradnji ovisno od projektnih aktivnosti nevladinih organizacija. Pa je tako npr. Transparency International u sklopu SILG <sup>15</sup> projekta potpisalo memorandume o saradnji sa 20 opština u BiH. Ova aktivnost se izvršava kontinuirano. Međutim, većina inicijativa za potpisivanje memoranduma o saradnji je inicirana od strane organizacija civilnog društva, a ne institucija.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se sprovodi

*Strateški program 4.13. Osiguravanje transparentnosti finansiranja nevladinog sektora, posebno iz budžetskih sredstava*

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.13.1. Sačiniti analizu transparentnosti organizacija civilnog sektora u pogledu objavljivanja svojih finansijskih izvještaja, izvora i iznosa dobivenih grantova i provedenih projekata</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Ministarstva pravde na svim nivoima, Pravosudna komisija BD BiH, revizorski organi/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Analiza izvršena u saradnji sa OCD-om, dobiveni rezultati dostupni javnosti
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Transparentnost OCD u pogledu finansijskih izvještaja, izvora i iznosa dobivenih grantova i porovdenih projekata predstavlja aktivnost za koju su zadužena ministarstva pravde, odnosno Pravosudna komisija u Brčko Distriktu. Centralni dio aktivnosti predstavlja analiza transparentnosti OCD. Postoji nekoliko izvještaja sačinjenih od strane OCD vezano za finansiranje i finansijsku transparentnost OCD u BiH. Međutim, još uvijek nije izrađena sveobuhvatna analiza transparentnosti OCD od strane institucija
<b>Zaključak</b>	Aktivnost nije provedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.13.2. Uvesti obavezu za sve institucije u BiH da javno objavljuju podatke o iznosu i namjeni sredstava koja dodjeljuju organizacijama civilnog društva</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Vijeće ministara BiH, vlade na nivou entiteta, BD BiH i kantona/kontinuirano nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Donesene odluke za objavljivanje podataka o iznosima i namjenama sredstava koje institucije dodjeljuju OCD-u, podaci se kontinuirano objavljuju
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Nema informacija o provedbi
<b>Zaključak</b>	

*Strateški program 4.14. Izrađivanje, uvođenje i harmoniziranje programa etike i integriteta u obrazovnom procesu i u tematskim programima javnih emitera u BiH*

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.14.1. Provesti istraživanje o pogledima mladih na korupciju, s ciljem utvrđivanja osnova za izradu harmoniziranih programa etike i integriteta</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Ministarstva obrazovanja, Agencija/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Istraživanja provedena, predložene osnove za izradu harmoniziranih programa etike i integriteta
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Korupcija se lakše ukorjenjuje i održava u zemljama gdje građani posjeduju lošije obrazovanje, a svijest o samom građanskom društvu je niska. Nedovoljna obrazovanost građana o samoj korupciji, njenim oblicima, uzrocima i posljedicama dodatno pogoduje širenju takve društveno neprihvatljive pojave. Mnogi građani

<sup>15</sup> Opšti cilj projekta *Jačanje integriteta u lokalnim samoupravama (SILG)* je unapređenje transparentnosti i odgovornosti u radu lokalnih samoupravnih jedinica, te poboljšanje vladavine prava direktno kroz izgradnju kapaciteta lokalne samouprave za suzbijanje korupcije



	<p>smatraju kako nemaju nikakvog uticaja na pojavu korupcije u društvu, ne prepoznaju način kako se oduprijeti korupcijskim praksama, te na koji način se mogu aktivirati u borbi protiv korupcije. Međutim, s obzirom na sve negativne posljedice koje korupcija ima u privredi i javnoj upravi, načine kako korupcija ugrožava sigurnost građana i prava čovjeka, te štetu koju nanosi ugledu zemlje, doista je neophodna edukacija koje će senzibilizirati mlade za prepoznavanje i borbu protiv svih mogućih oblika korupcije. Mnoge projektne aktivnosti su usmjerene na realizaciju, između ostaloga, i ove aktivnosti. Sama analiza percepcije mladih o korupciji treba da predstavlja osnov za daljnju izradu obrazovnih sadržaja i programa. Univerzitet "ITC-Interlogos centar" izradio je studiju „Korupcija u visokom obrazovanju: fikcija ili stvarnost?“ u okviru Projekta „Obrazovanje protiv korupcije“, te je u saradnji sa Agencijom održao niz seminara na temu „Borba protiv korupcije u visokom obrazovanju“. Akcentirana su bitna pitanja u vezi sa politikom prevencije i suzbijanja koruptivnog ponašanja uz fokus na etičko postupanje i ponašanje profesora i studenata. Predavači su, u svojim izlaganjima naglasak stavili na slijedeće oblasti antikorupcije:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Otvoreno o korupciji u vlastitim redovima;</i></li> <li>• <i>Antikorupcijski programi za jačanje integriteta visokoškolskih ustanova;</i></li> <li>• <i>Razvoj programa za identifikiranje slabosti u organizaciji i razvoj mjera za smanjenje rizika od korupcije;</i></li> <li>• <i>Doprinos nauke razvoju društva;</i></li> <li>• <i>Jačanje integriteta visokoškolskih ustanova.</i></li> </ul> <p>U okviru ovoga projekta, a kroz četiri radionice, Radna grupa je izradila i usvojila „Strategiju javnog komuniciranja za jačanje integriteta obrazovnih institucija u borbi protiv korupcije u visokom obrazovanju“. Usvajanjem ove strategije, po prvi puta je uspostavljena saradnja između javnog i privatnog sektora kao i međuinstitucionalna saradnja. Ova strategija je dobila veliku potporu visokoškolskih institucija (javnih, privatnih i drugih subjekata).</p> <p>Pored gore naveden projektne aktivnosti u BiH se sprovodi i projekat „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost!“, čiji su implementatori Udruženje Centar za razvoj medija i analize (CRMA), Udruženje INFOHOUSE i Omladinski komunikativni centar na kojem su aktivno učestvovali predstavnici Agencije. Fokus djelovanja ovoga projekta su slijedeće aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Provedba procjene o potrebama i mogućnostima za uvođenje obrazovanja iz oblasti antikorupcije u osnovne, srednje škole i fakultete;</i></li> <li>• <i>Izrada pravnih akata neophodnih za kreiranje infrastrukture za obuku;</i></li> <li>• <i>Izrada trening programa obuke o etici i antikorupciji u obrazovnim institucijama;</i></li> <li>• <i>Konferencije, javne diskusije, suradnja sa školama, ministarstvima i pedagoškim zavodima;</i></li> <li>• <i>Izrada priručnika za školske sate, dizajn i štampanje priručnika i drugih materijala potrebnih za školski sat</i></li> <li>• <i>Trening trenera i trening nastavnog osoblja;</i></li> <li>• <i>Uključivanje etike i antikorupcije u nastavne planove i programe obrazovnih institucija u BiH.</i></li> </ul> <p>Snimanje i emitiranje edukativnog sadržaja za djecu i mlade na temu etike i borbe protiv korupcije. Kroz zajednički projekat Instituta za društvena istraživanja Fakulteta političkih nauka Univerziteta u Sarajevu i Friedrich Ebert Fondacije u Sarajevu provedeno je istraživanje o mladima u BiH, koje je rezultiralo izdavanjem publikacije “Studija o mladima u BiH”<sup>16</sup>. Predmetnom studijom su, između ostalog, razmatrani pogledi mladih po pitanju mita i korupcije, te da li su ikada bili svjedocima ili su učestvovali u koruptivnim radnjama (na fakultetu, prilikom zapošljavanja i sl.)</p>
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je u toku provođenja

<sup>16</sup> Dostupno na: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/sarajevo/11436.pdf>

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.14.2. Izraditi harmonizirane programe etike i integriteta u sve obrazovne institucije u BiH, s ciljem jačanja moralnih vrijednosti društva</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Ministarstva obrazovanja, Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Harmonizirani programi kreirani i dostavljani nadležnim institucijama na daljnje postupanje
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	<p>Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje je izradila Zajedničko jezgro nastavnih planova i programa (ZJNPP) za kroskurikularno međupredmetno područje definirano na ishodima učenja, gdje jednu od oblasti predstavlja i borba protiv korupcije. Materijal je dostupan svim nadležnim ministarstvima obrazovanja u BiH koja su zadužena za implementaciju.</p> <p>U okviru projekta „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost“ izrađeni su sveobuhvatni priručnici i kurikulumi za obrazovanje o etici i anitkorupciji za osnovne i srednje škole, te univerzitete, nastali priručnici i kurikulumi se koriste u okviru pilot časova u školama širom BiH kao dio antikorupcijskog obrazovanja u okviru školskih nastavnih planova i programa.</p>
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je sprovedena

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.14.4. Uspostaviti saradnju sa javnim emiterima u BiH na planu emitiranja programa iz oblasti etike i integriteta, s ciljem jačanja moralnih vrijednosti</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija, RAK, tijela za sprečavanje korupcije, ministarstva obrazovanja u BiH, javni emiteri/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Saradnja uspostavljena, ugovoreni konkretni programi za emitiranje
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	<p>Kontinuirana edukacija javnosti o uzrocima, posljedicama i pojavnim oblicima korupcije je, kao što je navedeno, od izuzetnog značaja u antikorupcijskim nastojanjima. Uticaj koji mediji imaju na stvaranje javnog mišljenja je nemjerljiv, s tim u vezi cilj ove aktivnost je uspostavljanje saradnje između Agencije i tijela za sprečavanje korupcije sa javnim emiterima, ali i sa ostalim relevantnim tijelima za provedbu ove aktivnosti. Međutim, konkretnih aktivnosti iniciranih od strane institucija odgovornih za provedbu ove mjere nije bilo. Organizacije civilnog društva, kao i akademska zajednica je u posmatranom periodu imala aktivnosti na ovome polju. Centar za razvoj medija i analize (CRMA) je izradila obrazovni serijal koji se bavi antikorupcijskim obrazovanjem mladih u BiH, Univerzitet ITC-Interlogos Centar iz Kiseljaka je izradio studiju pod nazivom „Korupcije u visokom obrazovanju: fikcija ili stvarnost“, dok je Institut za društvena istraživanja Fakulteta političkih nauka u Sarajevu izradio istraživanje o mladima u BiH pod nazivom „Studija o mladima u BiH“. Kao što je navedeno, sve ove aktivnosti nisu inicirane od strane institucija zaduženih za implementaciju ove mjere, nego su djelimično bile uključene u aktivnosti OCD, te se može reći da su ove aktivnosti tek djelimično sprovedene.</p>
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

*Strateški program 4.15. Podsticanje etičkog ponašanja kod djece i mladih ljudi kroz podršku vanškolskih projekata civilnog sektora*

<b>Aktivnost:</b>	<b>4.15.1. Uspostaviti saradnju sa OCD-om koje rade sa mladim ljudima i uspostaviti saradnju na promoviranju etike i integriteta, s ciljem jačanja moralnih vrijednosti društva</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija, tijela za sprečavanje korupcije, ministarstva obrazovanja, Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje/prva godina nakon usvajanja Strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Identificirani OCD-i koji rade na takvim projektima, uspostavljena saradnja sa njima
<b>Analiza stepena</b>	Pored neizostavne obaveze i potrebe za uvođenjem sadržaja iz etike i integriteta u

<b>provedene aktivnosti</b>	nastavne sadržaje u formalnom obrazovanju, Strategija prepoznaje i značaj OCD-a koje su u svojim statutarnim odredbama su usmjerene na rad i razvoj mladih ljudi. S tim u vezi je Agencija, tijela za sprečavanje korupcije i druga tijela su dužna uspostaviti saradnju sa relevantnim OCD-om u smislu da svoje aktivnosti usmjere i etičkom ponašanju djece i mladih ljudi. Shodno tome, Agencija je u proteklom periodu pokrenula određene korake u pravcu provedbe ovih aktivnosti, poput organizacije sastanka sa predsjednicom nevladine organizacije „Djeca-stubovi svijeta“ o mogućoj saradnji, koji je održan u februaru 2016. godine
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelimično provodi

---

## STRATEŠKI CILJ 5 USPOSTAVLJANJE EFIKASNIH MEHANIZAMA ZA KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE, TE PRAĆENJE I EVALUACIJA PROVOĐENJA STRATEGIJE

---

Antikorupcijska nastojanja, kao što je već navedeno, bi trebalo da se provode sveobuhvatno, odnosno sa što većim frontom uključenih aktera u takvim nastojanjima. Kada se uzme u obzir i složena ustavna struktura BiH i podijeljena nadležnost mnogih ključnih sektora između državnog, entitetskog i kantonalnog nivoa razumljivo postoji svojevrsan izazov u koordinaciji, praćenju i evaluaciji takvih aktivnosti. Upravo sa namjerom prevazilaženja takvog izazova poseban Strateški cilj 5 je posvećen uspostavljanju efikasnih mehanizama za koordinaciju, praćenje i procjenu provođenja Strategije. Kako bi se ove obaveze izvršavale dosljedno u okviru ovog Strateškog cilja je uređeno, između ostaloga, da usvajanja i razvijanje strateških dokumenata na svim nivoima bude u skladu sa općim principa utvrđenim Strategijom. Dalje je u okviru ovog Strateškog cilja predviđena obaveza za provođenjem harmoniziranih obuka za predstavnike antikorupcijskih tijela na svim nivoima, standardizovanim smjernicama za prikupljanja podataka o provedbi strateških dokumenata, standardizirana analiza podataka, praćenje provođenja obaveza i eventualne potrebe za revidiranje Strategije. Provedba ovog bitnog dijela Strategije je od izuzetnog značaja kako bi svi strateški dokumenti u BiH bili harmonizovani na svim nivoima, te sama provedba, praćenje i procjena istih bila efikasna.

*Strateški program 5.1. Usvajanje i razvijanje strateških dokumenata za borbu protiv korupcije u BiH u skladu sa općim principima utvrđenim Strategijom*

<b>Aktivnost:</b>	<i>5.1.1. Svaki nivo vlasti će razviti politike borbe protiv korupcije u skladu sa općim principima Strategije</i>
-------------------	--

<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Vlade entiteta, BD i kantona, Vijeće ministara, nadležna tijela za provođenje Strategije i Akcionog plana, Agencija/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Razvijene i usklađene politike sa općim principima Strategije</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	<p>Kako bi borba protiv korupcije bila efikasna neophodno je da takva borba bude sveobuhvatna i planski usmjerena, te s obzirom na složenu ustavnu strukturu BiH, neophodno je da svaki nivo vlasti donese i razvije vlastite antikorupcijske politike. U okviru inicijative koju je Agencija pokrenula prema kantonalnom nivou vlasti, predstavnici Agencije su, u cilju iniciranja donošenja vlastitih strateških antikorupcijskih dokumenata koji će biti u skladu sa principima Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcionim planom, bili u posjeti ili na drugi način kontaktirali sa predstavnicima svih nivo vlasti.</p> <p>Prilikom prethodno navedenih posjeta dogovoreno je da će Agencija, u skladu sa svojim nadležnostima i kapacitetima, osigurati stručno-savjetodavnu podršku i pomoć svim nivoima vlasti u procesu izrade strateških antikorupcijskih dokumenata.</p> <p>Po pitanju kreiranja strateških dokumenata u oblasti korupcije zaključno s 26.05.2016. godine usvojeni su sljedeći strateški dokumenti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Strategija za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcioni plan za njenu provedbu.</li> <li>• Strategija za borbu protiv korupcije u Republici Srpskoj za period od 2013. do 2017.</li> <li>• Vlada Kantona Sarajevo je na 19. sjednici održanoj 15.10.2015. godine usvojila Akcioni plan za borbu protiv korupcije Vlade Kantona Sarajevo 2015-2019.</li> <li>• Strategija za borbu protiv korupcije Hercegbosanskog kantona. Vlada ovog kantona je prije usvajanja dobila pozitivno mišljenje Agencije na Nacrt Strategije. Također, 19.04.2016. godine Vlada Hercegbosanskog kantona je dostavila Agenciji na mišljenje i Nacrt Akcionog plana za provedbu Strategije ovog kantona na koji je Agencija dala mišljenje uz određene preporuke</li> <li>• Nacrt Strategije za borbu protiv korupcije Srednjobosanskog kantona dostavljen Agenciji na mišljenje dana 15.04.2016.godine. Agencija je dana 22.04.2016. godine dostavila mišljenje i dala preporuke na Nacrt iste</li> <li>• Nacrt Programa borbe protiv korupcije Tuzlanskog kantona 2016-2019. i Akcionog plana za provođenje Programa borbe protiv korupcije Tuzlanskog kantona 2016-2019. je dostavljen Agenciji na mišljenje dana 11.05.2016. godine. Agencija je 13.05.2016. godine dala mišljenje na strateške antikorupcijske dokumente Tuzlanskog kantona</li> <li>• Posavski kanton je 24.05.2016.g dostavio Agenciji na mišljenje Nacrt Strategije za borbu protiv korupcije. Agencija je isti dan dala mišljenje i preporuke na Nacrt Strategije za borbu protiv korupcije Posavskog kantona</li> <li>• Usvojen Akcioni plan Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za borbu protiv korupcije 2016-2020.</li> </ul> <p>Neophodno je da svi nivoi vlasti čim prije izrade vlastite antikorupcijske politike.</p>
<b>Zaključak</b>	Provedba aktivnosti je u toku

*Strateški program 5.2. Razvijanje, organiziranje i provođenje harmoniziranih programa obuke za borbu protiv korupcije predstavnika institucija sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH*

<b>Aktivnost:</b>	<i>5.2.1. Procijeniti potrebe za obukom službenika u institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima</i>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, ADS/ADU u BiH, FBiH, BD BiH, Centri za edukaciju sudija i tužilaca/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Utvrđene potrebe za obukom</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Već je ranije navedeno da je Agencija predložila Agenciji za državnu službu BiH idejno rješenje plana i programa obuke za sljedeće teme: a) Prevencija korupcije u

	BiH; b) Koordinacija borbe protiv korupcije u BiH; c) Sukob interesa u institucijama vlasti BiH; d) Zaštita lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH; e) Planovi integriteta (izrada i implementacija; f) Planovi borbe protiv korupcije (izrada i implementacija) <sup>17</sup> . Agencija za državnu službu BiH je prihvatila idejno rješenje Agencije, te je s tim u vezi 10. februara 2016. godine u svom Javnom pozivu za učešće u postupku certifikiranja izvođača obuke, predvidila i navedene predložene programe <sup>18</sup> . ADS BiH u svoj program obuka državnih službenika uveo obuke iz oblasti prevencije korupcije, koordinacije borbe protiv korupcije, zaštite prijavitelja korupcije i sukoba interesa. I u pravosudnom sistemu 11. Novembra 2016. godine u okviru projekta „Jačanje tužilačkih kapaciteta“ koji se implementira u VSTV-u BiH planirano da budu izrađena dva modula na teme: „Otkrivanje i procesuiranje krivičnih djela korupcije“ i „Pojavni oblici privrednog kriminala i načini njihovog dokazivanja“. Teme su definisane na osnovu ankete koju je proveo VSTV među tužiocima i konsultacija sa članovima VSTV iz reda tužilaca. Nakon izrade ovih modula, uz podršku VSTV, CEST će organizovati seminare na te teme. Takođe će se organizovati i specijalistička obuka za određenu grupu tužilaca iz oblasti kibernetičkog kriminala, privrednog kriminala i korupcije.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se provodi

<b>Aktivnost:</b>	<b>5.2.2. Jačanje stručnosti kroz organiziranje zajedničkih obuka sa predstavnicima institucija za sprečavanje korupcije</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	Agencija, ADS/ADU u BiH, F BiH, BD BiH, Centri za edukaciju sudija i tužilaca/kontinuirano nakon usvajanja strategije
<b>Indikator provedbe</b>	Utvrdene potrebe za obukom
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	<p>Kako će pored Agencije, predstavnici institucija za sprečavanje korupcije biti najodgovornije institucije za sveobuhvatnu provedbu Strategije, tako je bitno da se i kapaciteti imenovanih lica u takva tijela kontinuirano jača. Uzimajući u obzir da sva tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima nisu ni formirana, tako i provedba ove veoma bitne aktivnosti nije moguće provesti zadanom roku. Dana 29.01.2016. godine organizirana je zajednička obuka Agencije i Tima za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade Kantona Sarajevo 2015-2019. godine za kontakt tačke institucija Kantona Sarajevo. Zajednička obuka je održana u cilju efikasnog provođenja koordiniranih politika prevencije korupcije, davanja podrške razvoju sistema za borbu protiv korupcije i provedbi strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH. Ovom obukom je otpočeo proces zajedničkih obuka sa predstavnicima institucija za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti. Obuke su održane u sljedećim kantonima:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Kanton Sarajevo (29.01.2016. g., 31.03.2016. g., 09.05.2016. g., 12.05.2016. g., 13.05.2016. g., 16.05.2016. g., 17.05.2016. g., 18.05.2016. g., 20.05.2016. g., 23.05.2016. g., 24.05.2016. g., 25.05.2016. g.);</li> <li>2) Srednjobosanski kanton (07.04.2016.g.);</li> <li>3) Unsko-sanski kanton (12.4.2016.g.);</li> <li>4) Kanton 10 (13.04.2016.g.);</li> <li>5) Zeničko-Dobojski kanton (19.04.2016.g.);</li> <li>6) Bosansko-podrinjski kanton (20.04.2016.g);</li> <li>7) Tuzlanski kanton (26.04.2016.g.);</li> <li>8) Posavski kanton (27.04.2016.g.);</li> <li>9) Zapadnohercegovački kanton (10.05.2016.g.);</li> <li>10) Hercegovačko-neretvanski kanton (11.05.2016.g).</li> </ol> <p>Ovo je početak kontinuirane edukacije koja će se provoditi i u narednom periodu a sve u cilju pružanja podrške razvoju koordiniranih politika borbe protiv korupcije u BiH i adekvatnoj provedbi strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH.</p>
<b>Zaključak</b>	Provedba aktivnosti je u toku

<sup>17</sup> Akt Agencije broj: 05-34-4-771-2/15 od 11.01.2016. godine

<sup>18</sup> Dostupno na <https://www.ilearn.gov.ba/News/ViewArticle/3088>

<b>Aktivnost:</b>	<b>5.2.3. Imenovati kontakt osobe u svim institucijama koje su obuhvaćene Strategijom</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Sve institucije nadležne za provođenje Strategije i pratećeg akcionog plana/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Određene kontakt osobe u svim institucijama nadležnim za provođenje Strategije i pratećeg akcionog plana</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Tijela za sprečavanje korupcije nisu uspostavljena na svim nivoima, te sama uloga takvih tijela na nižim nivoima vlasti treba da bude, kao i uloga Agencije, kao institucija koje su inicijatori, koordinatori i neposredni izvršioc i aktivnosti iz Strategije. Zbog toga ovakve aktivnosti, koje se dotiču velikog broja institucija čiju provedbu mogu samo takva tijela pratiti, vrlo teško mogu biti predmet preciznog monitoringa. Pretpostavka je, a što se i dokazalo u provedbi prethodne Strategije za borbu protiv korupcije, da mnoge aktivnosti neće biti provedene bez neposredne inicijative tijela koje ima centralnu koordinacijsku tačku za provedbu antikorupcijskih aktivnosti. Uzimajući ovo u obzir, pretpostavlja se da je ova aktivnost ili neprovedena ili da se dijelomično provodi.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost se djelomično provodi

*Strateški program 5.3. Razvijanje standardiziranih smjernica za prikupljanje i obradu podataka u vezi sa provođenjem strateških antikorupcijskih programa*

<b>Aktivnost:</b>	<b>5.3.1. Izraditi standardizirane smjernice za prikupljanje i obradu podataka u vezi sa provođenjem strateških antikorupcijskih programa</b>
<b>Odgovorne institucije /rok provedbe</b>	<i>Agencija, tijela za sprečavanje korupcije/prva godina nakon usvajanja Strategije</i>
<b>Indikator provedbe</b>	<i>Smjernice izrađene</i>
<b>Analiza stepena provedene aktivnosti</b>	Koordinacija borbe protiv korupcije te praćenje i procjena provođenja Strategije i Akcionog plana, uzimajući u obzir složenu ustavnu strukturu BiH, predstavlja poseban izazov. Naime, i prethodni antikorupcijski ali drugi strateški dokumenti u BiH su bili suočeni sa ovakvim izazovima i često istim nisu mogli na adekvatan način odgovoriti. Upravo zbog takvih poteškoća ova aktivnost nastoji da osigura jedinstveno prikupljanje i obradu podataka koji proizilaze iz provedbe određenih obaveza, te se standardizirane smjernice smatraju kao dobro sredstvo koje će poslužiti Agenciji i tijelima za sprečavanje korupcije za provedbu svrhe ove aktivnosti. S tim u vezi Agencija je pristupila izradi standardiziranih smjernica za prikupljanje i obradu podataka u vezi sa provođenjem strateških antikorupcijskih programa, te su takve smjernice u formi nacрта.
<b>Zaključak</b>	Aktivnost je u fazi provedbe

U okviru Strategije i pratećeg Akcionog plana predviđen je izrazito velik broj obaveza za sve ključne aktere u društvu, te ključne aktere u borbi protiv korupcije na svim nivoima vlasti. U Strategiji je predviđeno stvaranje šire koalicije svih zainteresovanih strana u borbi protiv korupcije (predstavnik zakonodavne, sudske i izvršne vlasti, predstavnika privrednog sektora, predstavnika medija i organizacija civilnog društva, akademske zajednice i drugih). Upravo predviđanjem uključenosti svih aktera u društvu, odnosno sveobuhvatnim pristupom, stvorile su se pretpostavke za adekvatnu provedbu ovog osnovnog strateškog dokumenta u borbi protiv korupcije u BiH. Uzimajući u obzir ustavnu strukturu BiH, Strategija je obavezala sve nivoe vlasti za formiranje tijela za sprečavanje korupcije koje će provoditi, koordinirati i biti inicijatori obaveza iz Strategije.

U okviru prvog monitoringa Strategije i Akcionog plana TI BiH, predmet praćenja realizacije aktivnosti su aktivnosti čiji je predviđeni rok provedbe šest mjeseci nakon usvajanja Strategije, devet mjeseci nakon usvajanja strategije, aktivnosti čiji rok za provedbu aktivnosti predviđen godinu dana nakon usvajanja Strategije, kao i aktivnosti koje se trebaju poduzimati kontinuirano nakon usvajanja Strategije. Aktivnosti koje su promatrane unutar takvih rokova

Struktura planiranih i realiziranih aktivnosti iz Akcionog plana	
<b>Ukupan broj planiranih aktivnosti</b>	98
<b>Ukupan broj realiziranih aktivnosti</b>	28
<b>Ukupan broj aktivnosti koje su toku provedbe/djelimično se provode</b>	41
<b>Ukupan broj aktivnosti koje se ne provode/nema informacija o provedbi</b>	29

*Tabela broj 3. Pregled realizacije svih praćenih aktivnosti*

Ukupan broj aktivnosti koje su praćene, kao što je već navedeno je 98. Od ukupno 98 njih 28 je u potpunosti realizovano ili su u fazi pune realizacije, 41 je u toku ili se djelimično provode<sup>19</sup>, dok se 29 aktivnost ne sprovodi.

Od ukupnog broja aktivnosti, 61 aktivnost je predviđena da se realizuje godinu dana, ili kraće, nakon usvajanja Strategije.

<sup>19</sup> Djelimično provedene aktivnosti su aktivnosti čija je provedba počela ali još uvijek nije na zadovoljavajućem nivou; u provedbu nisu uključene sve institucije predviđene Akcionim planom ili je većina aktivnosti rađena isključivo na inicijativu civilnog sektora ili međunarodnih institucija, a ne institucija zaduženih za provedbu određene aktivnosti.

Struktura planiranih i realiziranih aktivnosti sa rokom provedbe prve godine nakon usvajanja Strategije	
<b>Ukupan broj planiranih aktivnosti</b>	61
<b>Ukupan broj realiziranih aktivnosti</b>	14
<b>Ukupan broj aktivnosti koje su toku provedbe</b>	10
<b>Ukupan broj aktivnosti koje se djelimično provode</b>	18
<b>Ukupan broj aktivnosti koje se ne provode/nema informacija o provedbi</b>	19

*Tabela broj 4. Pregled realizacije aktivnosti sa rokom provedbe godinu dana nakon usvajanja Strategije*

Analizirajući dostupne podatke, vidljivo je da je od ovog broja tek 14 aktivnosti u potpunosti realizovano, 10 aktivnost se nalazi u fazi realizacije, 18 aktivnosti se djelimično provodi, te predstavlja kašnjenje u realizaciji u odnosu na rokove predviđene Akcionim planom, dok se čak 19 aktivnosti ne sprovodi. Iako su neke aktivnosti pokrenute od strane Agencije, poput iniciranja izrade procjena pojedinačnih potreba tijela za sprečavanje korupcije u BiH u skladu sa njihovim nadležnostima, ova aktivnost se tek djelimično provodi iz razloga što je inicijativu za definisanje potreba tijela za sprečavanje korupcije od strane Agencije bilo moguće poslati samo onim nivoima vlasti gdje su takva tijela i formirana. Izuzev Sarajevskog, Srednjobosanskog i Unsko-sanskog kantona, ostali niži nivoi vlasti još uvijek nisu formirali ova tijela. Obzirom da su ova tijela nosioci velikog broja aktivnosti, potrebno je u što skorijem roku da ista budu formirana kako bi otpočela implementacija Strategije na nižim nivoima vlasti.

Analiza mjera koje se nalaze u fazi realizacije pokazuje da osim dinamike, niti sam kvalitet implementacije nije na zadovoljavajućem nivou. Na primjer, analiza implementacije mjere razvijanja i usvajanja strateških dokumenata na nižim nivoima vlasti, čiji je rok provedbe godinu dana nakon usvajanja Strategije, pokazuje da su tek tri kantona (Sarajevski, Bosansko-podrinjski i Kanton 10) u potpunosti i na vrijeme ispunili ovu obavezu iz Strategije, dok se dva kantona nalaze u fazi realizacije ove obaveze iz Akcionog plana. Dakle, polovina kantona još uvijek nije ispunila ovu obavezu. Pored toga, poražavajuća je činjenica da ova obaveza nije realizovana na nivou Federacije BiH, kao ni na nivou Brčko Distrikta. Bitno je naglasiti da Republika Srpska ima od ranije usvojenu Strategiju za borbu protiv korupcije u Republici Srpskoj za period 2013-2017, što nije direktno povezano sa provođenjem Strategije na državnom nivou.

Još jedan primjer slabe realizacije mjere iz Akcionog plana, koju je inicirala Agencija, predstavlja i mjera koja podrazumjeva izradu i procjenu potrebnih sredstava za provođenje strategija i akcionih planova za borbu protiv korupcije na svim nivoima u BiH - tek je 19 institucija, sve sa državnog nivoa, dostavilo Agenciji Izvještaje o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana.

Također, pojedine mjere koje su provedene, nisu realizovane u skladu sa najboljom praksom i međunarodnim obavezama BiH. Najogledniji primjer je usvajanje izmjena i dopuna Zakona o finansiranju političkih partija, u koji je ugrađeno tek pet od devet preporuka Grupe zamalja za borbu protiv korupcije (GRECO), dok je u isto vrijeme propuštena prilika za suštinsko unapređenje transparentnosti i odgovornosti političkih partija.



Pet mjera iz Akcionog plana predviđenih za realizaciju u prvih 9 mjeseci implementacije Strategije, za čiju je provedbu isključivo odgovorna Agencija, su realizovane u predviđenom vremenskom roku. Međutim, implementacija 19 mjera čija provedba je predviđena godinu dana nakon usvajanja Strategije nije ni započeta, a neke od najbitnijih mjera su: analiza sadržaja svih zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH u svrhu identifikacije rješenja koja otežavaju pristup informacijama, unapređenje podzakonskih akata/pravilnika za podnošenje finansijskih izvještaja političkih partija, uvođenje zakonske obaveze za izradu planova integriteta za javne institucije u BiH, definiranje osnova i procedura za proaktivno postupanje u otkrivanju korupcije i razmjenu informacija između organa za provođenje zakona itd.

Posebno je problematično provođenje strateškog cilja koji se odnosi na unapređenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za sprovođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije, gdje od 8 mjera predviđenih u prvoj godini realizacije niti jedna nije u potpunosti provedena.

Na isti način, u okviru aktivnosti u cilju uspostavljanja efikasnih mehanizama za koordinaciju borbe protiv korupcije, te praćenje i evaluacija sprovođenja Strategije, niti jedna nije u potpunosti provedena i primijetna su velika kašnjenja u realizaciji.

Struktura planiranih i realiziranih aktivnosti sa rokom provedbe kontinuirano nakon usvajanja Strategije	
<b>Ukupan broj planiranih aktivnosti</b>	37
<b>Ukupan broj aktivnosti koje su u toku provedbe</b>	14
<b>Ukupan broj aktivnosti koje se djelimično provode</b>	13
<b>Ukupan broj aktivnosti koje se ne provode</b>	10

*Tabela broj 5. Pregled realizacije aktivnosti sa rokom provedbe kontinuirano nakon usvajanja Strategije*

Od ukupno 37 aktivnosti koje su planirane kontinuirano nakon usvajanja Strategije, njih 14 je u statusu pune provedbe, 13 aktivnosti se djelimično provodi, dok se 10 aktivnosti nikako ne provodi. Kao što je vidljivo, dosta aktivnosti se tek djelimično provodi. Jedan od primjera djelimične provedbe jeste i obaveza vođenja javnih rasprava u vezi sa prijedlozima zakonskih rješenja. Iako je od strane Ministarstva pravde BiH pokrenut portal eKonsultacije, još uvijek postoje prakse usvajanja zakona po hitnoj proceduri koja iz ovog procesa isključuje sve zainteresirane strane, dok u isto vrijeme nema javnih rasprava ni za zakone u redovnoj proceduri.

Dinamika provođenja aktivnosti je bolja nego je to bio slučaj sa prethodnom strategijom (za period 2009-2014), ali se i dalje ne provodi u skladu sa rokovima predviđenim Akcionim planom. Naime, još uvijek nisu formirana sva tijela na nižim nivoima vlasti kao jedan od osnovnih preduslova, kako za pripremu strateških dokumenata tako i implementaciju istih na nižim nivoima vlasti. Upravo zbog toga, veliki broj aktivnosti je samo djelimično počeo sa realizacijom, te su tako i označene u izvještaju o Monitoringu, jer je samo mali postotak institucija, uglavnom na državnom nivou, započeo ispunjavanje svojih obaveza.

Takođe, analiza pokazuje da je značajan broj aktivnosti koje su započete, zapravo iniciran ili od strane međunarodnih institucija u okviru projekata koje provode, ili od strane civilnog društva, a mali broj njih je započet na inicijativu samih institucija koje su Akcionim planom navedene kao nosioci aktivnosti. Ovo je posebno slučaj za aktivnosti koje se odnose na analize zakonskog okvira i identifikaciju neophodnih izmjena antikorupcijske legislative, zatim aktivnosti na jačanju efikasnosti pravosuđa i unapređenju transparentnosti institucija.

Stoga bi Agencija nakon isteka prve godine usvajanja Strategije trebalo da analizira sve aktivnosti koje nisu u potpunosti realizovane unutar tog roka, te da dodatno inicira izvršavanje obaveza od strane institucija, kako bi se spriječio dodatni zaostatak u provedbi aktivnosti, koji može dovesti u pitanje uspješnost realizacije cijele Strategije i Akcionog plana.