

UVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA NA LOKALNOM NIVOU

- Obuka za kreiranje i uspostavljanje planova integriteta-

Projekat „Jačanje integriteta lokalne samouprave“

www.ti-bih.org

www.transparency.org

Dosadašnji rad

- Realizovana su 4 treninga na kojima smo:
 - Objasnili projektne osnove i planirane aktivnosti
 - Izvršili uvod u metodologiju pripreme planova integriteta
 - Definisali smo osnovne korake daljeg rada
 - Prošli smo kroz ključne elemente pripremne faze
 - **Donošenje odluke načelnika**
 - **Formiranje tima**
 - **Pripremu podloga za analizu**
 - Realizovali fazu procjene i ocjene postojećeg stanja –
 - **Identifikacija postojećih osjetljivih aktivnosti i područja, kao i postojećih preventivnih mjera koje se koriste za sprečavanje pojave korupcije putem analize izloženosti riziku za radna mjesta i provođenja ankete**
 - **Definisali osnove za provođenje intervjua**

Šta je trebalo uraditi u prethodnom periodu?

- Finalizirati:
 - Analizu radnih mjesta sa stanovišta izloženosti rizika narušavanja integriteta
 - Analizu provedenog anketiranja sa stanovišta dublje identifikacije rizika narušavanja integriteta
- Pripremiti i provesti intervju sa najmanje 5 osoba u cilju provjere nalaza anketiranja
- Analize i rezultate intervjuja dostaviti najkasnije do 15. marta treneru i TI BiH
- **PITANJE – Da li ste pripremili “domaću zadaću”?!**

Procjena rizika za radna mjesta

- Rad po opštinama
- Na bazi onoga što ste radili za “domaću zadaću”, navedite:
 - Najvažnije stvari (npr. pitanja ili nejasne stavove iz upitnika) koja ste “provjeravali” kroz intervju
 - Listu osoba koje ste intervjuisali
 - Način na ste proveli intervju (navedite)
 - **Vrstu intervjuja koji ste proveli**
 - **Ko je vršio intervjuisanje, gdje i kada**
 - **Gdje ste vršili intervjuisanje i trajanje**
 - Najmanje 5 rizika narušavanja integriteta koje ste identifikovali/potvrdili kroz intervju
 - Po jednu potencijalnu mjeru za smanjenje identifikovanih rizika

Definisanje mjera za unapređenje integriteta

- Plan integriteta, kao i svi drugi planovi, treba da precizira detaljnu razradu identifikovanih mjera za unapređenje stanja
- Do sada smo identifikovali brojne mjere kroz zajednički rad
- Razmislite i navedite najmanje 10 rizika za narušavanje integriteta u okviru provedenih analiza (analize radnih mjesta, analize procesa rada, analize provedene kroz anketiranje/intervjuisanje)
- Za svaki od rizika navedite i potencijalnu mjeru za njegovo minimiziranje

Vježba

Rizik

Mjera

Nedovoljno transparentne
javne nabavke

Mogućnost uticaja na dodjelu
sredstava (pomoći, stipendija,
subvenicija)

Donošenje, objavljivanje i
ažuriranje plana javnih nabavki za
sve postupke

Jasna i transparentna objava
svih informacija u okviru
postupka dodjele sredstava

Definisanje mjera za unapređenje integriteta

- Sad ste došli do 10 definisanih mjera za unapređenje integriteta
- Koje biste prve 3 mjere implementirali?
- Zašto?

Vrednovanje mjera: izbor prioriteta (Ako-onda analiza)

- Zašto vrednovanje:
 - Zato što je neproduktivno (i nemoguće) baviti se svim problemima u isto vrijeme sa istom pažnjom.
- Šta je ako-onda (IF THEN) analiza:
 - Analiza međuzavisnosti
 - Šta utiče na šta, šta od čega zavisi.
- Zašto ako-onda analiza:
 - Zato što će se neki problemi riješiti “sami od sebe”, rješavanjem drugih problema od kojih zavise.
 - Zato što omogućuje konsenzus zainteresovanih strana.

Kako ako-onda analiza

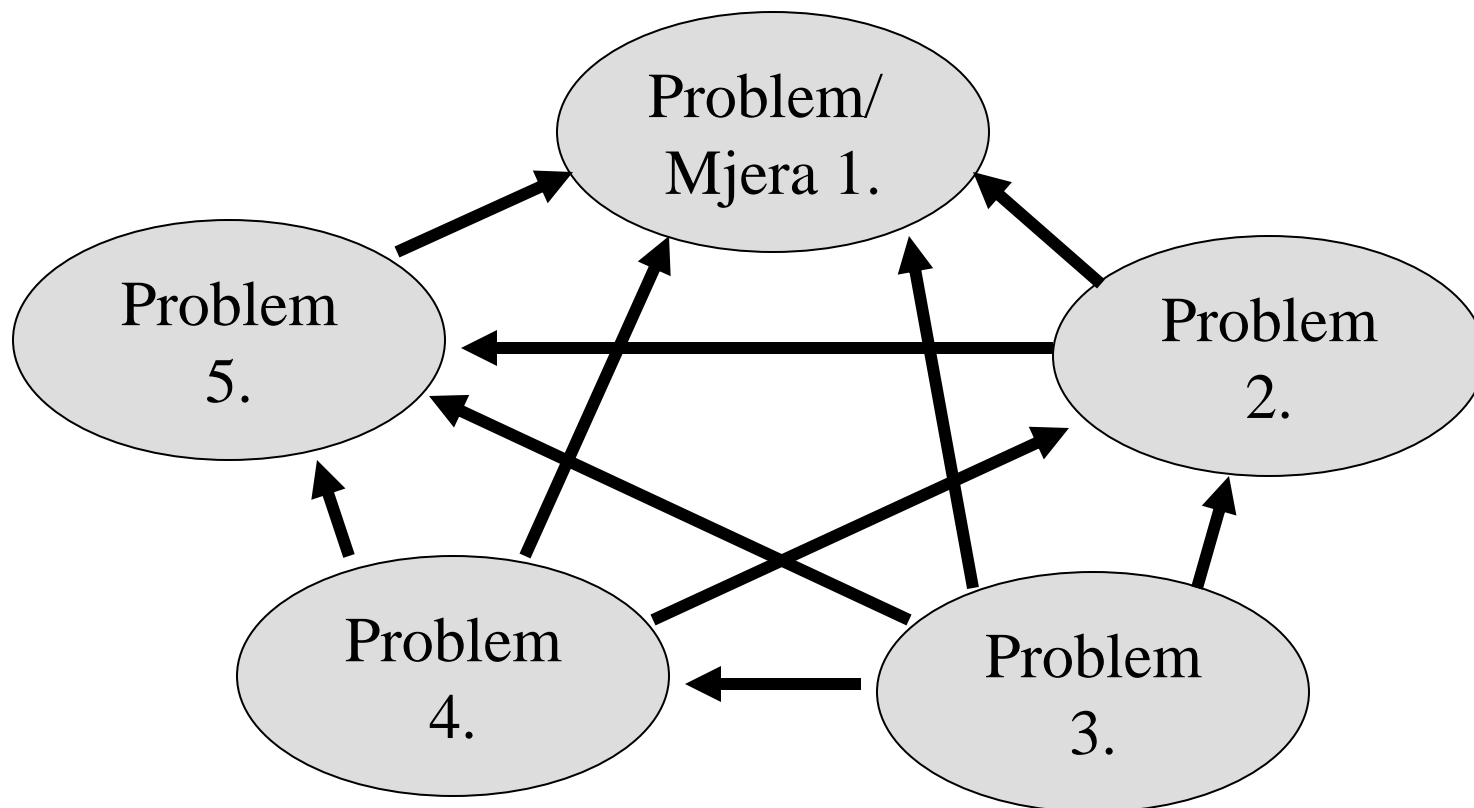
Onda

Ako

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	...
1										
2										
3										
4										
5										
6										
7										
8										
9										

...

Kako ako-onda analiza (Slika međuzavisnosti)



Kako ako-onda analiza

(Izbor prioriteta)

Problem/Mjera	Broj ulaza	Broj izlaza	Prioritet
1.	4	0	Nije
2.	2	2	Treći
3.	0	4	Prvi
4.	1	3	Drugi
5.	3	1	Kasnije

Problemi – primjer pojedinca X

- Loše zdravstveno stanje
- Problemi pojedinih članova porodice sa vraćanjem kredita
- Loše radno mjesto
- Loše ekonomsko stanje cijele porodice
- Nezadovoljstvo trenutnim životom

	Loše lično zdravstveno stanje	Problemi sa vraćanjem kredita	Loše radno mjesto	Loše ekonomsko stanje cijele porodice	Nezadovoljstvo trenutnim životom
Loše lično zdravstveno stanje		X	X	X	X
Problemi sa vraćanjem kredita				X	X
Loše radno mjesto		X		X	X
Loše ekonomsko stanje cijele porodice					X
Nezadovoljstvo trenutnim životom					

Problem	Broj ulaza	Broj izlaza	Prioritet
Loše lično zdravstveno stanje	0	4	Prvi
Problemi sa vraćanjem kredita	2	2	Treći
Loše radno mjesto	1	3	Drugi
Loše ekonomsko stanje cijele porodice	1	1	Nije
Nezadovoljstvo trenutnim životom	4	0	Nije

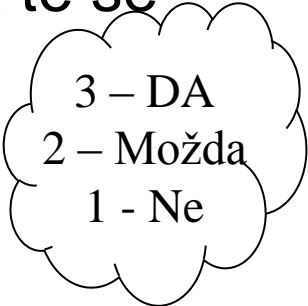
Vježba – AKO-ONDA analiza

- Grupni rad
- Izvršite prioritizaciju identifikovanih mjera za minimiziranje rizika narušavanja integriteta, koristeći AKO-ONDA analizu
- Jedna osoba predstavlja rezultate

Vrednovanje mjera – brzi uspjesi

- Za uspjeh implementacije nekog plana, jako su bitni “brzi, početni uspjesi”
- Ovo su projekti/mjere koje se lako i brzo implementiraju, ne zahtjevaju mnogo sredstava te se lako komuniciraju sa svima na koje se odnose

	Resursi postoje	Lako izvodljivo	Lako se komunicira	Zbir
Pružanje svih usluga na jednom mjestu	1	1	2	4
Donošenje novog pravilnika za JN	3	3	3	9



3 – DA
2 – Možda
1 - Ne

Šta dobar akcioni plan sadrži?

- Hijerarhiju akcija (raspodjelu zadataka, mesto zadatka / akcije u odnosu na druge, vezu sa ciljevima)
- Zaduženja / odgovorna odjeljenja i pojedince te njihove konkretne uloge
- Realističan vremenski raspored
- Potrebe za ljudima i sredstvima
- Izvore finansiranja
- Očekivane rezultate
- Indikatore ostvarenja

Struktura akcionog plana

- Kratak naziv mjere/aktivnosti
- Detaljan opis aktivnosti u okviru akcije
- Ljudi/odjeljenje koje je zaduženo
- Vremenski okvir
- Procjena troškova
- Očekivani problemi/rezultati

AKCIONI PLAN					
OSNOVNA AKCIJA/MJERA	DETALJNE AKTIVNOSTI (opis)	ZADUŽENJA	VREMENSKI PLAN	PROCJENA TROŠKOVA	OČEKIVANI PROBLEMI/REZULTATI
<i>Donošenje novog pravilnika o JN</i>	- - -		-	-	-
<i>Donošenje dokumenta BzG</i>					
<i>Revizija Etičkog kodeksa</i>					

Vježba

- Rad na osnovu prethodne vježbe na prioritizaciji mjera
- Na bazi identifikovanih 5 najprioritetnijih mjera za minimiziranje rizika, pripremiti akcioni plan sa svim elementima
- Koristiti flip chart za pripremu akcionog plana

Model plana integriteta

- Do sada smo prošli kroz sve ključne faze identifikovanja rizika za narušavanje integriteta, te definisali mjere za njihovo minimiziranje
- Preostaje, uobličavanje u formu dokumenta
- APIK je definisao Model plana integriteta
 - Treba istaći da se uvidio u dosadašnje planove državnih institucija mogu vidjeti razlike u primjeni predloženog modela



Microsoft Office
Word Document

Model plana integriteta

- Prijedlog sadržaja plana integriteta na lokalnom nivou (model plana integriteta) može se definisati na sljedeći način:
 - Uvod
 - Opis procesa pripreme i donošenja (navodeći sve bitne aktivnosti i odluke)
 - Analiza stanja (uključujući procjenu i ocjenu postojećeg stanja – procjenu izloženosti, definisanje fokusa i aktivnosti, utvrđivanje najvažnijih problema u predmetnoj oblasti, itd)
 - Definisanje elemenata budućeg plana integriteta/antikorupcione strategije (uključujući eventualno definisanje vizije, misije, ciljeva, te programa, mjera i projekata)
 - Plan implementacije/akcioni plan (uključujući definisanje generalnog plana implementacije I projektnih akcionih planova).

Domaća zadaća

- Finalizirati:
 - Prethodno provedene analize izloženosti rizicima narušavanja integriteta (radnih mjesta, provedene ankete, provedenog intervjuisanja)
 - Akcioni plan za identifikovane mjere
- Skicirati nacrt plana integriteta na bazi izloženog modela plana integriteta
 - U jednom dokumentu “sažeti” sve elemente po izloženom modelu plana integriteta
- Dostaviti nacrt predstavnicima TI BiH 7 dana prije sljedeće radionice