

Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o sukobu interesa BiH

I

Opseg primjene Zakona

Član 1. mijenja se i glasi:

„Opšte odredbe

1. Ovim Zakonom uređuju se posebne obaveze nosilaca javnih funkcija s ciljem sprečavanja sukoba interesa u obavljanju javne funkcije, kao i obaveza podnošenja izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javnih funkcija.
2. Sukob interesa postoji u situacijama u kojima nosioci javnih funkcija imaju privatni interes koji utiče, može uticati ili izgleda da može uticati na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristrasnost u obavljanju javne funkcije.
3. Pod nosiocem javne funkcije u smislu ovog Zakona podrazumijeva se izabrano, imenovano ili postavljeno lice u državnom organu, organu javne uprave i državne službe, nezavisnom tijelu, agenciji, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, javnom preduzeću ili drugom pravnom licu koje vrši javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u vlasništvu države u udjelu većem od 20% (u daljem tekstu: organ vlasti), kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost.“

U članu 2. stavovi 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, i 9, mijenjaju se na način da se riječi „Izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici“ brišu, i zamjenjuju sa: „nosioci javnih funkcija“

Obrazloženje: Postojeće zakonsko rješenje definiše pravila o sukobu interesa samo za izabrane, imenovane zvaničnike i savjetnike, te ne obuhvata veliki broj lica koja obnašaju javne funkcije, donose odluke i potencijalno se mogu naći u sukobu interesa i narušiti integritet institucija i funkcija koje obavljaju. Zbog toga se predloženim rješenjem, a po ugledu na slična zakonska rješenja u regionu, zakonske odredbe odnose na nosioce javnih funkcija, odnosno sva izabrana, imenovana i postavljena lica u organima, tijelima i preduzećima koje osniva država.

II

Definicije

Član 3, stav 1, tačke e), f) i g) se brišu.

Član 3, stav 1, tačka d) se mijenja i glasi:

„'povezano lice' podrazumijeva bliske srodnike, srodnike u pravoj liniji, srodnike u pobočnoj liniji do trećeg stepena, srodnici po tazbini do drugog stepena i dijete bračnog druga, ili bilo koje pravno ili fizičko lice koje je sa nosiocem javne funkcije u ličnoj, političkoj, ekonomskoj ili drugoj vezi koja bi mogla uticati na objektivnost u radu nosioca javne funkcije.“

Član 3, stav 1, tačka h) postaje tačka e)

Član 3, stav 1, tačka i) postaje tačka f), te se mijenja i glasi:

„'privatni interes' podrazumijeva bilo kakvu ostvarenu ili moguću korist, pogodnost ili stavljanje u izgled koristi i pogodnosti za nosioca javne funkcije ili povezano lice“

Član 3, stav 1, tačke j), k), l) postaju tačke g), h), j), a u tački j) riječi „200 KM“ mijenjaju se sa „100 KM“.

Član 3, stav 1, tačka m) postaje tačka k), te se mijenja i glasi:

„'javna funkcija' u smislu ovog Zakona podrazumijeva poslove izabranog, imenovanog ili postavljenog lica u državnom organu, organu javne uprave i državne službe, nezavisnom tijelu, agenciji, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, javnom preduzeću ili drugom pravnom licu koje vrši javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u vlasništvu države u udjelu većem od 20% (u daljem tekstu: organ vlasti), kao i pozicije na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, a koji proizilaze iz funkcije koju obavljaju“

Član 3, stav 1, tačka n) postaje tačka l)

Član 3, stav 1, tačka o) postaje tačka m), te se mijenja i glasi:

„'lična usluga' je svako djelovanje kojim se jedna strana obavezuje da obavi određeni posao, a druga da joj za obavljanje tog posla pruži materijalnu ili nematerijalnu korist ili naknadu, koja ne proizilazi iz radnog odnosa i profesionalne djelatnosti.“

Član 3, stav 1, tačka p) briše se.

Obrazloženje: Predviđenim izmjenama prilagođavaju se definicije u odnosu na prethodno definisan opseg lica na koje se primjenjuje Zakon, te se u isto vrijeme proširuju definicije povezanih lica i privatnog interesa tako da privatni interes ne obuhvata samo finansijski interes, već da predvidi svaku moguću korist ili dobit koju nosioc javne funkcije može imati, dok se takođe povezana lica proširuju u odnosu na postojeće rješenje koje je predviđalo samo „interesno“ povezana lica. Pojedine tačke člana 3 brišu se, kako bi se odredbe i definicije prilagodile definiciji nosioca javne funkcije. Definicija lične usluge se takođe proširuje na način da obuhvati i nematerijalnu naknadu ili korist koju lice može dobiti za pružanje usluga.

III

Vršenje drugih funkcija i nespojivosti

Član 4. mijenja se i glasi:

„Vršenje drugih funkcija i nespojivosti

1. Nositelj javne funkcije može da vrši samo jednu javnu funkciju, osim ako je zakonom i drugim propisom drugačije propisano.
2. Nosioци javnih funkcija koji profesionalno obnašaju javnu funkciju, za vrijeme njenog obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovnog i stalnog zanimanja, osim ako Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, na prethodni zahtjev nosioca javne funkcije, utvrdi da predmetni poslovi ne utiču na zakonito obnašanje javne funkcije.
3. Prethodno odobrenje iz stava 2. nije neophodno ukoliko se radi o bavljenju naučnom, nastavnom, kulturnom, umjetničkom i sportskom djelatnošću i sticanju prihoda od autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine, ukoliko bavljenje ovim djelatnostima ne dovodi u situaciju sukoba interesa definisanu prema ovom Zakonu.
4. Članstvo nosioca javne funkcije koji je imenovan ili biran u stalna ili povremena radna tijela koje obrazuje organ vlasti, a u kojima se ne odlučuje o pojedinačnim pravima i obavezama fizičkih i pravnih lica, ne smatra se vršenjem dvije ili više javnih funkcija u smislu ovog zakona.
5. Angažman u privatnom preduzeću, u uslovima u kojima se stvara sukob interesa, nespojiv je sa vršenjem javne funkcije.
6. Nosioци javne funkcije moraju podnijeti ostavku na svaku od nespojivih i nedozvoljenih funkcija i poslova najkasnije u roku od tri dana nakon preuzimanja javne funkcije.
7. Ukoliko Agencija utvrdi da nosilac javne funkcije obavlja druge funkcije i djelatnosti suprotno odredbama ovo člana, naložiće nosiocu javne funkcije da prestane sa obavljanjem djelatnosti u roku od 15 dana.“

Član 5. se briše

Obrazloženje: Imajući u vidu da se izmjenama člana 1 proširuje opseg lica na koje sa Zakon primjenjuje, neophodno je odredbe koje se odnose na vršenje drugih funkcija i nespojivost funkcija prilagoditi za sve nosioce javnih funkcija. Zbog toga, a i zbog pooštavanja odredbi koje se odnose na ograničenja u vršenju drugih funkcija, predložena su rješenja koja su više u skladu sa međunarodnim standardima, a koja su takođe već preuzele zemlje regiona – zabrana vršenja više javnih funkcija, dodatna ograničenja za profesionalne nosioce javnih funkcija koja se odnose na obavljanje drugih poslova, nespojivost sa angažmanom u privatnim preduzećima i sl. TI BiH smatra da je neophodno uvesti jasna i jedinstvena pravila koja ograničavaju vršenje više funkcija, bez obzira na nivo vlasti, upravo i zbog dosadašnje prakse pojedinih funkcionera da obnašaju više funkcija na različitim nivoima, na taj način koristeći rascjepkanost zakonskog okvira i neujadnačene propise. S obzirom na to da su izmjenom člana 4. definisane sve nespojivosti i ograničenja, predloženo je brisanje člana 5 koji se odnosi na direktcije i agencije za privatizaciju.

IV

Funkcije i interes u privatnim preduzećima i političkim subjektima

Član 6 postaje član 5., mijenja se i glasi:

„Vladina ulaganja u privatna preduzeća

1. Nosioци javnih funkcija ne mogu biti članovi skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, biti u svojstvu ovlaštene osobe, niti imati bilo kakav finansijski interes, što uključuje i pružanje ličnih usluga, u bilo kojem privatnom preduzeću u koje je organ, u kojem nosilac javne funkcije obnaša funkciju, ulagao kapital ili davao bilo kakve podsticaje i olakšice, uključujući i kreditna sredstva, u periodu od četiri godine prije preuzimanja dužnosti, za vrijeme obavljanja funkcije i dvije godine nakon prestanka obavljanja javne funkcije.

2. Nosioци javnih funkcija ne mogu biti članovi skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, biti u svojstvu ovlaštene osobe ili imati finansijski interes, što uključuje i pružanje ličnih usluga, u bilo kojem privatnom preduzeću koje sklapa ugovore, ili na drugi način posluje, sa institucijama i organima koji se finansiraju iz budžeta na bilo kojem nivou. Ova odredba primjenjuje se na privatna preduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta, dok je nosilac javne funkcije vršio funkciju i godinu dana nakon prestanka mandata.“

Članovi 7 i 8 brišu se.

Član 8a postaje Član 5a i glasi:

„Odredbe iz člana 5. odnose se i na angažman bliskih srodnika nosilaca javnih funkcija.“

Obrazloženje: Osim što se ovaj član prilagođava u terminološkom smislu, tako da se odnosi na sve nosioce javnih funkcija, odredbe se proširuju i na način da zabranjuju i finansijski interes u privatnim preduzećima u koje organ u kojem nosilac funkcije obnaša funkciju ulaže, te se ograničenja produžavaju na dvije godine nakon prestanka funkcije. Na isti način se definišu ograničenja i za privatna preduzeća koja posluju sa bilo kojim institucijama i organima koji se finansiraju iz budžeta, s tim što se ova ograničenja vežu samo za vrijeme trajanja mandata, odnosno funkcije i godinu dana nakon njenog prestanka. Takođe, ograničenja se odnose i na bliske srodnike nosilaca javnih funkcija. Osim toga, s obzirom na to da su novom formulacijom člana 6 pokrivena ograničenja koja se odnose na angažman u privatnim preduzećima, kao i pružanje ličnih usluga, predloženo je brisanje člana 7. i 8.

Iza člana 5a, ubacuje se novi član 6 koji glasi:

„Vršenje funkcije u političkom subjektu

1. Nosilac javne funkcije može da vrši funkciju u političkoj stranci, odnosno političkom subjektu i da učestvuje u njenim aktivnostima samo ako to ne ugrožava vršenje javne funkcije i ukoliko drugim zakonima nije drugačije propisano.

2. Nosilac javne funkcije ne može da koristi javne resurse i aktivnosti u kojima učestvuje i susrete koje ima u svojstvu obnašanja funkcije, za promociju političkih stranaka, odnosno političkih subjekata.
3. Nosilac javne funkcije je dužan da uvijek nedvosmisleno predoči sagovornicima i javnosti da li iznosi stav organa u kojem vrši javnu funkciju ili stav političke stranke, odnosno političkog subjekta.
4. Odredba stava 3. ovog člana ne odnosi se na izabrane zvaničnike.“

Obrazloženje: TI BiH predlaže uvođenje odredbi koje bi uspostavile distinkciju između obavljanja javne i stranačke funkcije, imajući u vidu da drugim zakonima ovo pitanje nije adekvatno regulisano, a odredbe su definisane po uzoru na Zakon o Agenciji za borbu protiv korupcije Srbije.

V

Ograničenja nakon prestanka funkcije

Iza člana 6 dodaje se član 7, koji glasi:

„Ograničenja po prestanku javne funkcije

Nosilac javne funkcije ne može, u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije, da:

- 1) pred organom u kojem je vršio javnu funkciju nastupa kao predstavnik ili punomoćnik pravnog lica, preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koji sa tim javnim organom imaju ili uspostavljaju ugovorni, odnosno poslovni odnos;
- 2) zasnuje radni odnos ili uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa u kojem je nosilac javne funkcije obavljao funkciju, ostvaruju korist;
- 3) zastupa pravno ili fizičko lice pred organom u kojem je vršio javnu funkciju u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke;
- 4) obavlja poslove upravljanja ili revizije u pravnom licu u kojem su, najmanje jednu godinu prije prestanka javne funkcije, njegove dužnosti bile povezane sa supervizorskim ili kontrolnim poslovima;
- 5) stupi u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne saradnje sa organom u kojem je obavljao funkciju;
- 6) upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, znanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta znanja i obavještenja dostupna javnosti.“

Član 9 postaje član 8 i mijenja se na način da se riječi „izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije i savjetniku“ brišu i zamjenjuju sa „nosiocu javne funkcije“, te se riječi „Interesno povezano lice“ mijenjaju sa „povezano lice“.

Obrazloženje: TI BiH predlaže uvođenje novog člana kojim se detaljno definišu ograničenja u obavljanju funkcija, angažmana i poslovanja nosilaca javnih funkcija u periodu od dvije godine nakon prestanka mandata, odnosno funkcije, s ciljem sprečavanja prakse korištenja uticaja koju nosilac funkcije može još uvijek imati u organima vlasti s ciljem sticanja koristi. Odredbe su definisane takođe po uzoru na zakonska rješenja u regionu, a obuhvataju ograničenja na zastupanje pravnih lica koja posluju sa javnim organima, sklapanje ugovora, zasnivanje radnog odnosa, obavljanje revizije i sl.

VI

Pokloni

Član 10, postaje član 9, a stav 2 ovog člana se mijenja i glasi:

„Nosioci javne funkcije smiju zadržati poklone koji ne prelaze vrijednost od 100 KM.“

Stav 3 ovog člana se takođe mijenja i glasi:

„Ukoliko nosilac javne funkcije u toku godine dobije više poklona od istog lica, njihova ukupna vrijednost ne smije preći 100 KM u toku godinu dana.“

Stav 4 se mijenja i glasi:

„Poklone iznad vrijednosti iz stava 2. ovoga člana nosioci javne funkcije ne smiju zadržati, već su ih obavezni prijaviti i predati instituciji vlasti koje su ih izabrale, imenovale ili postavile i u čije ime obavljaju povjerenu javnu funkciju. Institucije su dužne sve poklone evidentirati i uspostaviti sistem čuvanja primljenih poklona, te o svakom poklonu dostaviti izvještaj Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Agencija je dužna uspostaviti centralni registar poklona koje su nosioci javnih funkcija primili u obavljanju javne funkcije, te učiniti ovaj registar javno dostupnim.“

Stavovi 5, 6 i 8 u članu 10, mijenjaju se na način da se „izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik“ zamjenjuje sa „nosilac javne funkcije“

Obrazloženje: Predloženim izmjenama odredbi koje se odnose na primanje poklona, ukupna vrijednost dozvoljenog poklona se smanjuje sa 200 KM, na 100 KM, te se detaljnije definišu procedure prijavljivanja poklona i uvodi obaveza uspostavljanja registra poklona i njegovo objavljivanje.

VII

Fondacije i udruženja

Član 11, postaje član 10, mijenja se i glasi:

„Nosioci javnih funkcija ne smiju za vrijeme vršenja javne funkcije obavljati dužnosti u fondacijama i udruženjima, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koja se finansiraju iz budžeta u iznosu koji prelazi 5.000 KM godišnje.“

Obrazloženje: Predloženo je objedinjavanje odredbi koje se odnose na ograničenja u obavljanju dužnosti u fondacijama i udruženjima koje se financiraju iz budžeta i smanjenje limita na 5.000 KM, koji se odnosi na sve vrste udruženja i fondacija, bez obzira na oblast u kojoj djeluju.

VIII

Podnošenje izvještaja o imovini i prihodima i provjera tačnosti izvještaja

Član 12, postaje član 11, mijenja se i glasi:

„Podnošenje izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javne funkcije:

1. Nosilac javne funkcije je dužan da, u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, podnese Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije izvještaj o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece (u daljem tekstu: Izvještaj), prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja.
2. Nosilac funkcije je dužan da u Izvještaju navede tačne i potpune podatke, te snosi odgovornost i sankcije u slučaju navođenja lažnih ili netačnih informacija.
3. Nosilac javne funkcije u toku vršenja funkcije podnosi Izvještaj:
 - jednom godišnje, do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu;
 - u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine u vrijednosti preko 10.000 KM, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene;
 - na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka za utvrđivanje povrede odredaba ovog Zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja.
4. U slučaju prestanka javne funkcije, nosilac funkcije je dužan da, u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije, o tome obavijesti Agenciju i podnese Izvještaj.
5. Nosilac javne funkcije dužan je da i nakon prestanka funkcije jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije podnese Izvještaj Agenciji, sa stanjem na dan podnošenja Izvještaja.
6. Obrasce putem kojih nosioci javne funkcije podnose Izvještaj i vrstu informacija koje on sadrži propisuje Agencija u roku od 60 dana od dana donošenja ovog Zakona.
7. Agencija je dužna evidentirati Izvještaje u Jedinstveni registar imovine nosilaca javnih funkcija.
8. Jedinstveni registar imovine nosilaca javnih funkcija dostupan je na službenoj web stranici Agencije, osim ličnih podataka koji se štite s ciljem sprečavanja zloupotreba.“

Iza člana 11, dodaje se novi član 12 koji glasi:

„Provjera podataka iz Izvještaja

1. Agencija vrši provjeru podataka iz Izvještaja upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa i pravnih lica koji raspolažu tim podacima.
2. Organi i pravna lica iz stava 1 ovog člana dužni su da, u roku i na način koji odredi Agencija, dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom.
3. Ukoliko Agencija u postupku provjere utvrdi da su imovina i prihodi nosioca javne funkcije i povezanih lica sa javnim funkcionerom veći u odnosu na realne prihode, nosilac funkcije je dužan da, na zahtjev Agencije, u roku od 30 dana, dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda.
4. Ukoliko nosilac javne funkcije ne uspije opravdati izvor imovine i prihoda, Agencija je dužna prikupljene informacije dostaviti nadležnom tužilaštvu na dalje postupanje.
5. Provjeru podataka iz Izvještaja Agencija vrši prema godišnjem planu provjere za određeni broj funkcionera i kategoriju funkcionera. Godišnji plan provjere donosi se jednom godišnje, do kraja tekuće godine za narednu godinu.
6. Postupak provjere podataka iz Izvještaja nije dostupan za javnost do trenutka kada Agencija donese konačnu odluku o eventualnom izricanju sankcija.“

Obrazloženje: TI BiH predlaže uvođenje novih odredbi koje se odnose na izvještaje koje nosioci funkcija podnose o finansijskom stanju i imovini, a koje detaljno propisuju rokove izvještavanja, način njihovog prikupljanja, objavljivanja i kontrole, s obzirom na činjenicu da su ove odredbe do sada bile raspršene u više zakonskih rješenja, te nije postojala obaveza kontrole niti objavljivanja, te sami izvještaji nisu služili sprečavanju i identifikaciji nezakonitih praksi. Kao tijelo nadležno za prikupljanje i provjeru ovih izvještaja, određuje se Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. TI BiH se u definisanju odredbi vodio praksom u drugim zemljama regiona.

IX

Provođenje Zakona, nadležnosti Agencije i vođenje postupka

Član 17 postaje Član 13, te se mijenja i glasi:

„Provođenje Zakona

1. Za primjenu ovog zakona nadležna je Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Agencija u smislu ovog zakona:
 - a) djeluje na osnovu ovog Zakona kako bi osigurala političku odgovornost i vjerodostojnost nosilaca javne funkcije, vodeći računa o zaštiti integriteta funkcije, a ne osobe koja vrši tu funkciju.
 - b) provodi postupke za utvrđivanje sukoba interesa i donosi odluke nepristrasno, odgovorno i objektivno.

- c) sačinjava i ažurira registar nosilaca javnih funkcija, imovine nosilaca javne funkcije, te donosi upute, propise i obrasce za podnošenje Izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javne funkcije
 - d) donosi odluke o tome da li neko djelovanje ili situacija predstavljaju kršenje odredbi ovoga Zakona i izriče sankcije, u skladu sa odredbama ovog zakona koje definišu postupak i sankcije.
2. Odluke Agencije u skladu s ovim zakonom donose se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku, koji se subsidiarno primjenjuje na odredbe ovog zakona.
 3. Za potrebe provođenja ovog zakona i vođenje postupaka Agencija osniva Odjeljenje za sukob interesa.
 4. Svaka odluka Agencije u provođenju ovog zakona mora biti obrazložena i javno dostupna na službenoj web stranici Agencije.
 5. Sredstva potrebna za rad Agencije na provođenju ovog zakona obezbjeđuju se iz budžeta BiH.
 6. Registri javnih funkcionera, imovine i poklona, čije kreiranje je predviđeno ovim zakonom su javno dostupni i njihovo objavljivanje se ne može uskratiti ili zabraniti drugim zakonskim ili podzakonskim aktima. „

Član 18 postaje član 14, mijenja se i glasi:

„Vođenje postupka

1. Postupak u kome se odlučuje da li postoji povreda ovog zakona i izriču mjere u skladu sa ovim zakonom pokreće i vodi Agencija, po službenoj dužnosti na osnovu vlastitog saznanja i na osnovu anonimne prijave sukoba interesa .
2. Postupak iz stava 1. ovog člana pokreće se i na zahtjev nosioca javne funkcije i njegovog neposredno pretpostavljenog ili organa u kojem vršu funkciju, te na osnovu prijave pravnog ili fizičkog lica.
3. Podaci o podnosiocu prijave iz stava 2. su povjerljivi, osim ako podnosilac prijave izričito zatraži da ti podaci budu dostupni javnosti, odnosno nosiovu funkcije na kojeg se prijava odnosi, kao i organu u kojem vrši funkciju.
4. Podnosilac prijave ima status stranke u upravnom postupku.
5. Ako postoji sumnja u vezi s mogućim kršenjem ovog zakona, Agencija će dati svoje mišljenje na zahtjev svakog lica ili institucije koja to od njega zatraži.
6. Rok za pokretanje postupka po prijemu saznanja od strane Agencije o potencijalnom kršenju odredbi ovog zakona je 30 dana. Agencija je dužna provesti postupak u roku od 6 mjeseci,

dok je rok a pokretanje postupka u odnosu na počinjenje povrede odredbi ovog zakona četiri godine..

7. O pokretanju postupka iz stava 1., Agencija obavještava nosioca javne funkcije.
8. Agencija može da pozove nosioca javne funkcije, povezano lice, kao i lice na osnovu čije prijave je pokrenut postupak radi pribavljanja informacija, kao i da traži da dostave potrebne podatke, u cilju odlučivanja o postojanju povrede ovog zakona.
9. Agencija će od nosioca javne funkcije protiv koga je pokrenut postupak iz stava 1. ovog člana zatražiti da dostavi pisano izjašnjenje, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za dostavljanje pisanog izjašnjenja.
10. Ako se nosilac funkcije ne izjasni na način i u roku iz stava 1 ovog člana, Agencija će nastaviti postupak u skladu sa ovim zakonom.
11. Agencija ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom drugih organa. Svi javni organi, institucije i sudovi na svim nivoima vlasti u BiH obavezni su Agenciji dostaviti tražene informacije, pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.
12. Ukoliko javni organi, pravna ili fizička lica ne postupe po zahtjevima Agencije iz stava 2 člana 12, te stavova 8 i 11 člana 14, Agencija obavještava organ koji vrši nadzor nad njihovim radom, te može podnijeti poseban izvještaj Parlamentarnoj skupštini BiH i njenim nadležnim komisijama, te obavijestiti javnost.
13. Izuzev slučaja kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Agencijom otvoren je za javnost.
14. Odjel za sukob interesa zadužen je za prikupljanje činjenica i dokaza i vođenje postupka pred Agencijom.
15. Nakon provedenog postupka, Agencija je dužna konačnu odluku donijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza od strane Odjela za sukob interesa.
16. U slučaju postojanja sumnje da je učinjeno krivično djelo, Agencija će izvještaj sa dokazima prikupljenim u vršenju svoje nadležnosti, bez odlaganja dostaviti nadležnom tužilaštvu.
17. Odluke Agencije moraju biti obrazložene i objavljuju se na njenoj internetskoj stranici.

Član 19 postaje član 15, mijenja se i glasi:

„Protiv odluke Agencije može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema odluke, te po okončanju drugostepenog postupka pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine.“

Obrazloženje: Novim odredbama u članovima 13, 14 i 15, koje se odnose na primjenu zakona i vođenje postupka, propisana je nadležnost Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za provođenje ovog zakona, kao nezavisnog tijela osnovanog s ciljem sprečavanja korupcije, te se samim tm podrazumijeva ukodanje postojeće Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, čiji status svakako nije adekvatno definisan i koja ne funkcioniše u praksi. Agenciji se propisuju i obaveze sačinjavanja registara funkcionera, imovine i poklona, predviđenih ovim zakonom, te njihovog objavljivanja na web stranici. Predloženim odredbama je propisan i način vođenja postupka, provođenje provjera i javnost rada Agencije u postupku primjene ovog zakona. Utvrđeni su i rokovi postupanja i obaveze u odnosu na lica koja prijavljuju potencijalne situacije u kojima se krše odredbe ovog zakona.

X

Sankcije

Član 20 postaje član 16, mijenja se i glasi:

„1. Sankcije koje Agencija može izreći nosiocu javne funkcije za povrede ovog zakona su:

- a) Obustava isplate neto mjesečne plate
- b) Razrješenje s dužnosti.

2. Sankciju obustave neto mjesečne plate Agencija izriče za kršenje odredbi članova 4, 5, 6 i 11, u iznosu od 1.000 do 20.000 KM, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona, te šteti koju je povreda nanijela integritetu funkcije koju nosilac javne funkcije obavlja.

3. Sankcija obustave neto plate ne može trajati duže od 24 mjeseca, a iznos koji je obuhvaćen ne smije prelaziti 50% ukupne neto plae nosioca javne funkcije.

4. Sankcija razrješenja s dužnosti izriče se u situacijama kada je utvrđeno kršenje zakonskih odredbi na način da je nosilac javne funkcije ostvario direktnu korist sebi i povezanim licima u situaciji sukoba interesa koju nije nastojao otkloniti, te za kršenje odredbi člana 8 ovog Zakona koji se odnosi na zabranjene aktivnosti.

5. Agencija zahtjev za razrješenje s dužnosti nosioca javne funkcije podnosi organu vlasti nadležnom za njegov izbor ili imenovanje, koji po prijemu zahtjeva ima rok od 30 dana da pokrene postupak razrješenja.

6. Dodatna mjera koju Agencija izriče je zahtjev za poništenje djela nastalog u situaciji sukoba interesa, u slučajevima kada utvrdi da je nosilac javne funkcije pribavio korist, sklopio ugovor, donio odluku ili dao saglasnost na odluke koje ga stavljaju u sukob interesa. Zahtjev se dostavlja organu u kojem ili u ime kojeg je nastalo djelo, kojem se ostavlja rok od 60 dana da postupi po zahtjevu Agencije.

7. Posebne novčane sankcije u iznosu od 2.000 do 15.000 KM izriču se nosiocima javnih funkcija za kršenje odredbi člana 7 „Ograničenja po prestanku funkcije“, kao i u slučajevima kada sankcije nosiocima javne funkcije stupaju na snagu nakon prestanka funkcije.

8. Ako je povredom ovog zakona pravnom ili fizičkom licu pričinjena šteta, to lice ostvaruje pravo na naknadu štete tužbom u parničnom postupku kod nadležnog suda, primjenom opštih pravila o naknadi štete.

Obrazloženje: Predložene odredbe odnose se na definisanje i povećanje iznosa sankcija koje se izriču u vidu obustave isplate dijela neto plate, što uključuje i sankcije za kršenje odredbi koje se odnose na dostavljanje izvještaja o finansijskom stanju i imovini i tačnost podataka navedenih u izvještajima. Kao drugi oblik sankcije predlaže se razrješenje s dužnosti, umjesto dosadašnjeg „prijedloga za razrješenje“ koji je bio neobavezujući. Predviđene su i novčane sankcije u situacijama kada su zakonske odredbe prekršene ili su sankcije izrečene nakon prestanka funkcije, kako bi se riješio problem sa nemogućnošću obustave isplate dijela plate kada funkcioneri nakon prestanka funkcije nemaju stalne izvore prihoda. U isto vrijeme, predložena je nova mjera poništenja djela nastalog kršenjem ovog zakona, kao i mogućnost licima koji su oštećeni povredom ovog zakona da pokrenu postupak za naknadu štete.

Član 21. se briše

Iza člana 16 dodaje se član 17, koji glasi:

„Prelazne i završne odredbe

1. Agencija je dužna po stupanju na snagu Zakona sačiniti registar nosilaca javnih funkcija na koje se Zakon primjenjuje i učiniti ga dostupnim na svojoj internet stranici.
2. Vijeće ministara se obavezuje da donese izmjenu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije s ciljem integrisanja Odjela za sukob interesa i obezbjeđenja adekvatnih resursa za primjenu Zakona. Vijeće ministara, u saradnji sa Agencijom, se obavezuje da sačini nacrt izmjena i dopuna Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije o koordinaciju borbe protiv korupcije s ciljem njegovog usklađivanja s ovim zakonom.“

Sarajevo, maj 2016.