

PARM
REFORMA JAVNE UPRAVE
E-NEWSLETTER
TREĆE IZDANJE
Mart 2016

1. Okrugli stol „Zapošljavnje u organima javne uprave sa posebnim osvrtom na primjenu zakonskih principa“



Transparency International u BiH je 3. marta 2016. godine organizovao okrugli stol na temu „Zapošljavanje u organima javne uprave sa posebnim osvrtom na primjenu zakonskih principa“. Na okruglom stolu su učešće uzeli predstavnici agencija za državnu službu/upravu, Institucije ombudsmana za ljudska prava BiH, Odbora državne službe za žalbe, sindikata uposlenika u javnoj upravi RS, te predstavnici drugih relevantnih institucija i organizacija civilnog društva. Razmijenjena su mišljenja o trenutnom stanju kada je u pitanju zapošljavanje u javnoj upravi, te se razgovaralo i o modalitetima unapređenja pravnog okvira za zapošljavanje u javnoj upravi. Zaključeno je da postojeći sistem selekcije i izbora kandidata treba unaprijediti sa ciljem da se imenovanja u organima javne uprave u BiH vrše na osnovu meritornosti kandidata. Također, navedeno je da sistem karijernog napredovanja nije zaživio u javnoj upravi u BiH, te da bi se ovom problemu trebala posvetiti dužna pažnja u budućnosti.

2. Okrugli stol: „Javne finansije u procesu reforme javne uprave“



Javne finansije predstavljaju jednu od oblasti monitoringa reforme javne uprave u okviru PARM projekta. S tim u vezi, 9. marta 2016. godine na Vlašiću je održan okrugli stol pod nazivom „Javne finansije u procesu reforme javne uprave“. Cilj ovog okruglog stola je bio da se razmijene mišljenja predstavnika institucija o postignutim rezultatima reforme i načinima i modalitetima daljnjeg razvoja sektora javnih finansija. Posebna pažnja je posvećena uspostavi efikasnog sistema finansijskog upravljanja, kao i uspostavljanju i jačanju kontrolnog okruženja u kojem javna uprava posluje.

3. Konferencija: „Prezentacija rezultata monitoringa reforme javne uprave“



Prezentacija rezultata drugog Monitoringa reforme javne uprave u BiH je održana 14. marta 2016. godine. TI BiH je prezentovao nalaze monitoringa za 2015.g u tri oblasti:

upravljanje ljudskim resursima, upravljanje javnim finansijama i transparentnost, odgovornost integritet. Rezultati monitoringa pokazali su da nisu ostvareni značajniji rezultati kada je u pitanju reforma javne uprave, te da je u pojedinim oblastima zabilježeno i nazadovanje u reformama, a posebno je to vidljivo u segmentu zapošljavanja državnih službenika, te nedostatka transparentnosti vlasti u kreiranju i provođenju javnih politika. Najveće nazadovanje je zabilježeno u oblasti zapošljavanja u državnu službu na nivou Federacije BiH zbog nedavnih izmjena Zakona o državnoj službi, koje su uvele dodatnu politizaciju i još više urušile nezavisnost i nepristranost državne službe, što je potpuno suprotno kriterijumima koje zagovara Europska Unija i SIGMA.

Visok nivo javnog duga, koji bilježi konstantan rast još od 2008. godine, predstavlja ogroman izazov u oblasti upravljanja javnim finansijama. Značajno oslanjanje na donatorske fondove, nedovoljna razvijenost kapaciteta za internu reviziju, finansijsko upravljanje i unutrašnju kontrolu, te nedovoljna fiskalna disciplina predstavljaju ključne probleme i izazove u budućnosti. Kada se tome pridoda i nedostatak transparentnosti i odgovornosti u raspolaganju javnom imovinom vidljivo je da je pred BiH dalek i težak put ka unapređenju ovog sistema.

Loše stanje je i u oblasti transparentnosti, odgovornosti i integriteta. Monitoring je pokazao da više od dvije trećine institucija ne objavljuje osnovne informacije o radu, kao što su budžetski podaci ili informacije o sistematizaciji radnih mjesta.

Na konferenciji je zaključeno da reformske aktivnosti koje se sprovode u ovim oblastima su jako spore, te nisu srazmjerne uložnim resursima. I dalje je prisutan trend usvajanja ključnih politika i zakona po hitnoj proceduri bez učešća javnosti, što rezultuje usvajanjem nekvalitetnih zakonskih rješenja u potpunoj suprotnosti sa proklamovanim reformskim principima.

4. Policy Paper: „Analiza Reformske agende u kontekstu reforme javne uprave u BiH“

Obzirom da je reforma javne uprave u BiH prepoznata kao jedan od ključnih segmenata Reformske agende, usvojene od strane Vijeća ministara BiH i entitetskih vlada, TI BiH je izradio i Policy Paper pod nazivom „*Analiza Reformske agende u kontekstu reforme javne uprave u BiH*“. Policy paperom su obuhvaćene mjere iz Akcionog plana za provedbu Reformske agende koje se tiču reforme javne uprave.

Uvidom u Reformsku agendu i Akcione planove za njenu provedbu došlo se do zaključka da, za razliku od nekih drugih segmenata Agende, u slučaju reforme javne uprave neophodno je dodatno razraditi i precizirati reformske aktivnosti. Usvajanje nove Strategije reforme javne uprave predstavlja jedan od ključnih preduslova i okvira djelovanja vlasti u ovoj oblasti.

Izmjene Zakona o državnoj službi predstavljaju specifičan korak s ciljem ubrzavanja reformi i uvođenja veće fleksibilnosti radnih mjesta unutar državne službe. Međutim, usljed nepostojanja općeprihvaćenih ključnih principa reforme javne uprave, ove izmjene u FBiH su otišle u potpuno drugom pravcu, ka dodatnoj politizaciji javne uprave. Shodno tome, neophodno je da se usvoje ključni principi reforme javne uprave po uzoru na najbolje prakse iz Europske unije, koje bi bile temelj budućim reformama iz ove oblasti.

Projekat Monitorig reforme javne uprave – PARM implementira Transparency International u BiH (TI BiH) u saradnji sa Centrom za istraživačko novinarstvo (CIN) uz finansijsku podršku Švedske međunarodne agencije za razvoj (SIDA) i Vlade Danske. Više informacija o projektu možete pronaći na: <http://ti-bih.org/?projekti=monitoring-reforme-javne-uprave-parm>