

## AKTIVNOSTI PREDVIĐENE AKCIONIM PLANOM STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2009-2014

### KOJE SU TREBALE BITI IZVRŠENE PREMA NAVEDENOM ROKU IZVEDBE

IZVJEŠTAJNI PERIOD 2012-2013

## Uvod

Uz podršku Fonda Otvoreno Društvo BiH, a u okviru projekta „*Monitoring provođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014 i antikorupcionih reformi u BiH*“, TI BiH je sačinio peti monitoring izvještaj Strategije za borbu protiv korupcije i pripadajućeg Akcionog plana. Rezultati monitoringa pokazuju da nakon više od četiri godine od usvajanja Strategije, od ukupnog broja planiranih mjera (81), samo je 8 mjera (9,8%) realizovano u potpunosti, 57 (70,4%) su djelimično realizovane, dok 16 mjera ( 19,8%) uopšte nije realizovano. Ovo predstavlja izvjestan napredak u odnosu na prethodni izvještajni period, međutim i dalje nije moguće govoriti o zadovoljavajućem stepenu provođenja Strategije.

U izvještajnom periodu Agencija je dostigla elementarnu operativnost kroz upošljavanje prvih državnih službenika, osiguranje svih materijalno-tehničkih preduslova za efikasan rad uposlenih kao i iniciranje i poduzimanje kontinuiranih aktivnosti na ispunjavanju zakonom propisanih nadležnosti.

Dinamika provođenja Strategije, i činjenica da su tek sa kašnjenjem od dvije godine obezbijedena sredstva za rad Agencije pokazuju da od samog usvajanja Strategije nije bilo istinske političke volje za njenom provedbom. Međutim, iako su usvojenim Budžetom institucija BiH za 2012. konačno predviđena sredstva za rad Agencije, planirani broj zaposlenih u ovom tijelu smanjen je sa 45 na 29, što je daleko od broja stručnog kadra koji bi bio dovoljan za efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije.

Imajući u vidu razne probleme sa kojima se Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije susretala od samog početka, što se negativno odrazilo na ukupan stepen implementacije Strategije, dodatni problem predstavlja i činjenica da je nedavno usvojenim izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa BiH, predviđeno uspostavljanje Ureda Komisije za odlučivanje o sukobu interesa pri Agenciji i da je Agencija time dobila određene obaveze iz oblasti sukoba interesa i zadatak da preuzme osam uposlenika iz Odjela za sukob interesa Centralne izborne komisije BiH, koji su do sada radili te poslove i koji će po postojećim odredbama zakona pri Agenciji obavljati stručne, administrativne i tehničke poslove iz nadležnosti Komisije za odlučivanje o sukobu interesa. S tim u vezi, Agencija ima obavezu u roku od 60 dana izmijeniti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, kako bi se uredila unutrašnja organizacija i način rada Ureda, te radna mjesta i opis poslova državnih službenika i zaposlenika.

SPECIFIČNA MJERA	ROK IZVEDBE	ZADUŽENA INSTITUCIJA	POKAZATELJ IMPLEMENTACIJE	TRENUTNO STANJE
<b>1. Izgradnja kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</b>				
<p>1.1 Razvoj i usvajanje pravnog okvira za rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu Agencija); za koordinaciju provedbe državne Strategije za borbu protiv korupcije (u daljem tekstu Strategije), za programime Agencije za prevenciju i edukaciju.</p>	<p>Do januara 2010. god. – usvajanje Zakona Jun 2010. god.</p>	<p>Vijeće ministara BiH, Parlamentarna skupština BiH (u daljem tekstu PS BiH) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</p>	<p>Usvojen Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Usvojeni pravilnici Agencije, podzakonski akti o koordinaciji provedbe Strategije, o programima prevencije i edukacije, i objavljeni u Službenom glasniku.</p>	<p>U cilju realizacije ove strateške mjere, Parlamentarna skupština BiH je usvojila Zakon o agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Također je na svojim sjednicama tokom 2013. ova institucija, iako to nije bilo izvorno predviđeno kao strateška mjera, usvojila i dopune i izmjene navedenog zakona čime je vidno poboljšan tekst izvornog zakona o Agenciji. Usvajanju je prethodila i javna rasprava, na kojoj su uzeli učešće poslanici i delegati PS BiH kao i predstavnici međunarodne zajednice. S druge strane, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije je vezano za ovu stratešku mjeru i aktivnosti istakla kako je usvojen Zakon o agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Usvojeni su i pravilnici Agencije i drugi podzakonski akti. Usvojeno je ukupno 26 dokumenata čije je donošenje bilo planirano u okviru ove strateške mjere. To je doprinijelo realizaciji iznimno značajne strateške mjere operativnog karaktera, jer će smjernice rada i radne procedure i uputstva rada za osoblje Agencije trebaju prema svojoj strukturi i funkcionalnom usmjerenju uspostaviti uzajamnu vezu između odgovornosti, integriteta, transparentnosti i javnosti rada Agencije. Agencija je realizovala i niz obaveza u kontekstu strateškog planiranja svog rada, gdje je posebno značajno naglasiti: Strateški plan Agencije, Program rada za 2014. godinu, prijedlog dokumenta okvirnog budžeta za 2014. godinu, te Plan borbe protiv korupcije. U odnosu na prethodni izvještajni period evidentan je značajan napredak u implementaciji ove strateške mjere, iako i dalje stoji opća primjedba kako su probijeni rokovi postavljeni Strategijom i Akcionim planom u okviru kojih je trebalo uspostaviti neophodni pravni okvir za rad Agencije.</p>

<p>1.2 Obezbjedivanje materijalnih preduslova za rad Agencije, uključujući, no ne ograničavajući se samo na slijedeće: Uredski prostor, namjenski budžet.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Vijeće ministara BiH</p>	<p>Ured Agencije je uspostavljen; budžet osiguran iz stavke u budžetu predviđene za osnivanje novih institucija.</p>	<p>Sredinom 2012. godine Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije je dobila vlastiti budžet, čime su stvoreni minimalni finansijski uvjeti za ozbiljniji početak funkcionisanja ove institucije. Isto tako, u tom periodu su stvorene pretpostavke za korištenje vlastitog smještajnog prostora, koji je opremljen materijalno-tehničkim sredstvima za puni kapacitet od 29 izvršilaca. Pripremljen je i prijedlog budžeta za 2014. godinu kao i niz pratećih podzakonskih akata i dokumenata kojima se dalje unapređuje rad Agencije.</p> <p>Kako se duži vremenski period isticalo kako je osiguranje adekvatnih materijalno-tehničkih pretpostavki za nesmetan rad Agencije uvjet za realizaciju cjelokupne Strategije i Akcionog plana borbe protiv korupcije (2009-2014), potrebno je istaći kako je dobro da su konačno ti problemi prevaziđeni i da ova institucija ima potrebne uslove za rad. Ponovo je problem protoka značajnog vremenskog perioda od skoro tri godine kada je bilo planirano da se ova mjera realizira, što svakako negativno utiče na konačne efekte implementacije same Strategije.</p>
<p>1.3 Zapošljavanje potrebnog osoblja Agencije u cilju omogućavanja početka učinkovitog obavljanja rada.</p>	<p>Jun 2010. god.</p>	<p>Agencija, PSBiH, ADS</p>	<p>Imenovan direktor i zamjenik, kao i drugo ključno osoblje, pomoćno osoblje zaposleno.</p>	<p>U domenu odgovornosti Parlamentarne skupštine BiH za implementaciju ove strateške mjere treba podsjetiti da je ova institucija ispunila svoje obaveze tako što je tokom 2011. godine provela kompletnu proceduru javnog konkursa za imenovanje direktora i dva zamjenika direktora Agencije.</p> <p>Vezano za realizaciju ostatka ove aktivnosti zadužene su Agencija i Agencija za državnu službu BiH. Do sada je uposlen određeni broj rukovodećih državnih službenika, državnih službenika i namještenika u Agenciji, odnosno: od 1.aprila 2013. godine 6 državnih službenika; od 10. aprila 3 rukovodeća državna službenika. Trenutno je u Agenciji popunjeno 15 pozicija od sistematiziranih 29 pozicija. Uzimajući u obzir iskazanu podršku oba doma Parlamentarne skupštine BiH, neophodno je u narednom periodu uposliti dodatnih 6 državnih službenika i dva zaposlenika, čime bi Agencija stvorila neophodni kapacitet za efikasnije realiziranje Zakonom predviđenih poslova i zadataka. Problem, međutim, predstavlja činjenica da se radi o manjem broju odobrenih radnih mjesta od stvarnih potreba, te da su značajno probijeni rokovi za implemenatciju ove strateške mjere.</p>
<p>1.4 Uspostaviti učinkovite</p>	<p>Decembar</p>	<p>Agencija za</p>	<p>Postojanje i</p>	<p>U izvještajnom periodu uspostavljena je online interaktivna obuka iz</p>

<p>programe obuke u cilju povećanja kompetentnosti osoblja Agencije, kako bi svoje poslove obavljali na učinkovit i profesionalan način.</p>	<p>2010. god.</p>	<p>prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</p>	<p>provođenje programa obuke; Postotak osoblja Agencije je uspješno završilo obuku.</p>	<p>oblasti etike dostupna na website-u Agencije.  Od upošljavanja prvih državnih službenika u Agenciji (april 2013. godine) isti su prošli niz obuka, treninga i edukacija osiguranih od strane Agencije za državnu službu BiH, kao i kroz pojedinačne projekte u okviru podrške i pomoći EU, kao i projekata baziranih na implementaciji Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2009.-2014. Ukupno je kroz 12 specifičnih projekata transfera znanja i vještina realiziran proces edukacije osoblja. Važno je napomenuti da su svi državni službenici ravnomjerno participirali u procesu edukacije i usavršavanja. Navedenim jačanjem kapaciteta povećan je ukupni nivo kompetentnosti osoblja za izvršavanje osnovnih poslova iz nadležnosti Agencije.  S druge strane, pojedine institucije na svim nivoima vlasti su dostavile informacije o određenim aktivnostima koje su poduzimale u pravcu uspostavljanja programâ obuke koji obuhvataju tematiku borbe protiv korupcije. Uglavnom se radi o agencijama za provođenje zakona, pa je npr. MUP Kantona Sarajevo izvijestio kako Uprava policije u okviru Ministarstva organizuje specijalizirane obuke za uposlenike uključene u borbu protiv korupcije kao i druge uposlenike. U saradnji sa Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova, Policijskom akademijom, učestvuje na specijalističkim i drugim seminarima i obukama u vezi sa korupcijom, koje su organizovane od strane domaćih i stranih institucija i organizacija, te razvija programe za prevenciju korupcije, kao i procedure kojima bi se unaprijedile istražne radnje u vezi sa procedurama, s ciljem prevencije zloupotreba od strane uposlenika Ministarstva.  MUP ŽZH - Ljubuški ističe svoju punu angažiranost na povećanju učinkovitosti kroz osposobljavanje policijskih službenika, te prisustvo na što većem broju seminara i obuka na temu borbe protiv korupcije.</p>
<p>1.5 Usvojiti Kodeks ponašanja Agencije i definirati standarde ponašanja osoblja Agencije.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</p>	<p>Kodeks ponašanja Agencije je usvojen i objavljen u Službenom glasniku.</p>	<p>U skladu sa važećim procedurama za donošenje podzakonskih akata neophodnih za efikasan rad Agencije, Direktor Agencije je krajem 2011. godine uputio prijedlog Kodeksa Vijeću ministara BiH na saglasnost. Vijeće ministara BiH je 23.07.2012 godine dalo svoju saglasnost na ovaj dokument, čime je okončana procedura donošenja Kodeksa. U tom smislu se može govoriti o potpunom ispunjenju ove obaveze.  Redovno se prati rad osoblja Agencije u kontekstu odredbi ponašanja u Agenciji, te do sada nisu evidentirane povrede od strane uposlenika.</p>

<p>1.6 Izraditi i usvojiti sve relevantne smjernice, standardne radne procedure i uputstva za osoblje Agencije.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</p>	<p>Izrađene i usvojene sve relevantne smjernice, standardne radne procedure i uputstva za uposlenike Agencije. Određene smjernice, za koje to bude prikladno, će biti dostupne putem web stranice Agencije.</p>	<p>Zaključno sa 30.9.2013., u Agenciji je kreirano i usvojeno 24 podzakonska akta.</p>
<p>1.7 Jačanje procesa obuke unutar Agencije s ciljem garantiranja stvaranja jake organizacione kulture na osnovu vrijednosti naznačenih u Kodeksu ponašanja</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</p>	<p>Uspostavljen je proces obuke osoblja Agencije; uspostavljeno je postojanje organizacijske kulture u Agenciji</p>	<p>Osigurana je kontinuirana obuka uposlenih u Agenciji kroz učešće u obukama kreiranim u okviru pojedinačnih projekata, kao i kroz edukacije ponuđene od strane Agencije za državnu službu BiH, u skladu sa relevantnim temama.</p>
<p>1.8 Ocjenjivanje i praćenje provedbe Strategije; Predlaganje neophodnih izmjena uz konsultacije sa svim zainteresiranim stranama</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</p>	<p>Sačinjen „Izveštaj o ocjeni provedbe Strategije“; Prijedlozi su dostavljeni Vijeću ministara BiH za uvođenje neophodnih amandmana na</p>	<p>U realnim kapacitetima Agencija je započela drugi krug evaluacije i samoprocjene implementacije Akcionog plana za provedbu Strategije. U direktnoj komunikaciji i saradnji sa svim relevantnim tijelima na svim niovima u BiH, kao i organizacijama civilnog društva uključenim u implementaciju antikorupcijskih mjera, uspostavljena je koordinacija i razmjena informacija u pogledu stepena implementacije Akcionog plana. U navedenom procesu Agencija je naglasak stavila na određivanje prioriteta i realno ostvarivih mjera i aktivnosti.</p>

			Strategiju.	
1.9 Izrada i provedba Planova djelovanja protiv korupcije po oblastima	Juni 2011. god.	Nadležni organi na državnom i entitetskom nivou i u Brčko Distriktu BiH (U daljem tekstu BD BiH)	Planovi djelovanja protiv korupcije su usvojeni i provedeni. Agencija dobiva izvještaje o provedbi pojedinačnih planova	Agencija je inicirala proces kreiranja planova borbe protiv korupcije na nivou svake pojedinačne institucije. U navedenom procesu, Agencija koordinira aktivnosti, daje smjernice i upute kao i konačna mišljenja na predmetne planove. Planovi borbe protiv korupcije bazirani su na implementaciji specifičnih mjera iz Akcionog plana za provedbu Strategije, isti su u najvećem broju aktivnosti unificirani, te sadrže i mjere u skladu sa funkcionalnim nadležnostima svake pojedinačne institucije. Zaključno sa 30.09.2013. godine, Agencija je iskoordinirala proces donošenja pojedinačnih planova borbe protiv korupcije u 20 institucija BiH.
1.10 Osigurati da Agencija bude tijelo sa najvećim stupnjem povjerenja u borbi protiv korupcije	Decembar 2012. god.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	Povećan je broj izvještaja o sumnji na korupciju; Povjerenje u Agenciju je visoko, što se vidi iz ispitivanja javnog mijenja; Bolji je kvalitet prijava koje Agencija dobiva; Ne postoje ozbiljniji prigovori na način rada Agencije.	Aktivnost je neadekvatno formulisana i postavljeni indikatori realizacije ne odražavaju suštinu zadane aktivnosti.
1.11 Agencija koordinira provedbu akcionih planova u cilju šro efikasnije borbe protiv korupcije i prevencije korupcije po oblastima	Juni 2011. god.	Agencija, nadležna ministarstva na državnom i entitetskom nivou i BD BiH	Agencija dobiva godišnje izvještaje o provedbi.	Započet je proces koordinacije aktivnosti na nivou: <ul style="list-style-type: none"> <li>- institucija BiH,</li> <li>- Federacije BiH,</li> <li>- Republike Srpske,</li> <li>- Brčko Distrikta BiH.</li> </ul> Takođe, započete su aktivnosti na definiranju modela za kantone, te uspostava mehanizama koordinacije među tijelima.

<p>1.12. Agencija je u mogućnosti da osmisli i provede najsavremenije programe za prevenciju korupcije i edukativne programe podizanja svijesti u vezi s borbom protiv korupcije.</p>	<p>Decembar 2012. god.</p>	<p>Agencija, Vijeće ministara BiH</p>		<p>U odnosu na raniji strateški period, zabilježen je određeni napredak u implementaciji ove strateške mjere. To se posebno odnosi na angažman Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, koja je u prethodnom periodu radila na implementaciji sljedećih aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- uspostavljena je on-line obuka za državne službenike na web stranici Agencije,</li> <li>- realizirane su obuke u okviru programa ADS BiH,</li> <li>- realizirane su aktivnosti na pripremi programa specifičnih obuka iz domena prevencije korupcije, kroz pojedinačne projekte pomoći i podrške Agenciji,</li> <li>- inicirane su aktivnosti u ovom kontekstu prema nadležnim ministarstvima obrazovanja.</li> </ul>
<p><b>2. Prevencija korupcije</b></p>				
<p>2.1 Razviti i usvojiti Program moderniziranja javnog sektora s ciljem jačanja javnog sektora u BiH, kako bi isti obavljao svoju funkciju na učinkovitiji, pouzdaniji i predvidiv način.</p>	<p>Novembar 2010. god.</p>	<p>Vijeće ministara BiH, Agencija, Ured koordinatora za reformu javne uprave</p>	<p>Vijeće ministara BiH je usvojilo Program moderniziranja javnog sektora.</p>	<p>Predmetna aktivnost se prema stavu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije realizira kroz implementaciju strategije RAP (revidirani akcioni plan) Strategije reforme javne uprave. Revidirani program modernizacije javnog sektora usvojen je od strane Vijeća ministara BiH, gdje je planirana dinamika realizacije predmetnog projekta zaključno sa 2014. godinom.</p> <p>Ured koordinatora za reformu javne uprave vezano za implementaciju ove strateške mjere je istakao da se revidiranim akcionim planom I Strategije reforme javne uprave u BiH koju su tokom 2011. godine usvojile vlade Brčko distrikta, RS-a i FBiH te Vijeće ministara BiH realiziraju specifične mjere i aktivnosti koje su usmjerene na modernizaciju javnog sektora u BiH. Za predmetnu stratešku mjeru je posebno važan segment upravljanja ljudskim resursima (u okviru kojeg se treba raditi na smanjenju rizika od sukoba interesa i unapređenju etike u javnoj upravi), koje treba doprinijeti efikasnijoj borbi protiv korupcije u javnom sektoru u BiH.</p> <p>Može se reći kako je program modernizacije javnog sektora, gledajući kroz Strategiju reforme javne uprave i revidirani Akcioni plan, razvijen čime je ova mjera implementirana. Ono što nedostaje za sveobuhvatnu ocjenu uspješnosti implementacije ove strateške mjere, jesu pouzdani pokazatelji, rezultati monitoringa i evaluacije implementacije Revidiranog akcionog</p>

				plana, u domenu upravljanja ljudskim potencijalima u javnoj upravi u BiH.
2.2 Analiza provedbe Zakona o slobodi pristupa informacijama u svim institucijama na svim nivoima u BiH.	August 2010. god.	Agencija, sva ministarstva i druge institucije vlasti na svim nivoima	Sve javne institucije na svim nivoima posjeduju i analizirali su svoje procedure za slobodu pristupa informacijama. Izvještaji su poslani Agenciji i Vijeću ministara BiH.	Predmetna strateška mjera je uključena u pojedinačne planove borbe protiv korupcije na nivou svake institucije BiH. S tim u vezi, obaveza je svake institucije da na godišnjoj osnovi izvrši analizu provedbe Zakona o slobodi pristupa informacijama i istu dostavi Agenciji. Pored pomenutog strateškog pristupa, a u cilju unapređenja komunikacije i saradnje, Agencija je odredila i kontakt tačku zaduženu za komunikaciju sa Uredom Ombudsmana BiH. Druge institucije javne vlasti su dostavile određene informacije u širem kontekstu ove strateške mjere. Tako je u cilju provođenja odredbi Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji BiH, tačnije člana 20. ovog zakona, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela Vodič Vlade Federacije BiH za podnosiocima zahtjeva za pristup informacijama kao i Indeks-Registar informacija pod kontrolom Vlade Federacije BiH sa mišljenjem Ureda Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima EU. Uzimajući u obzir sve navedeno i dalje se može govoriti o djelimičnom ispunjenju ove strateške mjere.
2.3 Uspostaviti otvorene komunikacijske kanale u institucijama na svim nivoima vlasti u BiH u cilju davanja poticaja klijentima ili državnim službenicima da izvijeste o korupciji (indikativni spisak komunikacijskih kanala može sadržavati zapečaćene sandučiće za poštu, telefonsku liniju posebne namjene, određenu e-mail adresu).	Juli 2010. god.	Agencija, sva ministarstva i druge institucije vlasti na svim nivoima	Zapečaćeni sandučići za poštu; telefonske linije posebne namjene; određena e-mail adresa za prijave od strane pojedinaca – uključujući i mogućnost anonimnih pritužbi.	U okviru procesa donošenja pojedinačnih planova za borbu protiv korupcije na nivou svake institucije BiH, Agencija je intenciju stavila na realizaciju ove strateške mjere, gdje je kao obavezna aktivnost definirana i obaveza uspostave otvorenih komunikacijskih kanala u svim institucijama.



<p>2.4. Kreirati propise/procedure o zaštiti osoba koje upozoravaju na korupciju i politiku institucija vlasti kojom će se garantirati da ni jedan državni službenik ili klijent javne administracije, koji u dobroj namjeri prijavi nepravilnost, neće zbog toga biti kažnjen.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Agencija, Vijeće ministara BiH</p>	<p>Izrađeni propisi/procedure o zaštiti osoba koje upozoravaju na korupciju</p>	<p>Kada je riječ o zakonskom uređenju zaštite osoba koje prijavljuju korupciju, treba istaći kako su u toku zakonodavni postupci na usvajanju tih propisa na nivou Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine. Sa početkom 2014. godine stupio je na snagu Zakon o zaštiti uzbunjivača na nivou BiH. Očekivati je da će se u skorije vrijeme okončati svi zakonodavni postupci te da će zakoni u ovoj oblasti na svim nivoima vlasti stupiti na snagu. Nadalje, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ističe da je izrađen opšti model procedura za zaštitu „zvizdača“ na državnom nivou. Kreiran je i vodič za lica zaposlena u institucijama BiH koja prijavljuju korupciju kao i priručnik za program zaštite uzbunjivača. Pomenute aktivnosti realizirane su u okviru projekta tehničke podrške Agenciji (USAID PARE). Na ovaj način se može konstatovati da je ova strateška mjera djelimično realizirana. Od 25-28.11.u okviru USAID projekta,u saradnji sa COD LUNA predstavnici Agencije, Suda BiH i Upravnog inspektorata, Ministarstva pravde BiH kreirali su provedbenu proceduru Agencije u kontekstu implementacije Zakona o zaštiti lica koji prijavljuju korupciju u institucijama (Pravilnik o zastiti lica)</p>
<p>2.5. Provesti ispitivanje građana BiH u cilju identifikacije oblasti u kojima se pojava korupcije najviše očekuje.</p>	<p>Juli 2011. god.</p>	<p>Agencija, Vijeće ministara BiH</p>		<p>Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije je, vezano za ovu aktivnost, navela da je u okviru studijske posjete UNODC-u (UN-ov ured za suzbijanje droga i kriminala) u martu 2013. godine, direktor Agencije zajedno sa predstavnicima UNODC-a dogovorio projekat u okviru realizacije predmetne strateške mjere. Takođe, stigla je i zvanična potvrda da će predmetna aktivnost biti finansirana od strane UNODC-a. Dakle, stvorene su pretpostavke za početak rada na implementaciji ove strateške mjere, iako su rokovi za njezino okončanje davno istekli.</p>
<p>2.6 Sve institucije na svim nivoima u BiH trebaju pripremiti vlastiti Plan djelovanja protiv korupcije.</p>	<p>Juli 2010. god.</p>	<p>Agencija, sva ministarstva, institucije vlasti na svim nivoima</p>	<p>Donešeni planovi Agencija dobiva godišnje izvještaje o provedbi.</p>	<p>Agencija je aktivno involvirana u implementaciju ove strateške mjere kroz koordinaciju, davanje mišljenja, smjernica i monitoring procesa donošenja pojedinačnih planova borbe protiv korupcije na nivou svake institucije BiH. U trenutku sačinjavanja izvještaja, 53 federalne ustanove imaju usvojene vlastite (operativne) planove borbe protiv korupcije, te imenovane kontakt osobe koje su zadužene uz koordinaciju aktivnosti unutar tih ustanova i izvještavanje o provođenju operativnih planova prema Timu za monitoring i</p>

				<p>koordinaciju provođenja Općeg plana.</p> <p>Opći plan borbe protiv korupcije Vlade Federacije BiH je postao i model za izradu sličnih strateških dokumenata na nižim nivoima vlasti.</p> <p>Tako je Vlada Hercegovačko-neratvanskog kantona/županije dana 11.07.2013 usvojila Opći plan Vlade hercegovačko-neratvanskog kantona/županije u borbi protiv korupcije za razdoblje 2013.-2014.</p> <p>I neke druge razine vlasti i institucije su prijavile da su razvile svoje planove djelovanja protiv korupcije na osnovu Općeg plana borbe protiv korupcije koji je donijela Vlada Federacije BiH.</p> <p>Tako je MUP Srednjobosanskog kantona, Uprava policije Travnik, dostavila informaciju da je u maju 2013. Vlada Srednjobosanskog kantona donijela Opći plan borbe protiv korupcije.</p> <p>Temeljem općeg plana borbe protiv korupcije, MUP SBK/KSB Travnik je u oktobru 2013. godine donio akcioni plan borbe protiv korupcije koji je sa precizno navedenim obavezama dostavljen na daljnje postupanje svim organizacijskim jedinicima SBK na realizaciju.</p> <p>Vlada KS je u septembru 2012. godine usvojila plan Vlade KS za borbu protiv korupcije.</p> <p>U međuvremenu je došlo do smjene Vlade KS, te je ured za kvalitet sve novoizabrane ministre podsjetio na donošenje vlastitih planova navedenih u aktu kojim je Plan usvojen.</p> <p>Sadašnje aktivnosti se odnose na koordinaciju i pružanje stručne pomoći u izradi posebnih planova za svako ministarstvo.</p> <p>Jedan broj ministarstava još uvijek provodi aktivnosti na donošenju svojih planova, a neka ministarstva, kao što su pravda, finansije, kultura i sport, stambena politika i MUP su izradili svoje planove.</p> <p>Svako ministarstvo je odredilo po jednog svog uposlenika koji je zadužen za izradu i provedbu planova za borbu protiv korupcije, djelujući preventivno kroz analizu procesa, te monitoring istih.</p> <p>Uprava policije MUP-a KS je istakla da su donijeli vlastiti plan djelovanja protiv korupcije koji je donesen još 2007. godine, te se vrši i evaluacija primjene posebnih istražnih radnji u slučajevima korupcije, u cilju procjene njihove efikasnosti, kao i predlaganje različitih procedura kojima bi se unaprijedile istražne radnje, u cilju efikasnijeg procesuiranja krivičnih djela kroz kontakte sa tužilaštvom, radi unapređenja istražnih radnji.</p> <p>VSTV je u svom odgovoru istaklo da su poduzeli aktivnosti u pravcu implementacije ove mjere i to na način da je radna grupa VSTV-a BiH</p>
--	--	--	--	--

				sačinila prijedlog Akcionog plana za borbu protiv korupcije u VSTV-u.
2.7. Modernizacija uprave kroz uvođenje modela e-Vlade i e-Upravljanja, kako bi se minimizirala interakcija građana i administracije, te da se pojednostave interne administrativne procedure	Decembar 2012. god.	Vijeće ministara BiH putem nadležnih ministarstava		Predmetna aktivnost realizira se kroz implementaciju sektorske strategije Ureda koordinatora za reformu javne uprave BiH. U okviru iste razvijaju se informacijski sistemi koji bi trebali postati interaktivni servis za građane u različitim administrativnim procedurama. Radi se o dugotrajnom procesu koji se još uvijek odvija tako da je realizacija ove strateške mjere i dalje djelimična.
2.8. Donošenje regulative u oblasti lobiranja, uključujući i obaveze lobista da se registriraju, da se otvoreno izjasne o svojim poslodavcima, za koga lobiraju, sa kojim sredstvima i s kojom namjerom.	Decembar 2012. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH		Agencija za borbu protiv korupcije je u direktnoj saradnji sa Delegacijom EU u BiH, kao i Ministarstvom sigurnosti BiH, te mrežom nevladinih organizacija ACCOUNT, predložila realizaciju predmetne mjere kroz projekat IPA 2010. Navedena mjera ponuđena je nevladinom sektoru da je eventualno operacionalizira kroz idejno rješenje projekta u okviru pomenutog granta. Dakle, još uvijek se radi na pripremi početka implementacije ove strateške mjere. Centri civilnih inicijativa su započeli pripremne aktivnosti u oblasti lobiranja.
2.9. Uvođenje obaveznog deklariranja svih pravnih lica koja sudjeluju u procedurama javne nabavke	Oktobar 2011. god.	Agencija, Agencija za javne nabavke		Za implementaciju ove strateške mjere su nadležne dvije Agencije. Agencija za javne nabavke je poslala izjašnjenje u vezi sa provedbom ove aktivnosti koja se direktno odnosi na njihov rad, te su se očitovali da su razvili web bazirani informacijski sistem za dostavu izvještaja o dodijeljenim ugovorima u postupcima javnih nabavki koji je operativan od jula 2009. godine, a od početka 2010. godine počela je obaveza za sve ugovorne organe da se izvještaji o dodijeljenom ugovoru u postupku javne nabavke dostavljaju isključivo putem elektronskog sistema za dostavu izvještaja. Izvještaj uključuje primjerene informacije zavisno od izabranog postupka dodjele ugovora. Minimum informacija koje izvještaj sadrži utvrđuje se podzakonskim aktima. Pored obaveze primjene web informacionog sistema u vezi sa Zakonom o

				<p>javnim nabavkama, definišu se i obrasci i forme koje su ugovorni organi obavezni koristiti u postupku javne nabavke.</p> <p>Informacioni sistem pruža niz mogućnosti, kao što je vođenje pregledne evidencije, te generisanje različitih izvještaja u svrhu statističkih analiza. Primjer je generisanje izvještaja iz kojih je npr. vidljivo kojim dobavljačima je dodjeljivan koji ugovor, ili kod kojih je ugovornih organa neki dobavljač dobivao određene ugovore. Izvještaji sadrže i opsežne podatke o postupcima, predmetu nabavke i vrijednosti ugovora.</p> <p>Ovaj sistem predstavlja bazu različitih podataka koja sadrži i podatke o dobavljačima kao svojevrsan spisak pravnih lica koja sudjeluju u postupcima javnih nabavki.</p> <p>Ovi podaci su dostupni samo Agenciji za javne nabavke, koja će, u saradnji sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, razmotriti stavljanje istoj na raspolaganje ovih podataka.</p> <p>Od februara 2013. počela je primjena Uputstva o načinu upisa u elektronski registar ugovornih organa i ponuđača. Ovaj registar predstavlja jedinstvenu bazu podataka o svim ugovornim organima i ponuđačima koji učestvuju u postupcima javnih nabavki, u smislu da svaki registrovani ugovorni organ ima svoj profil sa osnovnim podacima i kontakt informacijama, kako sjedišta, tako i organizacionih jedinica.</p> <p>Agencija je izvršila preuzimanje podataka iz GO PROCURE sistema za objavljivanje obavještenja o javnim nabavkama za sve ugovorne organe. Za one koji nisu u sistemu, dostupna je besplatna registracija u registar. Ponuđačima u postupcima javnih nabavki se nudi pravo besplatne registracije, te besplatne promocije njihovih djelatnosti i aktivnosti u registru.</p> <p>U toku je i promocija Agencije za javne nabavke, s posebnim naglaskom na servise kao informacione sisteme koje agencija pruža krajnjim korisnicima. Agencija je na kraju izjavila da je izvršila svoju obavezu za ovu fazu realizacije akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014. godine.</p> <p>Vezano za obavezu objavljivanja spiska pravnih lica, koja sudjeluju u postupcima javnih nabavki, u službenim glasilima u BIH ističu da je to obaveza Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije .</p> <p>Rok za okončanje implementacije ove strateške mjere je odavno istekao. Uz sve napore koji su učinjeni na njezinoj realizaciji, potrebno je da Agencija za</p>
--	--	--	--	---

				prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Agencija za javne nabavke uspostave još intenzivniju saradnju u cilju okončanja implementacije ove strateške mjere.
2.10 Inspekcijski organi trebaju postati jedna od ključnih tačaka za saradnju sa Agencijom.	Januar 2011. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH BiH, inspekcijski organi	Definirani su kontakti unutar vladinih institucija; osobe za kontakte svakodnevno sarađuju sa Agencijom.	Prema dostavljenim informacijama od strane Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, a u vezi sa članom 24 Zakona o Agenciji, uspostavljena je kontinuirana saradnja sa inspekcijskim organima na svim nivoima u BiH. Navedena saradnja realizira se u kontekstu nadležnog postupanja spram prijava u vezi sa indicijama koruptivnog ponašanja.
2.11. Pregled učinkovitosti primjene zakonodavstva u sprečavanju korupcije na sudovima	Decembar 2012. god.	Agencija, nadležna ministarstva pravde, VSTV		Prema odgovoru VSTV-a iz oktobra 2013. godine, nisu se poduzimale aktivnosti koje bi se skriktno odnosile na imlementaciju ove mjere i aktivnosti.
2.12. Razvoj kapaciteta unutar institucija vlasti na svim nivoima u BiH u svrhu izvršavanja planova za borbu protiv korupcije	Decembar 2011. god	Agencija, sva ministarstva, institucije vlasti na svim nivoima		<p>Predmetna mjera realizira se kroz proces donošenja pojedinačnih planova borbe protiv korupcije u institucijama BiH. Predviđeno je da se unutar strukture svake institucije odredi organizaciona jedinica koja će biti zadužena za implementaciju planova borbe protiv korupcije, kao i za ukupnu saradnju u kontekstu prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije.</p> <p>Ministarstvo pravde RS-a je poslalo informaciju vezano za provođenje aktivnosti MUP-a RS u domenu ove strategije, te je u vezi sa ovom tačkom istaklo da su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u MUP-u RS ustrojili specijaliziranu organizacionu jedinicu za borbu protiv organizovanog kriminaliteta i korupcije. Jedinica je posljednjim pravilnikom dobila rang službe, što će rezultirati daljnjom specijalizacijom. U cilju stvaranja efikasnog mehanizma za praćenje provođenja Općeg plana Vlade Federacije BiH za borbu protiv korupcije, Vlada Federacije BiH je na 54. sjednici od 13.06.2012. godine imenovala Tim za monitoring i koordinaciju provođenja Općeg plana Vlade Federacije BiH u borbi protiv</p>

				<p>korupcije.</p> <p>Uzimajući u obzir da veliki broj institucija na svim nivoima vlasti trebaju donijeti svoje planove djelovanja protiv korupcije, te razviti neophodne kapacitete za njihovu implementaciju, ova strateška mjera je, uz sav napredak koji je postignut, još uvijek djelimično ostvarena.</p>
<p>2.13. Uvođenje sistema za sistematičan pregled rizika unutar pojedinačnih oblasti, čime se identificiraju oblasti u kojima postoji određen rizik od korupcije.</p>	<p>Decembar 2011. god</p>	<p>Agencija, sva ministarstva, institucije vlasti na svim nivoima</p>		<p>Agencija je u izvještajnom periodu kreirala:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Metodologiju planova integriteta,</li> <li>- Smjernice za izradu planova integriteta,</li> <li>- Upitnik u vezi sa planovima integriteta.</li> </ul> <p>Navedeni dokumenti biće ponuđeni svim institucijama na svim nivoima u BiH, u smislu uspostave sistema planova integriteta.</p> <p>U 2012. godini ministar MUP-a RS donio je odluku o usvajanju plana integriteta MUP-a RS. To je moderna preventivna mjera koja predviđa proces procjene koruptivnog rizika i preduzimanje adekvatnih mjera na njegovom eliminisanju ili umanjenju.</p>
<p>2.14. Sve institucije vlasti na svim nivoima trebaju uspostaviti sistem upravljanja rizicima od korupcije/Plan integriteta, s ciljem određivanja odjeljenja/pozicija koje su najpodložnije korupciji, te treba uspostaviti odgovarajuće mjere kako bi se te manjkavosti reducirale/eliminirale</p>	<p>Maj 2012. god.</p>	<p>Agencija, sva ministarstva, institucije vlasti na svim nivoima</p>		<p>Agencija je u izvještajnom periodu kreirala:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Metodologiju planova integriteta,</li> <li>- Smjernice za izradu planova integriteta,</li> <li>- Upitnik u vezi sa planovima integriteta.</li> </ul> <p>Navedeni dokumenti biće ponuđeni svim institucijama na svim nivoima u BiH, u smislu uspostave sistema planova integriteta.</p> <p>Sve osnovne organizacione jedinice MUP-a RS obavezne su donijeti vlastite planove integriteta, prema jedinstvenoj metodologiji.</p>
<p>2.15. Razvijanje</p>	<p>Decembar</p>	<p>Agencija, sva</p>		<p>Agencija je u izvještajnom periodu kreirala:</p>

<p>odgovarajućih sistema indikatora korupcije, kojima bi se osigurala jednoobraznost standarda Procjene rizika/Planova integriteta.</p>	<p>2012. god.</p>	<p>ministarstva, javne institucije na svim nivoima</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Metodologiju planova integriteta,</li> <li>- Smjernice za izradu planova integriteta,</li> <li>- Upitnik u vezi sa planovima integriteta.</li> </ul> <p>Navedeni dokumenti biće ponuđeni svim institucijama na svim nivoima u BiH, u smislu uspostave sistema planova integriteta.</p> <p>MUP RS je sa ciljem kreiranja indikatora potencijala za nastanak korupcije kreirao korupcioni skor, koji se generiše uz pomoć 6 varijabli. Za izračunavanje skora određene funkcije/radnog mjesta koriste se tri systemska zakona i drugi relevantni propisi ( podzakonski akti, organigrami, procesogrami itd). Ovaj instrument je pogodan i za monitoring i evaluaciju efekata korektivnih mjera.</p>
<p>2.16 Uvođenje sistemskog testiranja integriteta za svo osoblje koje je zaposleno na mjestima koja su, u Procesu procjene rizika/Planova integriteta definirana kao mjesta visokog rizika</p>	<p>Decembar 2013. god.</p>	<p>Agencija</p>	<p>Metodologija testiranja integriteta je usvojena i testirana.</p>	<p>Agencija je kreirala:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Metodologiju planova integriteta,</li> <li>- Smjernice za izradu planova integriteta,</li> <li>- Upitnik u vezi sa planovima integriteta.</li> </ul> <p>Navedeni dokumenti biće ponuđeni svim institucijama na svim nivoima u BiH u smislu uspostave sistema planova integriteta.</p>
<p>2.17 Organizirati seriju seminara i radionica sa privrednim subjektima u cilju identificiranja oblasti i prakse koje otežavaju efikasno tržišno poslovanje i koje treba eliminirati</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Agencija u saradnji sa relevantnim institucijama vlasti na svim nivoima, te obrazovnim institucijama.</p>	<p>Organizirano je do 10 seminara na različitim mjestima u BiH, s ciljem identificiranja područja od interesa i praksi u oblasti poslovnih pravila koja treba eliminirati.</p>	<p>Agencija je u saradnji sa Delegacijom EU u BiH osigurala realizaciju navedene aktivnosti kroz Projekat „Jačanje institucionalnih kapaciteta u borbi protiv korupcije i mreže nevladinih organizacija uključenih u borbu protiv korupcije“, IPA 2010. Predmetna aktivnost involvirana je i u Nacrt plana borbe protiv korupcije u Konkurencijskom vijeću BiH.</p>

<p>2.18 Provesti ispitivanje poslovnog okruženja u BiH u cilju identifikacije oblasti u kojima se pojava korupcije najviše očekuje.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Agencija, nadležna ministarstva</p>	<p>Anketa među poslovnim subjektima u BiH, s ciljem identifikiranja oblasti u kojima bi se korupcija mogla najlakše pojaviti; rezultati ankete su diseminirani.</p>	<p>U okviru studijske posjete UNODC-u (UN-ov Ured za suzbijanje droga i kriminala) u martu 2013. godine, direktor Agencije je zajedno sa predstavnicima UNODC-a dogovorio projekat koji obuhvata i realizaciju predmetne strateške mjere. Takođe, stigla je i zvanična potvrda da će predmetni projekat biti finansiran od strane UNODC-a. Agencija je predmetnu aktivnost sugerisala i u pojedinačnim planovima borbe protiv korupcije relevantnih institucija BiH.</p>
<p>2.19 Uvesti ispitivanje s ciljem identifikiranja pravila i procedura koje je poslovnom okruženju najteže za ispuniti, te procijeniti troškove zadovoljavanja uslova.</p>	<p>Juni 2011. god.</p>	<p>Agencija, nadležna ministarstva</p>	<p>Istraživanje je provedeno, rezultati istraživanja su široko diseminirani.</p>	<p>Centar za istraživačko novinarstvo iz Sarajeva realizirao je jednu aktivnost u kontekstu predmetne mjere. Kroz pojedinačne planove borbe protiv korupcije predmetna aktivnost sugerisana je relevantnim institucijama BiH za realizaciju.</p>
<p>2.20 Svaka institucija na svim nivoima u BiH, treba razviti katalog svojih administrativnih procedura, sa naglaskom na procese koji se odnose na privatne firme.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Sva ministarstva i druge javne institucije na svim nivoima</p>	<p>Dostupni su katalogi administrativnih procedura za svako ministarstvo i javne institucije, sa naglaskom na procese vezane za poslovanje.</p>	<p>Mjera je potpuno realizirana kroz implementaciju sektorske strategije Ureda koordinatora za reformu javne uprave.</p>
<p>2.21 Donijeti Kodeks ponašanja za javnu službu, u skladu sa najboljim evropskim primjerima, s</p>	<p>Januar 2011. god.</p>	<p>Agencija, Vijeće ministara BiH</p>	<p>Donesen Kodeks ponašanja za javnu službu, te je učinjen obaveznim za sve</p>	<p>U maju 2013. godine Vijeće ministara je na prijedlog Agencije za državnu službu usvojilo Kodeks državnih službenika u institucijama BiH. Nakon ovog se može konstatovati kako je ova strateška mjera realizirana.</p>



ciljem postavljanja jednoobraznih standarda ponašanja javne službe u BiH.			zaposlene u javnim službama na svim nivoima u BiH.	
2.22. Razviti Smjernice za provedbu Zakona o slobodi pristupa informacijama u institucijama vlasti na svim niovima, te izvršiti neophodnu obuku osoblja.	Mart 2011. god.	Agencija, institucije vlasti na svim nivoima u BiH		<p>Kroz implementaciju sektorske strategije Ureda koordinatora za reformu javne uprave a u okviru aktivnosti „Direktna komunikacija s javnošću - Zakon o slobodi pristupa informacijama“, predmetna aktivnost je realizirana.</p> <p>MUP RS je razvio potrebne politike za pristup informacijama od javnog značaja i na prikladan način učinjene su dostupnim javnosti. Ministarstvo je objavilo listu informacija pod njegovom kontrolom i načine na koje zainteresovani istima mogu pristupiti.</p> <p>U cilju provođenja odredbi Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji BiH, tačnije člana 20. ovog zakona, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je donijela Vodič Vlade Federacije BiH za podnosiocje zahtjeva za pristup informacijama kao i Indeks-Registar informacija pod kontrolom Vlade Federacije BiH sa mišljenjem Ureda Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima EU.</p>
2.23 Razviti pojedinačne programe za prevenciju korupcije u institucijama vlasti na svim nivoima koji će odražavati prioritete Strategije	Oktobar 2011. god.	Agencija, institucije vlasti na svim nivoima u BiH		MUP RS je na osnovu Strategije za borbu protiv korupcije u RS implementiralo Akcioni plan, sa širokim spektrom aktivnosti preventivnog, edukativnog i represivnog karaktera, a osnažena je i međunarodna saradnja na ovom polju (participacija u aktivnostima evropske antikoruptivne trening mreže, učešće u evaluaciji primjene UNCAC konvencije, saradnje sa BAK, itd).
2.24. Uspostaviti zakonodavno-pravni okvir za zaštitu osoba koje ukazuju na nepravilnosti u obavljanju javnih dužnosti (prijavitelji)	Decembar 2011. god.	Vijeće ministara BiH, PS BiH		<p>Agencija je navela da su u proceduri usvajanja:</p> <p>Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama FBIH.</p> <p>Parlamentarna skupština BiH je vezano za realizaciju ove mjere istaknula da se nalazi u fazi realizacije planirane aktivnosti.</p> <p>Vlada Federacije BiH je usvojila Nacrt zakona o zaštiti prijavitelja korupcije i uputila ga u Parlament Federacije BiH koji je odobrio ovaj nacrt i obavezao</p>

				<p>predlagača da provede javnu raspravu u cilju izrade prijedloga Zakona, koji bi bio dostavljen Parlamentu FBiH na konačno usvajanje.</p> <p>S tim u vezi, može se konstatovati kako su poduzete konkretne aktivnosti na početku implementacije ove strateške mjere.</p>
<p>2.25. Donijeti programe obuke za prevenciju i borbu protiv korupcije u javnim institucijama.</p>	<p>Februar 2011. god.</p>	<p>Agencija, Vijeće ministara BiH BiH</p>		<p>U okviru aktivnosti Ureda koordinatora za reformu javne uprave BiH, na godišnjoj osnovi planira se i realizira kroz aspekt upravljanja ljudskim resursima program obuke za prevenciju i borbu protiv korupcije.</p> <p>Agencija za državnu službu Federacije BiH je organizovala tri obuke, u vidu radionica, sa temom korupcije, gdje je prva organizovana u martu 2013. godine pod nazivom "jednodnevna obuka na temu „Pojam i pojavni oblici korupcije“ .</p> <p>Učesnici su bili službenici zaduženi za provedbu i praćenje antikorupcijskih i operativnih planova, te drugi službenici zainteresovani za ovu obuku.</p> <p>Kao osnovna svrha obuke navodi se upoznavanje učesnika programa sa različitim perspektivama korupcije u javnom sektoru, te uzrocima i posljedicama korupcije, a sve u cilju postizanja većeg stepena implementacije općeg plana borbe protiv korupcije koji je Vlada FBiH usvojila 08.05.2012. godine.</p> <p>Već u junu 2013. godine održan je novi jednodnevni seminar na temu „Antikorupcijski planovi kao instrumenti borbe protiv korupcije“ u organizaciji Agencije za državnu službu FBiH, sa predavačima iz Centra za istraživanje politike suprotstavljanja kriminalitetu CPRC, ali ovaj put za rukovodeće državne službenike, te sekretare organa upravljanja.</p> <p>Svrha seminara je upoznavanje učesnika sa značajem i koracima strateškog planiranja, te elementima uspješnog antikorupcijskog plana.</p> <p>U oktobru 2013. godine održana je treća jednodnevna obuka na temu „Nacrti integriteta i testovi integriteta“ sa svrhom upoznavanja i unapređenja znanja o kodeksima ponašanja i izgradnji integriteta u organima uprave.</p> <p>Obuka je namijenjena državnim službenicima organa državne službe u FBiH za koordinatore za borbu protiv korupcije.</p> <p>Organizator ove obuke je Agencija za državnu službu u saradnji sa Centrom za istraživanje politike suprotstavljanja kriminalitetu.</p> <p>Angažovani ekspert kao predavač ove obuke je bio Prof. dr Bojan Dobovšek, sa Univerziteta u Mariboru.</p>

<p>2.26. Provesti detaljnu analizu regulatornih režima u zemlji, te na osnovu analize, poništiti nepotrebne procedure, te do najveće moguće mjere pojednostaviti postojeće procedure registracije, izdavanja, licenciranja i odobravanja registracijskih dokumenata kako bi se ograničile mogućnosti za korupciju. Gdje je to moguće, registraciju i kontrolu vršiti unaprijed (ex-ante kontrola) umjesto ex-post kontrole.</p>	<p>Decembar 2012. god.</p>	<p>Vijeće ministara BiH, relevantna ministarstva</p>		<p>Predmetna aktivnost je sugerisana za implementaciju Agenciji za nadzor nad tržištem BiH, a kroz plan borbe protiv korupcije pomenute institucije</p>
<p>2.27. Usvojiti neophodnu legislativu kojom bi se osiguralo da izdavanje certifikata, licenci i drugih registracijskih dokumenata nadzire PS BiH i to tek nakon nezavisne procjene.</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>Vijeće ministara BiH</p>		<p>Predmetna aktivnost nije direktna obaveza Agencije. Zbog ograničenih kapaciteta, Agencija nije bila u mogućnosti prikupiti podatke o stepenu implementacije ove mjere.</p>
<p>2.28. Provesti sveukupnu organizacijsku i funkcionalnu reviziju javne uprave u BiH.</p>	<p>Januar 2014. god. – juli 2014. god.</p>	<p>Vijeće ministara BiH, Ured koordinadora za reformu javne uprave</p>		<p>Nosilac realizacije ove aktivnosti je Ured koordinadora za reformu javne uprave BiH. Ured koordinadora za reformu javne uprave je istakao da su nakon usaglašavanja dokumenata neophodnih za početak pripreme drugog akcionog plana koji proističe iz Strategije reforme javne uprave u BiH, uputili su Vijeću ministara BiH na usvajanje sljedeće dokumente: Informaciju o pripremnim aktivnostima za izradu drugog akcionog plana</p>

				<p>reforme javne uprave, osnove razvoja drugog akcionog plana, te odluku o usvajanju osnova razvoja drugog akcionog plana reforme javne uprave. U skladu sa metodološkim pristupom koji je predložen u sklopu gore navedenih dokumenata, predviđena je i izrada drugog akcionog plana u dvije etape, s tim da u prvoj etapi budu obuhvaćena pitanja poput mikro i makro organizacije uprave, uključujući pitanje agencifikacije, tipologije, hijerarhijskog pozicioniranja, međusobnih odnosa i slično, a čime bi bio ostvaren doprinos realizaciji predmetnog cilja 2.28. iz Akcionog plana.</p>
2.29. Identificirati slabe tačke unutar struktura javne uprave u BiH po pitanju korupcije.	Januar 2013. god.	Agencija, nadležna ministarstva, Ured koordinatora za reformu javne uprave		<p>Ured koordinatora, kao podršku implementaciji ove mjere iz akcionog plana za provedbu strategije za borbu protiv korupcije pripremio je projekat „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe“. U procesu razvoja projektnog dokumenta, konsultovani su predstavnici Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, koji su ujedno i jedna od korisničkih institucija. Projektni dokumenti su odobreni od strane upravnog odbora fonda za reformu javne uprave u novembru 2011. Godine, nakon čega je pokrenut postupak javne nabavke za realizaciju projekta. U 2012. nije bilo kvalifikovanih ponuđača, stoga je pokrenuta nova tenderska procedura.</p>
2.30. Provesti detaljna istraživanja o korupciji u javnoj upravi i razviti strategiju za borbu protiv korupcije u tom sektoru.	Januar 2014. god.	Agencija	Provedeno istraživanje; Upoznavanje nadležnih institucija sa rezultatima provedenog istraživanja.	<p>Aktivnost je planirana u okviru implementacije projekta IPA 2010.</p>
2.31. Uvesti nov i moderan sistem za procjenu radne učinkovitosti za javnu službu i povezati ga sa mjesečnim obračunom plata državnih službenika.	Januar 2013. God.	Agencija, Vijeće ministara, ADS, nadležna ministarstva finansija		<p>Ova aktivnost se realizira kroz projekat koji je obuhvaćen i programom reforme javne uprave, a koji realizira Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH. U toku je implementacija aktivnosti u kontekstu revizije radnog učinka u svakoj instituciji u BiH.</p>

2.32. Uvesti učinkovite mehanizme e-Vlade i e-Upravljanja.	Januar 2014. god.	Agencija, Vijeće ministara		Nosilac realizacije ove aktivnosti je Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH.
<b>3. Obrazovanje, obuka i upoznatost javnosti</b>				
3.1 Procijeniti potrebe za obukom javnih službenika s ciljem razvoja neophodnih programa obuke.	Novembar 2010. god.	Agencija	Procjena potreba za obukom u ovoj oblasti javne službe je provedena; Urađeni su nacrti pravnih dokumenata potrebnih za kreiranje infrastrukture za obuku i dostavljeni su Vijeću ministara	Kontinuitet realizacije predmetne aktivnosti osigurava Ured koordinatora za reformu javne uprave u saradnji sa Agencijom za državnu službu BiH.
3.2 Kreirati neophodne predušlove, unutar okvira poslovanja Agencije i relevantnih obrazovnih institucija, u cilju razvoja nastavnog plana i programa, pedagoških materijala i alata, te obučiti edukatore za isporuku obuke iz integriteta/borbe protiv korupcije/etike za javne službenike.	Septembar 2010. god.	Agencija	Svi neophodni pravni akti su usvojeni; obezbjeđena su sredstva za razvoj nastavnog plana i programa, pedagoških materijala i alata i za obuku edukatora kako bi mogli isporučiti obuku iz integriteta/etike za	U okviru ove strateške mjere realizirana je obuka edukatora. U okviru pripremnih radnji identificirani su krajnji korisnici edukacije, razvijen je program obuke i materijali u antikorupcijskoj oblasti, sa posebnim naglaskom na vještine razvoja. Predmetna aktivnost realizirana je u okviru projekta podrške Agenciji kroz IPA 2009.

			javne službenike.	
3.3 Osmisliti interaktivne i pristupačne materijale za obuke javnih službenika (online sadržaj, interaktivni video materijal, itd.).	Januar 2011. god.	Agencija	Osmišljeni i distribuirani interaktivni, pristupačni materijali za obuku za izgradnju kompetentnosti državnih službenika (online sadržaj, interaktivni CD/DVD, video materijal, itd.).	Realiziran Projekat „On-line obuka za državne službenike iz oblasti etike“, koja, u skladu sa najnovijim standardima u oblasti interaktivnih edukacijskih alata, nudi usvajanje novih znanja iz naznačene oblasti. Pomenuta obuka dostupna je na stranici Agencije ( <a href="http://www.apik.ba">www.apik.ba</a> ).
3.4. Procijeniti potrebe za programima obuke u borbi protiv korupcije za osnovne i srednje škole i univerzitete.	Decembar 2011. god.	Agencija, ministarstva obrazovanja, univerzitete		Prema dostavljenim informacijama, Univezitet u Banja Luci je sredinom 2012. godine uspješno okončao projekat „Pravni aspekti brobe protiv korupcije u visokom obrazovanju“ pod mentorstvom Pravnog fakulteta Banja Luka i Evropske unije. U julu iste godine potpisana je i Povelja o unaprijeđenju nauke, obrazovanja, uslova studiranja te ukupnih odnosa na univerzitetima RS-a.
3.5. Organiziranje testnih kurseva – kako u vidu seminara za zvaničnike na visokim pozicijama, tako i za one u grupi visokog rizika od korupcije i on-line za ostatak javnih službenika.	Decembar 2011	Agencija	3 testna kursa su organizirana u formi petodnevni seminara za zvaničnike na visokim pozicijama i za javne službenike koji rade u visoko-rizičnom	Održana 3 kursa u formi petodnevni seminara za zvaničnike na visokim pozicijama i za javne službenike koji rade u visoko-rizičnom okruženju.

			okruženju.	
3.6 Unaprijediti strategiju javnog komuniciranja u svrhu educiranja širih grupa javnosti o opasnostima koje korupcija nosi, te o sredstvima za borbu protiv korupcije i o pojedinačnoj odgovornosti svakog građanina.	Juli 2011. god.	Agencija, uredi za odnose sa javnošću	Strategija javnog komuniciranja je razvijena, usvojena i testirana	Strategija javnog komuniciranja je razvijena, usvojena i testirana. Ured koordinatora za reformu javne uprave je uspostavio strategiju na 4 nivoa. Obaveza je da se kroz godišnje planove vrši realizacija ove aktivnosti.
3.7 Unaprijediti strategiju odnosa sa javnošću (PR) u svrhu obezbjeđivanja da svaka institucija vlasti na svim nivoima ima proaktivan odnos sa medijima.	Decembar 2011. god.	Agencija, uredi za odnose sa javnošću	Unaprijeđen i testiran model PR strategije	Ured koordinatora za reformu javne uprave raspolaže sa predmetnom Strategijom, koja je gradirana na 4 nivoa uz obavezu godišnjeg planiranja pomenute aktivnosti.
3.8 Uvesti periodičnu obuku za novinare iz oblasti istraživačkog novinarstva.	Januar 2011. god.	Agencija, Udruženje novinara	Nastavni plan i program obuke je uveden i testiran.	Zbog nedostatka resursa ova mjera nije realizovana. Realizacija predmetne aktivnosti je planirana kroz projekat podrške Agenciji u okviru IPA 2010.
3.9 Ponovna procjena potreba za obukom javnoj službi u svrhu uvođenja neophodnih promjena u infrastrukturi za obuku ili programima, zavisno od	Juli 2011. god.	Agencija	Provedene su procjene potreba za obukom- jedna za cijelu javnu administraciju, kao i procjena spektralnih	U toku je provođenje procjene potreba za obukom za cijelu javnu administraciju, kao i procjena spektralnih potreba vezano za program Akcionog plana Ureda koordinatora za reformu javne uprave.

rezultata testnih kurseva.			potreba.	
3.10 Početak sveobuhvatne provedbe obuka za javne službenike u BiH.	Decembar 2011. god.	Agencija	Sistemi za obuku su dostupni za sve javne službenike u BiH, uključujući programe obuke, alate obuke, edukatore i infrastrukturu za obuku. Obuke su provedene na svim nivoima javne službe u sektoru javne uprave u BiH.	Proces realizacije sveobuhvatnih obuka državnih službenika kontinuirano se provodi.
3.11. Uvesti obavezne programe obuke iz oblasti etike i borbe protiv korupcije u osnovne i srednje škole i na univerzitetu.  3.15. Sve osnovne i srednje škole i univerziteti u BiH trebaju u svoje nastavne planove i programe uvrstiti programe obuke u oblasti etike i borbe protiv korupcije.	Februar 2011. God.  Do kraja 2014. God.	Agencija, ministarstva obrazovanja, univerziteti		Prema dostavljenim informacijama Ministarstva prosvjete i kulture RS, uvedeni su obavezni sadržaji za obrazovanje iz oblasti etike i borbe protiv korupcije u sljedeće predmete za srednje škole: Program vaspitnog rada sa odjeljenskom zajednicom, demokratija i ljudska prava, kultura religija, sociologija i filozofija. Osim navedenog u saradnji sa Centrima civilnih inicijativa i Transparency International BiH, Ministarstvo prosvjete i kulture je realizovalo obuku iz oblasti etike i borbe protiv korupcije za nastavnike srednjih škola. Cilj ove obuke je upoznavanje nastavnika sa aktualnostima predmetne tematike, te podjela materijala koji su pripremili Centri civilnih inicijativa i Transparency International BiH, a koje nastavnici koriste u redovnoj nastavi. Direktori škola u domenu ovog ministarstva su sugerisali odjeljenskim starješinama da tokom časova odjeljenske nastave posebnu pažnju posvete upravo ovoj materiji, a povratna informacija od starješina je da je tema naišla na veliko interesovanje. Pod mentorstvom Pravnog fakulteta Banja Luka, uz pomoć međunarodne zajednice je ukazano na problem korupcije, gdje su date preporuke da se



				uspostavi stalna i efikasna kontrola praćenja i suzbijanja korupcije, edukacije svih učesnika visokog obrazovanja, te da se uspostavi posebni organi na univerzitetima koji bi se isključivo bavili pitanjima korupcije. Prema stavu ovog ministarstva iz RS , svi studijski programi društvenih i humanističkih nauka imaju predmet sa osvrtom na etiku, dok se na medicinskim fakultetima izučava kao predmet.
3.12 Provesti i procijeniti strategiju javnog komuniciranja u svrhu edukacije širih grupa javnosti o opasnostima koje korupcija nosi, te o sredstvima za borbu protiv korupcije i o pojedinačnoj odgovornosti svakog građana glede ovog problema.	Januar 2011. God.	Agencija, uredi za odnose sa javnošću	Strategija javnog komuniciranja je osmišljena i testirana i započela je njena provedba. Uspostavljeni su mehanizmi praćenja i procjene.	Strategija javnog komuniciranja je kreirana i provodi se kroz revidirani Akcioni plan I Ureda koordinatora za reformu javne uprave BiH. Radi se o sastavnom dijelu ukupnog procesa reforme javne uprave.
3.13 Početak obuke za novinare u saradnji sa njihovim profesionalnim udruženjima.	Januar 2011. God.	Agencija, uredi za odnose sa javnošću	Održano je najmanje 6 obuka; Uspostavljeni su mehanizmi praćenja i procjene.	Predmetna aktivnost nije realizirana.
3.14 Svi javni službenici u BiH će proći bar jednu obuku iz oblasti etike i borbe protiv korupcije na osnovu usvojenih programa koji će se redovno evaluirati.	Kraj 2014. God.	<i>Agencija</i>	Sistemi za obuku su obezbijeđeni svim javnim službenicima u BiH, uključujući programe obuke, alate obuke, edukatore i infrastrukturu za obuku.	Predmetna aktivnost realizira se kroz sektorski pristup: -Ureda koordinatora za reformu javne uprave; - Agencije za državnu službu; -Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

			Mehanizmi procjene su uspostavljeni i koriste se;	
--	--	--	---	--

4. Provedba zakona				
<p>4.1 Povećati učinkovitost svih agencija za provedbu zakona u BiH, kroz adekvatno financiranje, opremanje i osposobljavanje.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Agencija, Vijeće ministara BiH, ministarstva unutrašnjih poslova</p>	<p>Utvrđene su potrebe za finansiranje, opremanje i osposobljavanje i akcije na zadovoljavanju istih sprovedene.</p>	<p>U odnosu na prethodni izvještajni period, pojedine agencije za provođenje zakona su prijavile određene aktivnosti na unapređenju vlastitih kapaciteta. Tako je Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona u proteklom periodu, shodno finansijskim mogućnostima, pristupilo nabavljanju određene opreme za potrebe službenika ovog ministarstva. Agencija za borbu protiv korupcije je u proteklom periodu osigurala elementarne finansijske uslove za rad (usvojen budžet Agencije), osiguran je tehnički aspekt nesmetanog rada Agencije: kroz prostor, kroz različite projekte i programe pomoći međunarodnih i regionalnih organizacija, osiguran je određen broj IT opreme i uredskog namještaja za potrebe Agencije, te je uposlen određeni broj službenika. Kroz projekat IPA 2010 jačaju se institucionalni kapaciteti institucija na svim nivoima BIH koje se bave borbom protiv korupcije. Sektor kriminalističke policije Federalne uprave policije ističe da je neophdno povećati učinkovitost svih agencija za provođenje zakona, kroz adekvatno finansiranje, te opremanje i osposobljavanje. Dakle, utvrđena je samo potreba, ali nije došlo do specifične realizacije. MUP Kantona 10, Livno, vezano za ovu mjeru je uputio kratak odgovor kako se na sistematičan način radi na kontinuiranom educiranju policijskih službenika o načinima i metodama suprostavljanja korupciji. Budžetska ograničenja na svim nivoima su realan rizik za potpunu provedbu ovih strateških aktivnosti.</p>
<p>4.2 Evaluacija primjene posebnih istražnih radnji u slučajevima korupcije, u cilju procjene njihove efikasnosti.</p>	<p>Decembar 2010.</p>	<p>Ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH</p>	<p>Vidljivo povećanje korištenja posebnih istražnih radnji u slučajevima korupcije.</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog Kantona je u suradnji sa službenicima FMUP-a i SIPA-e u proteklom periodu, na osnovu sudskih naredb,i provodilo istražne radnje u skladu sa članom 130 zakona o krivičnom postupku FBIH s ciljem dokumentovanja svih vrsta krivičnih djela. Prema izjavama Agencije, mjera se realizira u okviru projekta IPA 2010. Sektor kriminalističke policije Federalne uprave policije ističe da je vezano za ovu mjeru došlo do izvjesnog napretka kroz pojačanje primjene posebnih</p>

				<p>istražnih radnji u slučajevima korupcije. Federalna uprava policije nakon završenih kriminalističkih obrada koruptivnih krivičnih djela vrši, u saradnji sa Tužilaštvom, permanentnu i kontinuiranu evaluaciju primjene posebnih istražnih radnji kroz analize postupanja organizacionih jedinica i policijskih službenika pri realizaciji posebnih istražnih radnji, te nakon izvršene procjene efikasnosti, PIR predlaže odgovarajuće mjere nadležnim tijelima. MUP Unsko-sanskog kantona, Sektor kriminalističke policije, je vezano za ovu aktivnost i mjeru dostavio informaciju u vezi sa izvještavanjem o izvršenom krivičnom djelu .</p> <p>Tužilaštvu BiH Sarajevo podneseno je ukupno dvanaest izvještaja o izvršenom krivičnom djelu protiv 23 lica.</p> <p>U istom periodu zaprimljeno je i 37 zahtjeva – naredbi KT USK Bihać u vezi kojih se provode istražne radnje.</p> <p>MUP Kanton-a 10 naveo da u slučajevima rasvjetljavanja krivičnih djela korupcije treba uvijek procijeniti mogućnosti primjene istražne radnje, ali se da zaključiti da nisu imali posebne aktivnosti u ovom smislu.</p> <p>MUP ŽZH Ljubuški je vezano za ovu aktivnost navelo da su koristili posebne istražne radnje u pet slučajeva, a rezultat primjene tih radnji je podnošenje izvješća nadležnim tužilaštvima. Takođe je ministarstvo provelo i izvjestan broj kriminalističkih istraga koje se mogu dovesti u vezu sa djelima korupcije, gdje je u 10 slučajeva podneseno izvješće nadležnim tužilaštvima. Evidentno je da su aktivnosti policijskih tijela u ovom strateškom području dio njihovih svakodnevnih aktivnosti i rada na provođenju krivičnih istraga koruptivnih krivičnih djela. I dalje nedostaje sistematska, organizirana i planirana aktivnost na analizi i pouzdanosti primjene PIR u suzbijanju krivičnih djela korupcije.</p>
4.3 Uvođenje specijaliziranih obuka za uposlenike agencija za provedbu zakona, uključenih u borbu protiv korupcije, kao i za tužioce i suce u oblasti korupcije i oduzimanja nelegalno	Decembar 2010.	Agencija, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH, VSTV i Centri za edukaciju sudaca i tužilaca i	Uvedeni su specijalizirani kursevi obuke za policijske službenike, tužitelje i osoblje Agencije koji su uključeni u provjeru korupcije, te sudija u oblasti korupcije i	<p>Pojedina policijska tijela su dostavila informacije o realiziranim obukama u području suzbijanja koruptivnih krivičnih djela.</p> <p>Određeni broj službenika MUP-a ZE-DO Kantona je prisustvovao seminarima organizovanim od strane TAIEX-a na temu brobe protiv korupcije, provođenja finansijskih istraga i dokazivanja krivotvorenih novčanica, pranja novca itd.</p> <p>Agencija navodi da se kontinuirano realiziraju specijalizirane obuke za sve</p>

stečene imovine.		Pravosudna komisija BD	oduzimanja nelegalno stečene imovine.	<p>relevantne službenike uključene u prevenciju i borbu protiv korupcije, a mjere se realiziraju:</p> <p>Kroz VSTV, ADS BIH u okviru projekta IPA 2010, te centre za obuku sudija i tužilaca.</p> <p>Federalna uprava policije je u proteklom periodu u saradnji sa domaćim i međunarodnim policijskim i obrazovnim institucijama vršila kontinuirane obuke policijskih službenika koji su po liniji rada zaduženi za otkrivanje, istraživanje i dokazivanje koruptivnih krivičnih djela kroz organizovanje i učestvovanje na seminarima, radionicama i konferencijama-</p> <p>MUP K 10, Livno je istaknuo da će uraditi pored stalnih obuka svojih službenika iz domena sprečavanja korupcije, i analizu stanja postojeće opreme te sačiniti prijedlog za obnovu iste.</p> <p>VSTV je u vezi sa ovom aktivnošću istaklo stalne obuke i aktivnosti entitetskih centara za edukaciju sudija i tužilaca. Ovi centri su u periodu od 2011-2013 održali edukacije na temu „oduzimanje nelegalno stečene imovine“, te je ova vrsta edukacije redovno zastupljena u godišnjim programima entitetskih centara za edukaciju sudija i tužilaca, a obrađuje se u okviru programa početne obuke za stručne saradnike, te u okviru programa stručnog usavršavanja za sudije i tužioce.</p>
4.4. Izvršiti potpuno usaglašavanje krivičnog zakonodavstva u BiH sa međunarodnim standardima.	Decembar 2011. god.	Agencija, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH		<p>Pojedina policijska tijela su dostavila informacije o realiziranim aktivnostima u ovom strateškom području. Stalnim izmjenama i dopunama entitetskog krivičnog zakonodavstva kroz parlamentarnu proceduru, u kojoj je jedna od zainteresovanih strana FMUP- FUP, te se ulažu napori da isto zakonodavstvo bude komplementarno sa međunarodnim standardima i standardima EU. Uprava je uključena u aktivnosti koje provodi GRECO pri evaluaciji i razgovorima po pitanju usklađenosti krivičnih zakona i zakona o krivičnom postupku.</p> <p>MUP Kantona 10 je i vezano za ovu mjeru istakao kako će oni primjenjivati sve izmjene u normativi koja se odnosi na reviziju i usaglašavanje kaznenog zakonodavstva. Zaključak je da se mjera ne sprovodi adekvatno i onako</p>

				kako bi trebalo.
4.5. Predlaganje različitih procedura kojima bi se unaprijedile istražne radnje u cilju efiksnijeg procesuiranja koruptivnih krivičnih djela.	Decembar 2011. god.	Agencija, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH, nadležna tužiteljstva		<p>Ključnu ulogu u ostvarenju ove strateške mjere ima Agencija koja još uvijek nije započela sa realizacijom pojedinih strateških aktivnosti iz ove oblasti. S druge strane, zvanični stav Agencije je da su za realizaciju ove strateške mjere nosioci aktivnosti agencije za provedbu zakona (policijske agencije, tužilaštva i sudovi)?!</p> <p>S tim u vezi, pojedina policijska tijela su dostavila informacije o realizaciji ove strateške mjere.</p> <p>Od strane uprave policije MUP-a ZE DO kantona krajem 2012. godine sačinjen je Akcioni plan mjera i radnji za 2013. godinu shodno strategiji BiH za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije,</p> <p>Naznačen je nastavak i intenziviranje aktivnosti na otkrivanju i prijavljivanju izvršilaca krivičnih djela koruptivnog karaktera, a također je sačinjen i plan borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije u ZE-DO kantonu za period 2011-2014. godine. U vezi sa provođenjem istražnih radnji koje se provode na području ovog Kantona u cilju dokazivanja krivičnih djela koruptivnog karaktera, do sada nisu imali prijedloga za izmjenu zakonskih odredbi koje regulišu primjenu posebnih istražnih radnji.</p> <p>Agencija navodi da se ova mjera realizira u okviru projekta IPA 2010.</p> <p>Federalna uprava policije posjeduje i vrši kontinuirano poboljšanje internih akata kojima se regulišu interne procedure u radu, kako bi se unaprijedila postupanja policijskih službenika, državnih službenika i namještenika.</p> <p>MUP Kantona 10 je i po ovoj aktivnosti naveo da bi trebalo predlagati eventualne izmjene i dopune, ali ne da su zaista to i učinili.</p>
4.10. Revizija postojećeg	Decembar	Agencija,		Pojedina policijska tijela su dostavila informacije o realizaciji ove strateške

<p>zakonodavstva u vezi sa organizacijom i ovlastima agencija za provedbu zakona, tužiteljstava i sudova i, po potrebi, usvajanje dodatnih zakona i procedura</p>	<p>2014. god.</p>	<p>ministarstva unutrašnjih poslova, ministarstva pravde, Vijeće ministara BiH, tužiteljstva i sudovi u BiH</p>		<p>mjere.</p> <p>Prema informaciji MUP-a ZE-DO kantona, aktivnosti u pravcu donošenja zakona o izmjenama i dopunama zakona o policijskim službenicima MUP-a ZEDO kantona te donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na osnovu koga će biti utvrđena nova struktura organizacionih jedinica unutar MUP-a ZE DO kantona su usmjerene ka realizaciji ove strateške mjere.</p> <p>I ova mjera se prema stavu Agencije realizira u okviru projekta IPA 2010.</p> <p>Federalna uprava policije ističe da je jedna od zainteresiranih strana vezano za ovu aktivnost, te ističe da redovno daje preporuke i mišljenja u pogledu reforme postojećeg zakonodavstva.</p>
<p>4.6. i 4.11. Unaprijediti odredbe u vezi sa procedurama agencija s ciljem prevencije zlouporabe ovlaštenja od strane osoblja tih agencija.</p> <p>Uvođenje dodatnih procedura pri odabiru, uz dodatno potvrđivanje, za kandidate koji se prijavljuju na pozicije koje su važne u otkrivanju, kao i pozicijama koje su im nadređene.</p>	<p>Decembar 2014. god.</p>	<p>Agencija, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH, policijske akademije</p>		<p>Ključnu ulogu u ostvarenju ove strateške mjere, koja se sastoji u donošenju etičkih ili kodeksa ponašanja, ima Agencija. Agencija je pripremila svoj Kodeks ponašanja uposlenih i uputila ga u dalju proceduru prema Vijeću ministara BiH. Na osnovu tog prijedloga, Vijeće ministara BiH je 23.07.2012 godine dalo svoju saglasnost na ovaj dokument, čime je Kodeks stupio na snagu. Za ostale odgovorne institucije nema informacija o tome jesu li one sve donijele svoje kodekse.</p> <p>Pojedina policijska tijela su dostavila informacije o realizaciji ove strateške mjere.</p> <p>Na osnovu državne Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana za provedbu strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014., te programa borbe protiv korupcije u MUP-u ZE-DO kantona iz 2009. godine i zaključka Komisije za borbu protiv korupcije Skupštine ZE-DO kantona, Jedinica za profesionalne standarde MUP-a ZE-DO kantona sačinila je operativni plan i program rada na sprečavanju svih pojava oblika korupcije unutar MUP-a ZE-DO kantona, zatim aktivnosti koje su u suprotnosti sa vršenjem službene</p>

				<p>dužnosti službenika MUP-a ZE-DO kantona, kao i druge radnje koje bi dovodile do povrede službene dužnosti, te onemogućavanja neovlaštenog odavanja , prenošenja i otkrivanja službene tajne i sprečavanja eventualnih zloupotreba prilikom zapošljavanja i postupaka provođenja javnih nabavki u MUP-u ZE DO kantona.</p> <p>Federalna uprava policije ističe da primjenom sigurnosnih provjera za kandidate koji se zapošljavaju realizira ovu mjeru uz dodatne procedure pri odabiru kandidata.</p>
4.7 Unaprijediti postupke i primjenjivost odredbi zakona koji tretiraju oduzimanje nezakonito stečene imovine i prava.	Septembar 2012. god.	Agencija, ministarstva pravde, VSTV		<p>Problematika oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom zauzima značajno mjesto u javnim i stručnim raspravama u BiH. Od ranije je poznato kako Agencija nema kapaciteta da se značajnije angažuje po ovom pitanju. Ranijim reformama krivičnog zakonodavstva je učinjeno nekoliko pomaka u uređenju ove oblasti. Ograničavajući faktor i dalje predstavlja činjenica kako u BiH funkcioniraju četiri samostalna pravna sistema, unutar kojih se oba oblast mora urediti u skladu sa odgovarajućim međunarodnim standardima. Kratkim pregledom je moguće ustanoviti kako je u okviru krivičnog zakona BiH uvedena odredba iz čl. 110a koja omogućava tzv. prošireno oduzimanje imovinske koristi. Takva rješenja postoje i unutar krivičnog zakona FBiH i BD. Na području RS je donesen poseban propis o oduzimanju nezakonito stečene imovinske koristi. S druge strane, Federacija BiH je poduzela određene aktivnosti na donošenju zakona o oduzimanju imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i prekršajem koji se nalazi u parlamentarnoj proceduri. Osim toga, Ministarstvo pravde BiH je u tekućoj godini planiralo sačiniti Nacrt zakona o upravljanju oduzetom imovinom stečenom krivičnim djelom u uputiti ga u proceduru prema Vijeću ministara BiH. Na taj način se može konstatovati kako je ova strateška mjera realizirana uz ova ograničenja koja se odnose na kapacitiranje Agencije koja se treba baviti praćenjem i unaprijeđenjem primjene odredbi o oduzimanju nezakonito stečene imovine i prava proisteklih počinjenjem koruptivnih krivičnih djela.</p>
4.8 Usvojiti procedure koje omogućavaju uspostavljanje javnih	Mart 2011. god.	Agencija, ministarstva pravde, nadležna		<p>Agencija ne raspolaže bilo kakvim informacijama po pitanju implementacije ove strateške mjere. Napomene radi, i dalje nisu razjašnjene temeljne dileme šta su kreatori strategije smatrali pod terminom javnih registara</p>



registara pravnih lica, i odgovornih lica u pravnim licima umiješanih u korupciju		ministarstva u oblasti privrede, Vijeće ministara BiH		pravnih lica i odgovornih lica u pravnim licima umiješanim u korupciju. Radi se o izuzetno kompleksnoj strateškoj mjeri čija implementacija je uslovljena odredbama drugih propisa u BiH koji uređuju pitanja pravnih posljedica osude i sl. Agencija će morati poduzeti značajne aktivnosti radi tumačenja i realizacije ove strateške mjere.
4.9. Usvojiti procedure za zaštitu osoba koje ukazuju na nepravilnosti u propisanim postupcima	Decembar 2011. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH, nadležna ministarstva.		U toku su zakonodavne aktivnosti na usvajanju zakonâ o zaštiti prijavitelja korupcije na državnom nivou BiH, te entitetskom nivou Federacije BiH.
<b>Koordinacija i provedba Strategije</b>				
5.1 Izrada publikacije za formuliranje politika borbe protiv korupcije u ministarstvima i drugim institucijama vlasti na svim nivoima.	August 2010.	Agencija	Dostupnost primjerka publikacije za formuliranje politike borbe protiv korupcije koji je dogovoren između svih uključenih institucija.	Agencija je kreirala smjernice u kontekstu kreiranja planova borbe protiv korupcije na nivou svake pojedinačne institucije. Iste su na raspolaganju relevantnim institucijama.
5.2. Vršenje koordinacije i nadzora nad implementacijom Strategije	Kraj perioda provedbe Strategije – 2014. god.	Vijeće ministara BiH, Agencija, institucije nadležne za provedbu Strategije		Kontinuirano se provode aktivnosti na uspostavi sistema koordinacije. U svrhu unapređenja sistema koordinacije, Agencija je potpisala dva memoranduma o razumijevanju i saradnji kojima se stvara efikasan okvir za daljnju koordinaciju aktivnosti.  Ova strateška mjera je još uvijek u inicijalnoj fazi implementacije.

<p>5.3 Razviti sistem za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv korupcije, uključujući:</p> <p>na državnom nivou – predstavnike svih relevantnih institucija</p> <p>na nivou entiteta i BD BiH– predstavnike entitetskih vlada i Vlade Brčko Distrikta BiH</p> <p>na lokalnom nivou, od svakog organa zahtijevat će se da razvije svoju vlastitu antikorupcijsku politiku, kao i da osmisli i pokrene mehanizme za njen nadzor i evaluaciju</p>	<p>Decembar 2010.</p>	<p>Agencija</p>	<p>Dokument nacrtu sistema za koordinaciju politika rada je usvojen, usaglašen i odobren od strane svih nosioca interesa.</p>	<p>Ova strateška mjera je još uvijek u inicijalnoj fazi implementacije.</p>
<p>5.4 Agencija će razviti specijalne procedure za savjetovanje sa NVO-ima i sa profesionalnim poslovnim udruženjima o pitanjima koja se odnose na provedbu Strategije.</p>	<p>Decembar 2010. god</p>	<p>Agencija</p>	<p>Procedure za savjetovanje sa NVO-ima i poslovnim udruženjima o pitanjima vezanim za provedbu Strategije su dostupne, usaglašene i</p>	<p>Predmetna mjera kontinuirano se realizira. U izvještajnom periodu realizirana su dva savjetovanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vlašić, februar 2013. godine.</li> <li>- Sarajevo, juni 2013. godine.</li> </ul> <p>Sačinjene su smjernice za saradnju Agencije sa organizacijama civilnog društva.</p>

			dogovorene sa nosiocima interesa.	
5.6 Publikacija za razvoj sistema formuliranja politika rada u institucijama vlasti na svim nivoima će biti uvedena kao alat za obavezno korištenje.	Januar 2011.	Agencija, Vijeće ministara BiH	Publikacija (razvijena 2010. god.), nakon testne faze, se uvodi kao alat za obavezno korištenje od strane institucija vlasti na svim nivoima.	Agencija je navela da je kreiran Priručnik o strateškom planiranju. Isti je razvijen u konsultaciji sa ključnim akterima na koje se odnosi.
5.7. Sistem koordinacije aktivnosti će biti uspostavljen u svim javnim institucijama u BiH, uz izmjene i dopune tamo gdje to bude neophodno	Februar 2012. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH		U okviru donošenja pojedinačnih planova borbe protiv korupcije, Agencija je naglasak stavila na određivanje organizacione jedinice i jednog službenika kao kontakt tačke za sprovođenje aktivnosti u okviru monitoringa i izvještavanja Agencije o implementaciji strateških dokumenata iz oblasti borbe protiv korupcije.  Ova strateška mjera je još uvijek u inicijalnoj fazi implementacije.
5.8 Procedure, koje je razvila Agencija za savjetovanje sa NVO-ima i profesionalnim poslovnim udruženjima, o pitanjima vezanim za provedbu Strategije, će postati operativne.	Mart 2012. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH		Agencija navodi da će procedure biti kreirane u okviru predstojećeg projekta u okviru IPA 2010 . U izvještajnom periodu kontinuirano realizirana savjetovanja sa NVO sektorom.  Ova strateška mjera je još uvijek u inicijalnoj fazi implementacije.  .

**DUGOROČNE MJERE**

<b>SPECIFIČNA MJERA</b>	<b>ROK IZVEDBE</b>	<b>ZADUŽENA INSTITUCIJA</b>	<b>POKAZATELJ IMPLEMENTACIJE</b>
4.10 Revizija postojećeg zakonodavstva u vezi sa organizacijom i ovlastima agencija za provedbu zakona, tužiteljstava i sudova i, po potrebi, usvajanje dodatnih zakona i procedura za njihovo učinkovitije funkcionisanje.	Decembar 2014. god.	Agencija, ministarstva unutrašnjih poslova, ministarstva pravde, Vijeće ministara BiH, tužiteljstva i sudovi u BiH	<p>Ključnu ulogu u ostvarenju ove strateške mjere ima Agencija koja još uvijek nije započela sa realizacijom pojedinih strateških aktivnosti iz ove oblasti.</p> <p>Agencija ne raspolaže podacima o tome jesu li započete aktivnosti na realizaciji ove strateške mjere.</p>