

ALAC PRIČA:



# PRAVNA PRAZNINA U ZOSPI BIH.

**Transparency International** Bosne i Hercegovine (skraćeno: TI BiH), je nevladina organizacija registrovana u Bosni i Hercegovini, te međunarodno akreditovana kao dio mreže Transparency International, poznate svjetske organizacije sa reputacijom uspješne borbe protiv korupcije, sa sjedištem u Berlinu. Osnovni cilj Transparency International u Bosni i Hercegovini je suzbijanje korupcije, promovisanje dobre uprave, odgovornost i transparentnost rada javnih institucija, širenje demokratskih vrijednosti i podrška poštenoj tržišnoj utakmici.

**Kroz projekat** "Turn on the light, Transparent governance for successful fight against corruption", (U prevodu: „Uključi svjetlo, Transparentno upravljanje za uspješnu borbu protiv korupcije“) – finansiranog od strane Evropske Komisije, TI BiH kao glavnu aktivnost pod okriljem regionalnog projekta uzima implementaciju i civilno preispitivanje Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH na sva tri institucionalna nivoa s ciljem povećanja transparentnosti i odgovornosti državnih organa.

**TI BiH** je u aprilu 2011. godine, podnio zakonsku inicijativu za izmjene i dopune Zakona o slobodi pristupa informacijama (ZOSPI) u FBiH i RS, parlamentarnim entitetskim tijelima. Svrha inicijativa je poboljšanje efikasnosti samog Zakona, uvođenjem prekršajnog postupka, kao i usklađivanjem entitetskih ZOSPI sa zadnjim izmjenama i dopunama koje su usvojene u decembru 2009. godine na nivou BiH.

**U obe** inicijative je stavljena i preporuka zakonodavcu da pored prijedloga za uvođenje novčanih kazni, uzme u obzir i pravnu prazninu koja bi nastala po pitanju ovlaštenog lica koje može da podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u slučajevima koji se taksativno navode (u skladu sa Službenim Glasnikom BiH, broj 102/09), u ZOSPI BiH.

**TI BiH** je u prvoj polovini 2010. godine pokrenuo slučaj na osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama BiH, ka Vijeću Ministara BiH.

## HRONOLOGIJA SLUČAJA

**TI BiH** je zaprimio prijavu protiv Mladena Božovića (M.B.), u to vrijeme direktora a ujedno i kandidata za radno mjesto rukovodećeg državnog službenika u Fondu za povratak BiH.

**Građanka** koja je prijavila M.B. kao nepodobnog za kandidovanje Vijeću Ministara BiH (VM BiH), nas je obavijestila da joj VM BiH nije nikad dostavilo povratnu informaciju povodom njene prijave. U tom pogledu, naponi TI BiH su bili usmjereni ka dobijanju povratnih informacija o prirodi i stepenu procesuiranja njene prijave, time što smo uputili incijalan zahtjev za dobijanjem povratnih informacija na osnovu ZOSPI BiH.

**Po proteku** zakonskog roka (članak 14. stav 4, ZOSPI BiH, Službeni Glasnik BiH broj 28/00), TI BiH je ponovo uputio zahtjev u istom predmetu ka istoj instituciji, koja se u potpunosti oglušila da nam dostavi bilo kakav formalni odgovor. Nakon mjesec dana je poslana po procesnom automatizmu urgencija u skladu sa načelima Zakona o upravnom postupku koji ima supsidijarnu i dopunsku primjenu u odnosu na ZOSPI.

**Usljed** administrativnog ćutanja uprave, TI BiH je podnio prvu prekršajnu prijavu po najnovijim izmjenama koje su uvele novčane kazne za nepoštovanje Zakona (u skladu sa Zakonom o prekršajima BiH) – Općinskom Sudu u Sarajevu, zbog kršenja ZOSPI BiH.

**Sud** je donio rješenje kojim se odbacuje prijava/ zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, jer kako stoji u obrazloženju, citiramo: „Budući da je u predmetnoj pravnoj stvari prekršajni postupak pokrenut od strane Transparency International Bosna i Hercegovina, sud osnovano zaključuje da isti nisu imali svojstvo ovlaštenog organa za pokretanje prekršajnog postupka, a što je od strane suda ocjenjeno kao zakonski razlog zbog koji se postupak ne može pokrenuti ni voditi.“

**U duhu** dosljedne advokature i preispitivanja Zakona o slobodi pristupa informacijama BiH, TI BiH je uložio žalbu protiv Rješenja Općinskog Suda u Sarajevu, u kojoj je detaljno obrazložio svoj stav pri podnošenju prekršajne prijave, smatrajući ispravnim da je TI BiH pretrpio štetu uslijed ćutanja uprave, a za šta zadnje izmjene i dopune ZOSPI BiH propisuju novčane kazne i pokretanje prekršajnog postupka. TI BiH je uputio žalbu sudu iz svrsishodnih razloga, smatrajući logičnim da nevladina organizacija može pokrenuti prekršajni postupak pred nadležnim sudom.

**Važno** je napomenuti da Općinski Sud u Sarajevu nije obrazložio da ukoliko TI BiH nemože pokrenuti prekršajni postupak za slučaj koji je utvrđen kao prekršaj po Zakonu o slobodi pristupa informacijama u BiH, ko onda može? Javni organ po službenoj dužnosti da pokreće prekršajni postupak sam protiv sebe? Ne zvuči obećavajuće.

**Pravna** praznina u konkretnom slučaju je odsustvo aktivne legitimacije ovlaštenog lica za pokretanje prekršajnog postupka u slučaju koji pokazuje osnov za izricanje novčane kazne odgovornom licu i koji je de facto i de iure normiran kao prekršaj po ZOSPI BiH.

### IZVORI:

Zahtjev za slobodan pristupa informacijama, broj 02-04 (1143), datuma 29.01.2010.g.

Drugi zahtjev na osnovu ZOSPI BiH, broj 02-04 (1162), datuma 02.03.2010.g.

Urgencija, broj 02-04 (1178), datuma 23.03.2010.g.

Prekršajna prijava TI BiH protiv Vijeća Ministara BiH, broj 02-04 (1214), datuma 28.04.2010.g.

Žalba protiv Rješenja Općinskog Suda u Sarajevu, broj 02-04 (1258), datuma 31.05.2010.g.

Zakonski Izvori:  
[www.ti-bih.org/pravni-akti/page/2/](http://www.ti-bih.org/pravni-akti/page/2/)



**NAĐITE NAS PUTEM:**

