

Broj: 02-02/1-02-921/15  
Sarajevo, 08.10.2015. godine

PREMIJENI 08.10.2015

FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE

SARAJEVO

8.10.2015

**PREDMET: Mišljenje o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine**

**VEZA: Vaš akt broj: 01-49-6581-2/15 od 07.10.2015. godine**

Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije razmotrio je Nacrt navedenog zakona i na temelju članka 2. Uredbe o Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije – Pročišćeni tekst ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/07 i 35/12) u svezi s čl. 27. i 28. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Pročišćeni tekst ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10 i 62/10), daje slijedeće

### MIŠLJENJE

Ustavni temelj za donošenje navedenog zakona sadržan je u odredbi članka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlament Federacije, pored ostalog, mjerodavan za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti. Polazeći od navedene ustavne odredbe, Parlament Federacije ovlašten je da navedenim zakonom uredi radno – pravni status državnih službenika u organima državne uprave Federacije Bosne i Hercegovine, a što predstavlja obnašanje dužnosti federalne vlasti.

Na dostavljeni tekst Nacrta Zakona dajemo slijedeće primjedbe:

1. Uvidom u tekst predmetnog zakona utvrđeno je da je isti ovom uredu dostavljen na mišljenje u formi nacrta.

S tim u svezi ukazujemo da se ovaj zakon ne može nominirati kao nacrt, iz razloga što se radi o Zakonu koji se Vladi Federacije prvi put treba uputiti na razmatranje, zbog čega se isti, kao takav, mora dostaviti u formi prednacrta, radi utvrđivanja nacrta kojeg Vlada upućuje Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.

Također, ukazujemo da se u formi nacrta zakoni mogu dostavljati Vladi Federacije samo onda ako je određen zakon u redovitoj proceduri već bio na razmatranju u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, kao i u slučaju ako se donošenje zakona predlaže po skraćenom, odnosno žurnom postupku, i to pod uvjetima utvrđenim poslovnica o radu domova Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

2. U članku 1. Nacrta Zakona kojim se u članku 5. važećeg zakona daju novi st. 2. i 3., predviđa se da svi dosadašnji državni službenici, kao i šef kabineta, nisu državni službenici.

Predloženim rješenjem u potpunosti se derogira princip, odnosno načelo profesionalne nepristrasnosti i političke neovisnosti utvrdjen člankom 4. toč. e) i f) važećeg teksta Zakona, kao i članka 4. stavak 1. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05), a čiji je temeljni cilj uspostava državne uprave na principima neovisnosti, stručnosti i integritetu javne uprave i njenih uposlenika.

Kod ovako predloženog rješenja, u dostavljenom tekstu Nacrta Zakona, postavlja se pitanje kakav status će imati ti dosadašnji rukovodeći državni službenici i šef kabineta, budući da prema gore navedenoj odredbi više nisu državni službenici, a da njihov status nije uredjen daljnjim odredbama Nacrta Zakona.

3. Ukazujemo da je odredbom članka 4. Nacrta Zakona, kojim se, pored ostalog, dodaje novi članak 11c. uređuje tko imenuje osobe iz tog članka, dok je člankom 6. Nacrta Zakona, kojim se mijenja članak 20. važećeg Zakona, predviđeno da osobama iz članka 11c. mandat ne može biti dulji od mandata rukovoditelja organa državne službe.

U konkretnom slučaju, postavlja se pitanje od čijeg mandata ne može biti dulji mandat rukovoditelja organa državne službe, budući da su npr. osobe iz točke 3. članka 11c. Nacrta Zakona upravo rukovoditelji organa državne službe, te kao i mandat pomoćnika rukovoditelja organa državne službe i stručnih službi Vlade Federacije.

Pored toga, u članku 11c. nije predviđeno tko imenuje rukovoditelje stručnih službi Vlade Federacije.

4. U članku 5. Nacrta Zakona, kojim se u članku 19. stavak 1. važećeg zakona, dodaje nova točka f) ne može se prihvatiti. Ovo iz razloga što federalni zavodi, federalne direkcije i federalne agencije, kao federalne upravne organizacije iz članka 40. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine nemaju upravne niti nadzorne odbore. S tim u svezi potrebno je preispitati i odredbu članka 23. Nacrta Zakona kojim se, između ostalog, dodaje novi članak 75a.

5. Rješenje iz članka 6. Nacrta Zakona, kojim se mijenja članak 20. važećeg zakona, se ne može prihvatiti. Ovo iz razloga što se točno moraju navesti kriteriji na temelju kojih se osobe iz članka 11c. Nacrta Zakona mogu razriješiti, a ne da se ostavlja mogućnost da rukovoditelj organa državne službe, po svojoj volji, vrši razrješenje osoba iz gore navedenog članka.

6. U članku 7. Nacrta Zakona kojim se mijenja odredba članka 22b. važećeg zakona, ne može se, prema mišljenju ovog ureda, predviđati da organ državne službe bez suglasnosti državnog službenika vrši preuzimanje državnog službenika samo na temelju pisanog sporazuma sa drugim organom državne službe.

7. U članku 23. Nacrta Zakona kojim se dodaje članak 75b. nejasno je predloženo rješenje, odnosno da li to u konkretnom slučaju znači da nitko od zatečenih rukovodećih državnih službenika neće ostati na dosadašnjim pozicijama niti može biti ponovno postavljen na istu poziciju. Ukoliko je namjera da se netko zadrži na zatečenoj poziciji, ostaje nejasno po kojim kriterijima će se vršiti smjenjivanje, odnosno zadržavanje na toj poziciji.

Nadalje, pomenutim člankom predviđeno je da će zatečeni rukovodeći državni službenici, nakon stupanja na snagu ovog zakona, biti raspoređeni na odgovarajuća radna mjesta u okviru organa državne službe, sukladno pravilnicima o unutarnjoj organizaciji iz članka 75c. stavak 3. predmetnog zakona.

S tim u svezi postavlja se pitanje da li to znači da, ukoliko u pravilniku o unutarnjoj organizaciji ne postoji upražnjeno, odnosno slobodno takvo radno mjesto, zatečeni rukovodeći državni službenici automatski ostaju bez posla, odnosno da im na taj način prestaje radni odnos, što se prema mišljenju ovog ureda ne bi moglo prihvatiti, iz razloga što su navedeni rukovodeći državni službenici, prema važećem zakonu, u stalnom radnom odnosu, pa im zbog promjene njihovog statusa, u gore navedenom slučaju, ne bi ni mogao prestati radni odnos.

**NAPOMENA:**

Ukazujemo da je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine uvršten, razmatran i utvrđen Prijedlog Zakona na 26. sjednici Vlade Federacije od 07.10.2015. godine bez mišljenja ovog ureda usprkos upozorenju direktora Ureda da je Nacrt Zakona dostavljen uoči same sjednice, zbog čega nije bilo mogućnosti da se dâ pisano stručno mišljenje.

CO. Vlada Federacije BiH  
n/p tajnika, gđa Edita Kalajdžić

